

参考资料

德 国 快 讯

2025 年第 24 期 · 总第 888 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本 期 内 容

黑红联盟达成共识：政府承诺修缮道路并保持社保费率稳定

欧盟批准 6.23 亿欧元资助德国芯片工厂

无人机防御中心揭牌：相关工作将于明年一月正式启动

联邦议院将短期工作津贴期限再次延长至两年

年终燃放烟花爆竹：商店里的烟花数量创下新高

圣诞致辞：联邦总理默茨呼吁德国肩负起对欧洲的责任

德国政府为 HateAid 辩护，反驳美国指控

德国近期大事记（2025 年 12 月 11 日～12 月 25 日）

黑红联盟达成共识：政府承诺修缮道路并保持社保费率稳定

黑红联盟政府的改革将在新的一年里让民众“看得见且摸得着”。根据德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz，基民盟）的表态，这些变动将影响数百万人，涵盖了交通、养老金以及公民津贴等核心领域。在圣诞节前的最后一次内阁深夜磋商后，联合政府高层公布了最终的谈判成果。

默茨总理以及联盟党和社民党的其他高层在会后承诺，将加快高速公路和铁路网的扩建，维持社保缴费稳定，并对失业者执行更严格的规定。默茨强调：“德国从未有过如此大规模的改革。”他为自己此前宣布的“改革之秋”进行了辩护，尽管这一说法此前曾因被认为缺乏实质进展而广受批评。他与副总理拉斯·克林贝尔（Lars Klingbeil，社民党）均表示，到2026年，这些改进将变得清晰可感。

相比之下，法定医疗保险机构的评估则较为悲观。其联合会主席奥利弗·布拉特（Oliver Blatt）表示，随着此次会议结果的出炉，现在可以明确的是“缴费比例将在岁末年初上升”。他坦言：“坦白说，我们本对联合政府寄予了更高期望。”与此同时，环保组织也对协议中通过加速手段扩张基础设施的计划表示坚决反对。

基础设施——有哪些具体计划？

未来的公路与铁路线建设将不再耗时多年。财政部长宣布，相关项目的推进速度甚至将“远超特别资产”的范畴。在交通部长帕特里克·施尼德（Patrick Schnieder，基民盟）与环境部长卡斯滕·施耐德（Carsten Schneider，社民党）化解之前的分歧后，《基础设施未来法》草案将于下周三提交内阁。默茨评价称：“这是一个真正的质的跨越。”克林贝尔也表示：“规划可以更快，审批可以更快，建设也可以更快。”

政策将赋予消除道路瓶颈、新建高速公路以及铁路和水路项目更高优先级。物种保护标准将被“标准化”，环保团体的诉讼权也将被修订。未来，这些组织的参与不得造成“不合理的延误”。交通部长施尼德对其建议获得落实感到满意。然而，德国环境与自然保护联盟（BUND）主席奥拉夫·班特（Olaf Bandt）批评这是对大自然的“全面进攻”；绿色和平组织负责人马丁·凯泽（Martin Kaiser）则指责联邦政府试图将“自然和气候保护抛向铺路机的滚筒下”。与之相反，商界代表则认为这些决议实为迟来之举。

供暖法案——进一步的争论

关于《建筑物能源法》（即“供暖法”）的议题被推迟讨论。目前的争议焦点在于安装新供暖设备时的具体规定（要求至少65%的可再生能源，但具体细则尚不明确）。经济部长卡塔琳娜·赖歇（Katherina Reiche，基民盟）警告不要制定过于严苛的规定，而建设部长维雷娜·胡贝尔茨（Verena Hubertz，社民党）则担心气候保护力度不足。双方计划在1月底前达成共同的纲要。

个人养老保障与退休金

随着个人养老金制度的改革，里斯特养老金（Riester-Rente）将被取代。克林贝尔提交的一份法律草案将于下周进入内阁。享受税收优惠的个人养老保障将变得更具吸引力，这种新模式旨在替换令许多人失望的老旧制度。此外，政府将特别强化年轻人的个人养老储备。具体而言，针对所谓个人缴费的利息补贴（最高1200欧元）将从2029年起，从目前的每欧元补贴30分逐年提升至35分。

计划中的“起跑养老金”(Frühstartrente)也有新动态：此前已知每位6~18岁的在校儿童每月将获得10欧元补贴，这笔钱可以持续储蓄直至退休。现在，联盟高层希望将这笔资金的覆盖范围扩大到更多年龄段儿童。资金将来源于联邦政府持有的股权收益，例如德国邮政和德国电信的股份。克林贝尔称这笔资金规模约为100亿欧元。此外，劳工部长巴贝尔·巴斯(Bärbel Bas)也重申了改革法定养老金的计划，下周内阁将通过成立养老金改革委员会的决议。

医疗保险费用——上涨还是稳定？

尽管保险机构发出警告，但总理对明后两年缴费保持稳定表示乐观。默茨和巴斯透露，各联邦州已向联邦政府发出信号，表示将不再阻挠卫生部长尼娜·瓦肯(Nina Warken，基民盟)提出的节约法案。但保险协会表示，即使法案通过其力度也远远不够。

默茨表示：“各州之间显然已达成一致，下周联邦参议院将按约定通过约20亿欧元的医保缴费减负方案。”关于瓦肯部长的法案，调解委员会将于周三进行讨论。默茨表示，接下来还计划针对未来必要的削减开支提出一项决议案。巴斯则认为，与各州的预谈判正处于“良好轨道”上。根据默茨的说法，2026年将根据政府意愿对医疗保险进行根本性改革，以期在2027年也能保持保费稳定。

公民津贴——如何实施制裁？

下周三对于公民津贴(Bürgergeld)改革也至关重要。届时，内阁将启动新的基础保障制度，其规则将更加严格，并对完全拒绝工作者实施全面制裁。社民党主席兼劳工部长巴斯强调，心理健康疾病患者无需担心失去支持。她表示，“保护这些人免受全面制裁非常重要”。尽管有两个部门对她的草案提出了进一步质询(主要来自联盟党领导的经济部和内政部)，但巴斯确信这些问题将得到解决。

索德尔对州际财政平衡补偿感到欣慰

在州际财政平衡(Länderfinanzausgleich)方面也有新进展：未来几年，“出钱州”将从联邦政府获得数亿欧元的补偿。基社盟主席、巴伐利亚州长马库斯·索德尔(Markus Söder)表示，联合组阁协议中的一项约定现已得到精确执行。他强调，这是一个“虽小但却重要的安慰奖”。

(编译自《南德意志报》网站2025年12月11日报道)

欧盟批准6.23亿欧元资助德国芯片工厂

欧盟委员会正式亮起绿灯：德国获准以6.23亿欧元的国家补助支持两座芯片工厂的建设。布鲁塞尔当局认为，这是迈向欧洲半导体生产更加独立的重要一步。

德国总理默茨在视察德累斯顿的格芯(GlobalFoundries)工厂设施时，对这一进展表示支持。根据布鲁塞尔发布的公告，欧盟委员会已批准了位于德累斯顿和埃尔福特的项目方案。其中，格芯公司将获得4.95亿欧元的资助，用于扩建其德累斯顿基地。该厂将生产用于航空航天、国防及关键基础设施的半导体。X-FAB公司则将获得1.28亿欧元，用于在埃尔福特建立新设施。该工厂将专注于所谓的微机电系统(MEMS)，这些系统可应用于汽车工业、人工智能以及医疗技术等领域。该厂预计于2029年开始商业运营。

欧洲仍高度依赖亚洲进口

欧盟委员会评价这两个项目对欧洲具有引领意义。其核心目标是减少对欧洲以外半导体生产的依赖，并增强欧洲供应链的韧性。目前，欧洲在很大程度上依赖进口，尤其是来自亚洲的产品。作为获得资助的交换条件，这两家公司均承诺在发生危机时优先接受欧洲的订单。

萨克森州州长米夏埃尔·克雷奇默（Michael Kretschmer，基民盟）针对欧盟委员会的批准表示，这是一个关乎欧洲未来的地缘政治决策。这位基民盟政治家称：“我们希望并且将会重新掌握关键核心技术。”他认为，德累斯顿半导体制造能力的扩张是一个战略性组成部分，旨在减少对亚洲和美国的依赖。

在欧盟内部，若成员国希望通过国家补助来支持国内企业，通常需要遵循非常严格的规则。这是为了防止像德国这样财力雄厚的国家为其企业提供不成比例的优势，从而将竞争对手挤出市场。因此，此类项目必须经过欧盟委员会的严格审查才可实行。

（编译自《明镜周刊》网站 2025 年 12 月 11 日报道）

无人机防御中心揭牌：相关工作将于明年一月正式启动

关于这一议案的讨论已持续多时，如今，由联邦与各州共同建立的新型无人机防御中心即将投入运行。这与来自俄罗斯的混合威胁密切相关。

为了提升对非法飞行的无人机的识别与反制能力，联邦与各州在柏林举行了联合无人机防御中心（GDAZ）的落成典礼。该中心的实际业务将于明年一月份启动。该中心设立于联邦警察局内部，来自安全机构、联邦国防军及情报部门的代表将在那里交换信息并“协调行动部署”。联邦警察第 11 局局长奥拉夫·林德纳（Olaf Lindner）对此进行了详细说明。该中心的组织模式参考了联合反恐中心，后者是警察、情报部门及其他相关机构针对伊斯兰极端主义恐怖主义风险案例进行交流的平台。

无人机目击事件大幅增加

无人机防御的重点集中在机场、联邦国防军驻地以及能源供应商。联邦政府数据显示，自俄乌冲突爆发以来，德国重要设施周边的无人机目击事件急剧增加。联邦内政部长亚历山大·多布林特（Alexander Dobrindt，基社盟）表示：“我们认为这些无人机是由敌对势力操控的。”

具体工作涉及防止间谍活动、破坏行动和空中交通干扰，以及防御可能的袭击。联邦与各州内政部长在 12 月初的不来梅秋季会议上达成共识，认为警察无法独自承担防御大型军事无人机的任务。按照规定，这基本上属于联邦国防军的职责范围。

联邦议院审议《航空安全法》

为了在法律上保障联邦国防军在国内应对此类混合威胁的部署，内阁已通过了《航空安全法》的修订案，目前该法案正处于议会审议程序中。一方面，这涉及联邦国防军在何种前提下可以为警察提供行政协助；另一方面，法案还应赋予军方干扰、甚至能将无人机击落的权力。

巴伐利亚州内政部长约阿希姆·赫尔曼（Joachim Herrmann，基社盟）在柏林的仪式上表示：“我们现在就应着手去做”，而不是等到新法律正式通过。在当前形势下，公民有权期望“我们不进行职责权限的争论”。因为技术发展异常迅速，三年前的无人机在今天看来已完全过时。现在的重点是向内外部展示“我们具备行动能力”。

所谓的混合战争是指将军事、经济、情报和宣传手段相结合，借此影响公众舆论。国家控制的网格攻击就属于此类。

边界日益模糊

萨克森州内政部长阿明·舒斯特（Armin Schuster，基民盟）表示：“由于内部与外部安全之间的界限越来越模糊，通过建立新的无人机防御中心，联邦与各州的民用和军事能力将得到整合。”德国航空航天工业协会（BDLI）称，德国本土的无人机探测与防御系统制造商近期订单量明显上升。

本月初，多布林特部长已组建了一支新的联邦警察无人机防御单位。该单位将驻扎在机场、首都及全德境内的安全相关设施附近，以便能迅速到达行动现场。据内政部消息，这支隶属于联邦警察第 11 局的新部队编制将迅速扩充至 130 名专家，并计划采用人工智能辅助的干扰系统及自动拦截无人机。

（编译自《世界报》网站 2025 年 12 月 17 日报道）

联邦议院将短期工作津贴期限再次延长至两年

在新的一年里，企业仍可为其员工申请长达两年的短期工作津贴（Kurzarbeitergeld）。通过这一举措，政府正在对当前严峻的经济形势作出回应。

德国联邦政府已决定将短期工作津贴的领取期限再延长一年，至总计两年。内阁通过了由联邦劳工部长巴斯提交的相关法令。巴斯部长表示：“鉴于目前的贸易及地缘政治风险，通过这一延期，我们为德国的企业提供了未来数月的规划安全性。”

路透社获取的法令草案明确列举了具体风险，包括“美国反复无常的贸易与安全政策”以及“中国方面更具限制性的稀土出口政策”。据估算，此举将导致联邦劳工局增加约 1.8 亿欧元的支出。

巴斯指出：“我们要保护劳动者免于失业，并保障他们的收入。”通过短期工作释放出的劳动时间能力，可以被用于进一步的职业培训措施。

金属工会赞扬该决议

根据新规定，企业可以申请长达两年的津贴，而非通常的 12 个月。此前的规定虽然也支持 24 个月，但若不进行此次延期，该政策将于 2025 年底到期。目前的延长期限将持续到 2026 年 12 月 31 日。

根据联邦劳工局的数据，9 月份共有 20.9 万名员工领取了景气性短期工作津贴。该机制可以使企业在不裁员的情况下度过订单荒。

德国金属工会（IG Metall）对这一决议表示赞赏。工会主席克里斯蒂安·本纳（Christiane Benner）表示，这项法令在不确定的时期为员工创造了安全感。“我们非

常欢迎这座跨越经济低谷的重要桥梁。”本纳说，对于短期工作津贴能否真的稳固就业结构这一问题，多数工人的回答是肯定的。

（编译自《时代周报》网站 2025 年 12 月 17 日报道）

年终燃放烟花爆竹：商店里的烟花数量创下新高

关于烟花爆竹，德国社会多年来一直争论不休；然而，围绕是否应在跨年夜实施禁令的讨论，并未对行业生意造成任何负面影响。

德国的烟花爆竹企业正把目光投向下一个跨年夜销售纪录。德国最大烟花生产商威科（Weco）的销售主管奥利弗·格施特迈尔（Oliver Gerstmeier）表示，今年零售渠道中的货品总量比一年前约增加了 10%。威科总部及主要生产基地位于波恩附近的艾托夫（Eitorf）。而在去年，这一数字甚至同比增长了 25%。竞争对手科美特（Comet）则称，今年的增长幅度相对温和。科美特市场经理延斯·托马斯（Jens Thomas）指出，来自零售商的订货需求有所上升。

各家企业已向大型超市、综合商场、折扣商店以及建材超市交付了火箭烟花、爆竹和组合式烟花电池，这些产品可在 12 月 29~31 日期间合法销售。未售出的商品将作为退货返还给生产企业。威科销售主管格施特迈尔表示，去年退回的商品数量很少，“退货比例低于我们的预期”。

烟花主要来自中国

威科目前仍是唯一一家在德国本土保留大规模生产的烟花企业。公司共有约 260 名员工，其中约 200 人工作在艾托夫，另有约 30 人在基尔。这两个地点仍设有生产线，主要生产火箭烟花以及喷射旋转的烟花轮盘。不过，公司营业额中仅约 15% 来自自有生产，其余大部分商品为进口货，主要来源国是中国。威科在 2023/24 财年（5 月～次年 4 月）营业额约 1.36 亿欧元，并获得约 1700 万欧元利润。

竞争对手尼科（Nico，总部位于柏林）和科美特（总部位于不来梅港）则完全是贸易型企业，其商品全部依赖进口。科美特拥有约 120 名员工，最近一个财年的营业额为 6000 万欧元，该公司隶属于一家中国贸易集团。在萨克森州弗赖贝格还有一家较小的德国生产商 FKF 有限公司，但其规模远远无法与威科相比。

德国烟火工业协会（Verband der pyrotechnischen Industrie）同样对即将到来的跨年夜销售季持乐观态度。协会总经理克劳斯·戈岑（Klaus Gotzen）表示：“今年的出货量很可能高于去年——而这本身就相当引人注目，因为去年已经是一个非常高的水平。”他指出，目前市场上正出现向所谓“组合式烟花”和烟花电池集中的趋势。这类产品只需点燃一次，多种相互连接的烟花便会依次燃放，有时持续数分钟才会完全结束。

今年烟花的销量是否会超过去年，目前仍难以判断。戈岑表示，天气状况也是重要因素：“如果遇到下雨天气，人们在花园或公共空间燃放烟花的意愿就会下降，提前购买的数量也会减少。”协会数据显示，2024 年德国除夕烟花销售额为 1.97 亿欧元，而 2023 年为 1.8 亿欧元。

批评声反复出现

对许多德国民众而言，燃放烟花和点燃爆竹始终是一件令人反感的事情。动物保护人士警告称，这会对动物造成负面影响：猫和狗会承受巨大压力，野生动物被惊扰，从而消耗本应用于熬过冬季的宝贵能量。

环保人士则批评烟花导致环境污染和资源浪费。支持禁放爆竹的群体中还包括德国警察工会（GdP）。该工会指出，近年来警察越来越频繁地遭到爆竹和火箭烟花的袭击。不过，各联邦州内政部长近日未能就全面禁放爆竹达成一致。此前，北海岛屿弗尔岛（Föhr）针对私人烟花实施的禁令，也刚刚被法院叫停。

烟花企业认为民意基础依然稳固

威科销售主管格施特迈尔认为，烟花需求的持续上升正是大多数民众不愿意接受禁令的有力证明。他表示：“用绚丽的烟花迎接新年，对许多人来说是一件美好的事情——这一点应当受到尊重，而不是被一再出现的禁令讨论所贬损。”

德国烟火工业协会也强调，生活在德国的大多数人都会规范、合法地使用烟花迎接新年。“只有极少数大城市里的滋事分子和暴力闹事者，才会在跨年夜非法使用烟花，蓄意危害他人或破坏财产。”协会总经理戈岑指出：“如果因为这些少数人而实施全面禁令，就等于集体惩罚了数以百万计在完全负责任的前提下合法燃放烟花、并从中获得乐趣的人。”

格施特迈尔还补充指出，行业已经对外界的批评作出回应，生产方式也与过去有所不同。“火箭烟花上的塑料帽已经不存在了——如今我们的火箭由木杆和纸板制成，两者都可以堆肥处理，对环境无害。”此外，公司也推出了相对低噪音的烟花产品，以减少对动物的惊扰。不过他也坦言：“如果邻居使用的是非常响的烟花，这类产品的作用仍然有限。”

今年烟花的价格可能会略高于去年。格施特迈尔表示：“从中国运来的集装箱海运成本非常高，因此零售端的价格可能会出现小幅上涨。”

（编译自《法兰克福汇报》网站 2025 年 12 月 25 日报道）

圣诞致辞：联邦总理默茨呼吁德国肩负起对欧洲的责任

联邦总理默茨在圣诞节之际提醒民众，德国联邦政府不仅对本国负责，也肩负着对整个欧洲的责任。“在当前和未来几年里，我们所面临的问题关乎自由、和平、安全以及整个欧洲大陆的繁荣。在这样的精神下，我们对德国乃至整个欧洲都负有责任。关键在于我们自身。”默茨在社交平台 X 发布的一段视频中表示。他强调，政府正在履行自身职责，“我们将继续以耐心和持久的努力推进工作，让德国不断向前发展”。

默茨回顾称，2025 年是一个多事之年。他提到竞选活动、联邦议院选举、新政府的组建，以及黑红联合政府首批政策措施的落实。“其间有过讨论，也并非一切都进展顺利。”默茨坦言，联合政府的运作同样需要基民盟及其党员的付出。许多决策尚处于实施阶段，或其效果将在更长时间后才能显现。“我们需要耐心和长远的坚持，同时也需要动力，日复一日地为我们的国家作出最佳抉择。”

特别感谢军人

默茨还向在圣诞假期期间坚守岗位的人们表示感谢。他点名提及消防部门、医疗卫生系统和警察，并特别强调了德国联邦国防军的士兵所作出的贡献。

此前，联邦总统弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）也在其圣诞致辞中呼吁建设一个更加自信的欧洲。他在谈及围绕结束俄乌冲突的谈判时指出，尽管当前危机重重，仍然存在希望的迹象和值得保持信心的理由。“其中一个原因包括，作为欧洲人，我们要重新意识到自身的力量和价值观，并据此采取行动。”

（编译自《时代周报》网站 2025 年 12 月 24 日报道）

德国政府为 HateAid 辩护，反驳美国指控

美国政府对反网络仇恨组织 HateAid 的负责人实施制裁。对此，德国外交部长瓦德富尔和司法部长胡比希均予以明确批评。

德国外交部长约翰·瓦德富尔（Johann Wadephul，基民盟）表示，美国针对 HateAid 组织执行董事以及其他欧洲反网络仇恨活动人士实施的制裁“不可接受”。

此前，美国政府对 HateAid 的两位执行董事安娜-莱娜·冯·霍登贝格（Anna-Lena von Hodenberg）和约瑟芬·巴隆（Josephine Ballon）实施了入境禁令，并将她们定性为“激进活动人士”。美方给出的理由是，HateAid 被指称（allegedly）从事审查行为。美国国务院副国务卿莎拉·罗杰斯（Sarah Rogers）在社交平台 X 上发文称，HateAid 是在《数字服务法》（Digital Services Act，简称 DSA）框架下的“审查者”，并经常要求获取社交媒体平台的数据，“以便进行更严格的审查”。

《数字服务法》是欧盟的一项法律，要求社交媒体平台删除非法内容。瓦德富尔指出，该法律旨在确保“凡是在现实世界中非法的内容，在网络空间中同样非法”。他说，这项法律是经民主程序通过的，并不具有域外效力。

受到美国入境禁令影响的还包括法国前欧盟委员蒂埃里·布雷东（Thierry Breton），他被视为《数字服务法》的主要设计者之一。此外，遭到制裁的还有“反数字仇恨中心”（Center for Countering Digital Hate）创始人伊姆兰·艾哈迈德（Imran Ahmed）以及“全球虚假信息指数”（Global Disinformation Index）创始人克莱尔·梅尔福德（Clare Melford）。

欧盟委员会要求美方作出澄清

联邦司法部长斯特法妮·胡比希（Stefanie Hubig，社民党）向 HateAid 的两位负责人表示，德国联邦政府将给予她们支持。胡比希指出，HateAid 为遭受非法数字仇恨言论的受害者提供帮助，为保护数字空间中的人格权作出了重要贡献。“如果有人把这称作审查，那就是在歪曲我们法治国家的制度。”

基民盟外交事务专家罗德里希·基泽韦特（Roderich Kiesewetter）呼吁采取外交层面的回应。他在接受《商报》采访时表示，联邦政府应当明确谴责美国政府的做法，并召见美国临时代办。他认为，对 HateAid 负责人以及前欧盟委员布雷东实施的制裁构成了对欧洲主权的干涉。美国正试图削弱欧洲法律，并“通过威慑手段干预民主讨论”。

欧盟委员会同样谴责了美国实施的入境禁令。一名委员会发言人表示，欧盟已要求美方作出澄清。如有必要，欧盟将“迅速而坚决地采取行动，以捍卫我们的监管自主权，反对不正当措施”。

欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯·德莱恩（Ursula von der Leyen）在 X 平台上表示，言论自由是“强大而充满活力的欧洲民主”的基石。“我们为此感到自豪，我们将加以保护。”欧洲理事会主席安东尼奥·科斯塔（António Costa）也在 X 上发文称，这类措施“在盟友、伙伴和朋友之间是不可接受的”。他说，欧盟将捍卫言论自由、公平的数字规则以及自身的监管主权。

马克龙称制裁是威胁与施压

法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）将这些制裁称为威胁和胁迫行为。他表示，法国将与欧盟委员会及欧洲伙伴一道，继续捍卫数字主权和监管自主权。马克龙在 X 上表示，他已与布雷东通话，并感谢其“为欧洲所作出的卓越贡献”。

英国政府的一名发言人表示，每个国家都有权制定自己的签证规则。但英国支持致力于保持互联网免受有害内容侵害的法律和机构。该发言人强调，社交媒体不应被用于传播儿童性侵内容、煽动仇恨和暴力，或散布虚假信息。

“戳中了要害”

冯·霍登贝格和巴隆表示，尽管遭到制裁，她们仍将“竭尽全力”继续开展工作。她们在一份声明中指出：“我们不会被一个滥用‘审查’指控、试图让为人权和言论自由发声的人噤声的政府所吓倒。”她们认为，入境禁令是一个“镇压行为”，来自一个“日益无视法治、并试图以最严厉手段压制批评者”的政府。

两人否认了有关审查的指控。巴隆在接受《明镜》周刊采访时表示：“我们的工作与审查毫无关系。恰恰相反，我们致力于确保现行法律在互联网上得到落实，并让人们能够在法律框架内自由表达意见。”冯·霍登贝格则表示，入境禁令表明 HateAid 的工作“戳中了要害”。她指出，问题的核心在于平台背后强大的经济利益——严格落实欧盟立法将让这些平台付出高昂成本。“，此外，美国政府也存在依赖互联网来恐吓政治对手的行为。我们通过捍卫人权来对抗这种做法，也毫不畏惧与大型科技平台对簿公堂，或在支持监管机构时与其正面交锋。”

（编译自《时代周报》网站 2025 年 12 月 25 日报道）

德国近期大事记（2025 年 12 月 11 日～12 月 25 日）

12 月 11 日 德国执政联盟召开多次会议，就基础设施建设、供暖法案改革、养老保障改革等议题展开讨论，并达成多项一致：铁路、高速、桥梁等基础设施建设项目将享受优先推进待遇；废除《取暖法》（Heizungsgesetz），取而代之的是更为灵活、开放和简单的《建筑现代化法》（Gebäudemodernisierungsgesetz）；通过提高个人缴费补贴等方式，设立养老金储蓄账户“早启养老金”（Frühstart-Rente）来强化私人养老储备；卫生部提出的医疗节省计划也将得以通过。执政两党争论的焦点在于，在领取人连续三次缺席就业中心的预约时，是否保留其出席听证会进行辩解的权利。

12月12日 德国联邦统计局最新研究预测，到2070年德国人口将减少一千万，降至约7470万；每100名就业者需负担61名退休人员，目前老年抚养比为33:100。劳动年龄人口萎缩，且无法通过移民完全弥补。到2035年，每四个德国人中就有一人年龄在67岁或以上；到2038年，老年人口将超过2000万。

● 基社盟主席马库斯·索德（Markus Söder）在慕尼黑党代会上以83.6%的选票第五次当选党主席，较2023年州议会选举前96.6%的支持率大幅下降。

12月15日 德国联邦外贸与投资署（GTAI）公布的数据显示，今年德国对华出口额下滑10%至810亿欧元。自2010年以来，中国首次跌出德国前五大出口国行列，被英国和意大利超越，位列第七。德中贸易逆差预计将扩大至创纪录的870亿欧元。德国对美出口亦下滑7.3%至略低于1500亿欧元，但美国仍为德国最重要出口市场。德国对欧盟邻国（如法国、荷兰、波兰）的出口则实现增长。

12月16日 欧盟委员会调整了严苛的内燃机淘汰计划。从2035年起新车将不再允许排放危害气候的二氧化碳，这个100%减排目标目前已被放弃。相较于2021年基准年，新车只需节省最多90%的二氧化碳排放量，且剩余排放必须通过使用环保钢材和更环保的燃料来抵消。

12月17日 德国联邦国防军总额约500亿欧元的军备采购计划获联邦议会预算委员会批准。此次军购项目涵盖陆、海、空、网络和太空等多个领域，包括士兵服装与装备、“箭”式反导系统、“爱国者”防空系统、“美洲狮”步兵战车、“斯波克”雷达卫星系统以及其他各类武器装备。今年批准的军备采购总额达829.8亿欧元，德国正积极推进联邦国防军的装备现代化。

● 大众汽车集团的第一个自产电池厂正式投产——这是大众首次在欧洲内部实现电池芯从设计到制造全流程自主生产的重要里程碑。该工厂由大众旗下的电池公司PowerCo运营，自成立以来历经约三年建设，于2025年底如期量产。这座电池厂已经投资超过十亿欧元并采用标准化工厂模式，未来还将在西班牙瓦伦西亚和加拿大圣托马斯等地建设类似工厂。

12月18日 德国总理默茨发表政府声明，阐述了其施政重点。默茨首先强调了德国在失序的世界政治格局中面临的挑战。默茨支持利用被冻结的俄罗斯资产援助乌克兰，并称此举对欧盟未来至关重要。默茨还强调，欧盟需与南方共同市场国家达成新的贸易协定，以提振受创的德国经济。

● 德国内阁通过了一项全面的私人养老保险改革方案，旨在通过两项新法律鼓励更多民众参与资本市场储蓄。一项法律涉及改进李斯特养老金，另一项则引入了包含养老金储蓄账户的制度。改革核心是计划于2026年推出的“早启养老金”，该政策将特别惠及家庭。

● 德国联邦财政部、联邦经济与能源部以及德国复兴信贷银行（KfW）正式推出“德国基金”（Deutschlandfonds）。德国基金旨在建立一套支持性框架，降低私人企业和市政企业在德国进行大规模投资的门槛。联邦政府将为该基金提供约300亿欧元的公共资金和担保，有望撬动总规模约1300亿欧元的投资，以解决国内投资疲软的问题。

12月19日 德国联邦政府与各州政府已就“数字化协议2.0”（Digitalpakt 2.0）达成一致，计划到2030年投入50亿欧元支持学校数字化建设。与2019年启动、由联邦单独出资65亿欧元的第一阶段不同，第二阶段的50亿欧元将由联邦和各州平均分担，各出

资 25 亿。资金主要来源于债务融资的“基础设施特别基金”。联邦教育部长卡琳·普里恩 (Karin Prien) 强调，该协议具有追溯效力，自 2025 年 1 月 1 日起生效，旨在确保设备和基础设施的后续资金。

● 欧盟峰会决议将欧盟与南美洲南方共同市场 (Mercosur) 的贸易协定签署时间推迟至 2026 年 1 月。尽管德国、西班牙和葡萄牙支持尽快完成贸易协定谈判，但法国、意大利、波兰和匈牙利形成反对阵营，阻挠了协议通过。此事凸显了欧盟在达成国际贸易协议时面临的内部紧张与挑战。

● 欧盟峰会经过 17 小时的激烈谈判后，就对乌克兰的财政援助达成了一项协议。根据该协议，在未来两年内将为乌克兰提供 900 亿欧元无息贷款。尽管欧盟境内现冻结有 2100 亿欧元俄罗斯资产，本轮协议明确表示不会直接动用这些资金，只是将其未来所产生的利息用于偿还贷款的利息与本金。为争取捷克、匈牙利和斯洛伐克的支持，协议特别写明融资计划不会对这三国的财政义务构成影响。文件还规定，乌克兰仅在俄罗斯支付战争赔款后才需偿还贷款。

● 安妮格雷特·克兰普-卡伦鲍尔 (Annegret Kramp-Karrenbauer) 当选阿登纳基金会负责人，而她并不是德国总理默茨的心仪人选。在阿登纳基金会 70 年的历史上，主席职位首次通过竞争性投票决定。

12 月 20 日 德国铁路 (DB) 向中国比亚迪集团购买 200 辆电动公交车，而这项交易受到德国联邦财政部长克林贝尔的严厉批评。

12 月 22 日 悉尼犹太光明节遭恐怖袭击后，德国犹太人中央理事会呼吁加大打击反犹主义力度。主席约瑟夫·舒斯特 (Josef Schuster) 批评社会对反犹主义的容忍度日益增加，当前德国对犹太人的保护措施仅停留在表面，应推动政府与民间社会协同行动，从根源消除仇恨。

12 月 25 日 德国总统施泰因迈尔在圣诞致辞中强调，在疾病、危机与战争等黑暗时刻，保持希望与信心具有重要意义。他呼吁通过开放对话照亮未来之路，共同致力于目标实现，并强调共同体及其纽带所提供的支持与责任。针对俄乌冲突，他主张强化欧洲团结共同体，并重申自由、人的尊严、和平及民主自决的价值观。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊

每月 10 日、25 日出版

2025 年 12 月 25 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: dgyj@tongji.edu.cn

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：潘思舟

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997