

参考资料

德国快讯

2021年第02期·总第770期

同济大学德国研究中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期内容

“默”规“拉”随，拉舍特的政治理念有何不同？

拉舍特接班默克尔？这事儿还真很难说

拜登时代的德美关系

疫情暴露德国数字化教育短板

德国近期大事记（2021年1月11日~1月25日）

“默”规“拉”随，拉舍特的政治理念有何不同？

1月16日，基民盟举行党主席最终选举，59岁的北威州州长阿明·拉舍特（Armin Laschet）以521票对466票，击败对手弗里德里希·默兹（Friedrich Merz），担任基民盟新主席。

拉舍特被视为基民盟的中间派，他个性稳健，秉承了默克尔一贯稳健务实风格，在内政外交上主张“保持冷静，避免极端”。他的当选，表明在新冠疫情、极端民粹主义和“美国优先”主义的冲击下，基民盟仍将保持默克尔的政治中间路线，这种选择，符合默克尔的政治战略愿景，也符合基民盟的理性发展方向。

与此同时，在德国内政外交和国际问题上，拉舍特也有自己独特的风格和见解。

1. 欧盟政治

从1999年到2005年，拉舍特在欧洲议会担任人民党议员长达6年，这段时间，他主要关注外交政策、国际关系和预算问题。

回归德国政坛之后，拉舍特偶尔也会对默克尔政府过于保守的欧洲政策进行批评。去年，拉舍特在慕尼黑安全会议上说：“今天，法国总统马克龙提出了倡议，但我们的回应却姗姗来迟。”不过，总体而言，拉舍特的欧盟立场与默克尔保持一致。

2. 外交事务

一些政治批评人士认为，拉舍特是一位“亲俄派”（Russlandverstehler），对普京立场偏软。比如，在2019年，拉舍特谈到，即使在苏联时期，东西方的对话渠道仍是畅通的，“今天，我们同样能够做到这一点。在全球诸多问题上，我们需要俄罗斯的合作”。

在对华立场上，拉舍特也比较友好，尤其是在保护德国出口企业方面。拉舍特认为，德国离不开中国这个巨大的市场。

2019年9月，拉舍特以北威州州长身份会晤中国驻德大使吴恳，强调双边的贸易往来，加强经济合作以及科技文化教育领域的交流。

拉舍特倾向于在全球体制竞争的背景下理性客观地看待中国的崛起，以及由此产生的地缘政治变革。今年年初接受《法兰克福汇报》采访时，拉舍特谈到接种疫苗领域的国际合作，他说：“我们正在同中国进行一场制度性竞争，中国对抗疫情采取严格的监管措施，这些措施跟我们西方遵从的价值观念不同。”他说，不过，西方国家的民众必须迅速接种疫苗，同时，为贫困国家做好接种的准备。

1月6日，《世界报》报道称，拉舍特在欧盟峰会发言时，再次从制度竞争的角度谈到中国，他说：“我们面对一个全球性的问题——哪种社会模型更为成功？如果最终的结果是像中国这样的威权国家更快地摆脱了疫情，并以最快的速度恢复了经济增长，而欧洲和美国的自由社会模式却暴露出无能为力，那么，我们在不同社会制度的竞争中先输掉了非常重要的一局。”

除了中国和俄罗斯这两个大国外，拉舍特还认为，德国并不是像美国和其他西方国家所说的，在地缘政治上经常扮演被动角色。在2019年的一次会议上，拉舍特说：“德国长期致力于维护阿富汗的政治稳定，在阿富汗地区派遣了数千名士兵，”德国在马里和索马里同样派遣了维和士兵，“我们在国际上表现非常活跃。”

对于特朗普时期严重受挫的德美关系，拉舍特对于美国的批评没有其他德国官员那样尖锐。2019年，拉舍特在与时任美国驻德大使理查德·格伦内尔(Richard Grenell)会谈时表示，“美国是我们除欧盟以外最重要的合作伙伴，它是世界领先的技术强国，对欧洲安全具有至关重要的作用”。

不过，在角逐基民盟主席的过程中，拉舍特2014年发表的一条推文被人挖出来，引发争议。在推文中，拉舍特批评当时的美国国务卿约翰·克里在叙利亚问题上的立场，“你支持伊斯兰国和努斯拉阵线(AI Nusra)对抗叙利亚总统阿萨德。而这些组织是基地组织和沙特用金钱扶植起来的，”拉舍特说。批评人士称，拉舍特这段推文是在散播阴谋论，为饱受西方国家批评的阿萨德政府背书。

3. 国内政治

在拉舍特的国内政治纲领中，安全始终是一个重要的话题，作为德国人口最多州的州长，打击犯罪集团是拉舍特关注的重点。

对于极端主义和恐怖主义，拉舍特的理念是“零容忍”。他2016年上任之初，北威州就遭遇了柏林圣诞市场恐怖袭击事件。当时，州内务部率先紧急行动，起草了形势报告，很快找出幕后黑手，应对了这一事件。

移民政策上，拉舍特更是默克尔坚定的支持者。早在2009年，他就曾公开表示。种族和宗教多元性是德国的“机遇”而非“威胁”，基民盟党内戏称他为“土人阿明”。2015年，难民危机爆发后，拉舍特全力支持默克尔的“敞开国门”政策，柏林政坛送他一个外号叫做“默克尔保镖”。

4. 经济政策

在经济政策上，拉舍特秉持谨慎的财政路线，而不是扩张公共开支。今年年初，拉舍特在接受《法兰克福汇报》采访时说，在北威州，基民盟之所以选择与绿党结盟，是因为它对自民党的低税收和金融紧缩政策“失去信心”。

5. 气候变化

拉舍特在环境问题上试图保持平衡立场，他强调德国在气候变化问题上采取对策。但同时，在竞选基民盟主席的辩论会议上，拉舍特又强调，气候政策不能以牺牲经济为代价。

“几天前，我们首次关闭了一家燃煤电厂……未来几年，还将有更多的燃煤发电厂被陆续关闭，鉴于明年核电厂也将全部停产，我认为，这个步伐迈得太大了，”拉舍特在辩论中强调，必须为德国的钢铁和化学企业提供能够负担的电力。

批评人士指出，在拉舍特公布的未来施政纲领中，10页纸的报告中，“气候”两个字只出现了一次，而且还是在“为企业精神和创新营造良好的气候氛围”一句话中。

拉舍特接班默克尔？这事儿还真很难说

拉舍特如今正式官宣成为基民盟主席，但这并不能确保他在今年9月的大选中接替默克尔，出任下一届德国总理。拉舍特的总理府之路，还有三道槛需要跨越。

1. 民意槛

基民盟选举结果揭晓之后，民调机构 Civey 联合《焦点》杂志所作的最新民意调查表明，只有 12% 的德国人认为拉舍特应该成为基民盟的总理候选人，而支持巴伐利亚州州长、基社盟主席马库斯·索德尔（Markus Soder）接班默克尔的民众达 43%。

在民意调查中，与拉舍特结盟的健康部长施潘仅获得 8.7% 的支持率。

在基民盟主席选举之前的民意调查中，拉舍特的成绩也差强人意。据曼海姆调查机构 Wahlem 对 1262 人的调查，54% 的人认为索德尔是合适的总理候选人，45% 支持德国财政部长奥拉夫·肖尔茨。

2. 党内槛

相比老成稳重、不温不火的拉舍特，索德尔更年轻、更有活力、更具抱负，且精于算计。2015 年对默克尔移民政策进行强烈批评，现在却迅速转型为默克尔坚定的支持者，索德尔一跃成为继默克尔之后，德国最具人气的政治人物。

同时，拉舍特当选基民盟主席的消息刚一尘埃落定，就被迅速打上默克尔的标签，这对他而言是一种政治财富，但如果处理不当，也可能成为政治“负资产”。在经历默克尔 4 个任期长达 15 年的执政之后，无论是默克尔的支持者和反对者，都在对默克尔的政治遗产进行盘点和清算。一个普遍的观点是，默克尔是德国政治 15 年来最完美的体现，但并非完美无瑕。牛津大学欧洲史教授蒂姆斯·阿什认为，默克尔有时候过于保守，缺乏政治远见和宏大目标，在欧盟深层次改革、约束欧盟体制下的一些威权政治（譬如，匈牙利总理维克多·欧尔班），以及德国经济数字化和绿色可持续发展等方面，都显得过于谨小慎微。

因此，尽管拉舍特的当选显示基民盟对默克尔路线的认同和共识，但党内期待变革的声音仍然强大，而索德尔显然比拉舍特更适合摆脱默克尔的光环，率领基民盟走向后默克尔时代。

索德尔至今仍未表态是否将竞选德国总理，但是去年 7 月，默克尔与索德尔在巴伐利亚基姆湖上亲密泛舟，享受“皇家马车”的宫廷式待遇，并打破惯例出席巴伐利亚州内阁会议，被外界视为对索德尔“接班人”地位的首肯。

部分保守派政治人士建议，保守党应该在 4 月 4 日复活节之后再确定总理候选人，也有一些专家认为，基民盟/基社盟的总理候选人可能会提前确定。

保守党高层目前仍在继续等待选情发展，尤其是巴符州和莱法州 3 月 14 日的州议会选举结果，试图从中嗅出选民对拉舍特出任基民盟主席的反应。

3. 组阁槛

由于在对抗新冠疫情中的稳定执政表现，基民盟目前的民意支持率达 37%，远远超过其他政党，绿党排名第二，为 20%，而基民盟长期的政治盟友社民党排名第三，为 15%。

但是，德国民众对于基民盟的支持，很大程度上是基于对默克尔执政 15 年的肯定及其个人魅力的喜好，一旦默克尔下台，基民盟是否仍能维持这样的热度，还很难说。拉舍特自己也承认：“许多人首先是热爱默克尔，其次，才是喜欢基民盟。默克尔总理在国内外的声誉用一个字概况，那就是：信任。”

“作为一个政党，我们现在需要的正是这份信任。它不是与生俱来的，不是能够继承的，也无法传递，它是我们必须去争取的，”拉舍特说。

政治分析家隆美尔 (Rommele) 认为, 当默克尔离开政坛, 基民盟将不可避免地陷入萎靡不振的境地, “秋季大选, 一切都可能发生”。

目前, 德国分析人士普遍认为, 基民盟最终很有可能与绿党结盟, 组成执政联盟, 德国未来的政治走向很大程度上是由政治联盟的组合形态决定的, 而非总理人选的个人魅力。因此, 拉舍特能否出任德国总理, 也将取决于未来联合政府的组成, 以及执政联盟政党对他的认可。

拜登时代的德美关系

1月20日, 拜登上任当天, 特朗普时代饱受摧残的德美关系仍未迎来预期的愈合迹象。拜登提名的美国国务卿布林肯 (Antony Blinken) 在提名听证会上表示, 将尽一切努力阻止北溪 2 号输气管道工程完工, 拜登政府将“动用一切手段, 劝说我们的盟友, 包括德国在内, 停止推进这一项目”。

对此, 默克尔 21 日在新闻发布会上回应称, 她愿意与拜登新政府讨论北溪 2 号工程以及相关的制裁措施。“我们愿意与美国新政府讨论 (北溪 2 号项目), 因为这一项目在美国民主共和两党内备受关注, 同时在欧洲各国也备受关注。但是, 我们同时也应该探讨, 在与俄罗斯的天然气项目合作中, 哪些是可以接受的, 哪些是不能接受的。事实上, 美国和俄罗斯在石油领域并非没有合作项目。因此, 我们必须把这个问题搬到桌面上讨论, 看看我们是否不再需要同俄罗斯在天然气项目上展开贸易合作, 或者, 什么程度的合作是可以允许的。”

默克尔同时就美国对俄罗斯管道铺设船实施新的制裁提出异议, “我认为, 这种长臂制裁并不合适”。美国财政部 19 日宣布制裁北溪 2 号项目铺管船“福尔图娜”号及其所属一家俄罗斯企业, 任何向俄出售、出租或提供产品、服务、技术、信息或支持, 用于“建设俄罗斯能源出口管道”, 都将受美国制裁。迫于压力, 瑞士苏黎世保险集团 19 日宣布, 终止为北溪 2 号提供保险服务。德国比尔芬格公司也表示, 终止与北溪 2 号股份公司的合同。

北溪 2 号俨然成为德美之间一个难以打开的心结, 并且将延续到拜登新政府。

但是, 德美矛盾并非仅限于北溪 2 号, 在贸易平衡、国防开支、外交和安全等领域, 德美之间摩擦不断。

贸易领域, 德国长期保持对美贸易顺差, 2019 年达 473 亿欧元。特朗普多次在公开场合指责“德国人占尽便宜, 却在防务费分摊等方面选择逃避”, 并威胁要对欧洲的汽车进口施加关税。

国防开支问题上, 特朗普也多次批评德国承担防务开支不足, 没有满足把 GDP2% 的份额用于防务开支的义务。据北约估计, 德国在 2019 年的国防开支占其 GDP 的 1.38%, 而美国的防务开支占 GDP 比例为 3.42%。去年 7 月, 美国宣布从德国撤出 1.2 万名美军, 引发德国政界对于欧洲安全的普遍担忧, 德美关系进一步受挫。

拜登上任第一天, 签署十几项行政令, 大幅扭转特朗普时期的政策, 尤其是在涉及跨大西洋关系的几个敏感领域, 如重返《巴黎气候协定》、重回世卫组织等等。加上之前拜登曾表示, 有意增加驻德美军数量, 让外界对拜登打破德美僵局产生一丝期待。

德国政府跨大西洋合作协调员拜尔 (Peter Beyer) 说, 德美之间的问题不会自动

消失，但是拜登当选后，双方在建设性和相互尊重的基础上展开对话，寻求共同解决方案，这个可能性还是存在的。

德国米歇尔基金会副主席布洛克霍夫（Thomas Kleine-Brockhoff）认为，“一位国际主义者取代了一位民族主义者”，但这并不意味着能时钟倒转，仅仅宣布“我们回来了”并不能弥补德美之间业已存在的信任鸿沟。

其中，首要的关键是贸易。美国和欧盟之间的贸易总量占全球 GDP 的 30% 以上，双方围绕关税补贴、数码税、贸易逆差等问题的争端不会因为拜登的上台而减弱。布洛克霍夫说，如果德美能够签署德美贸易协定，这将是德美关系缓和的重大信号，但就目前美国的国内政治生态而言，这种可能性微乎其微。“拜登面临党内左翼和工会的压力，对于欧盟提出的要求不可能做出让步，反而会继续延续特朗普主义的路线，与自由贸易的精神背道而驰。

而在德国国内，业界对于搁浅的跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）也越来越没有兴趣。Korber 基金会的调查表明，大多数德国人认为，美国不是捍卫全球自由贸易的伙伴。不过，专家也指出，拜登当选后，美国和欧盟之间旨在寻求共同贸易标准的一些小型组织或同盟关系可能会更容易建立起来，比如欧盟去年年底提出的“联合贸易和技术委员会”。

此外，《明镜》周刊、“德国之声”等德媒均指出，拜登时代，与中国的关系将成为跨大西洋合作关系中的一大变量。

美国正在寻求与中国“脱钩”，尤其是在经济和技术领域。欧盟虽然也将中国视为“系统性对手”，但在贸易领域仍然强烈依赖中国，尤其是德国，2019 年至 2020 年，德国对华出口上升了 14%。

布洛克霍夫说，德国和美国需要在对华关系问题上寻求合作，一种可能的解决办法是，美国放弃与中国“脱钩”的战略，欧盟更加重视美国提出的安全和技术领域的担忧，比如，5G 技术的应用。此外，在世贸组织改革问题上，德美也可能联手，在某些问题上形成牵制中国的共同立场。

疫情暴露德国数字化教育短板

去年 12 月，随着新冠疫情的持续恶化，默克尔政府不得不采取“硬性封城”措施，中小学再度停课。但在疫情危机下，德国学校的电子化教学短板并未得到根本改善，反而暴露出更多的问题：缺乏终端设备，没有专业人员，技术基础设施不足。无论老师还是学生，都感到手忙脚乱，部分以网络教学为主的学校，实际教学效果差强人意。有的学校能够坚持上网课，有的只能通过电子邮件布置一些家庭作业。

早在 2016 年，德国教育部就提出一项总额高达 50 亿欧元的《数字法案》，计划用 5 年的时间提高德国各州的数字化教育水平，改善中小学的数字化基础设施，包括提高宽带网速，扩大无线网络覆盖，提供智能黑板、个人电脑等等。

疫情爆发后，德国再度加码数字化教育。去年 7 月，各州及联邦政府为此拨款达 70 亿欧元。德国信息和电信工业集团 Bitkom 的专家尼娜·布兰登说，“这些财政援助真正落实到学校仍需时日”，整个流程涉及联邦、州及地方政府，非常复杂，“官僚主义严重”。

据经合组织（OECD）2018 年的数据，在新冠疫情爆发前，德国学校里，每 10 个学生只有 6 台电脑，而其他工业发达国家，电脑普及率要比德国高很多，最高达到 10 个学生配 9 台电脑。

近来，德国许多学校开始大手笔购置电脑等硬件设施，莱法州一所中学的 10 年纪学生艾瑞克说，去年秋季，他们学校拿到了 120 台笔记本电脑，赠送给那些家里没有电脑的学生，“但问题是仅有电脑还远远不够，我们需要能够熟练运用数字化工具、能自己设计教学课件的老师。我们需要更多的培训。但这恰恰是最缺乏的，”艾瑞克说。

另一个问题是稳定、快速的互联网接入。布兰登说：“德国有些地区，如果你有 4 个孩子，想同时在家里上网课，几乎是一件不可能的事情。而且，许多学校根本就没有高速稳定的互联网连接。”而在这方面，欧盟的丹麦和爱沙尼亚比德国先进许多，“他们很早就开始在教学中应用数字化媒体，所有的学校都有无线网络。老师和学校对数字化工具的掌握和应用都非常熟练，”布兰登说，此外，芬兰和荷兰也是数字化教育的典范。

但是，新冠疫情的持续扩散，还是让这些国家数字化教育的不足显现出来。丹麦 Aarhus 大学的传媒专家特克（Jesper Taekke）表示，疫情充分暴露出，丹麦的老师仍然缺乏数字化教学所需的 IT 技术。“他们在适应数字化媒体环境方面艰难转型，政府在硬件方面投入了大量资金，老师们有了数字黑板、网络、电脑，但实际上却很少有时间去备网课，更不用说为网络教学搞创意点子了。”特克说，根据她的调查，在丹麦，疫情期间，每 10 所小学里，就有 8 所小学没有开展真正的网络教学，而只是通过网络布置家庭作业，让学生自己在家完成作业。

去年 9 月 21 日，默克尔总理与联邦各州的教育部长会面，举行了疫情期间的“学校峰会”，就数字化、财政支持以及为学生和老师提供更好的防护等议题进行了讨论。作为数字学校协议的一部分，联邦政府将继续大力支持各州教育机构的数字化发展，先期预支 5 亿欧元为教师购置数字设备，并为学校数字化管理人员及其培训资助 5 亿欧元。此外，德国还将建立一个全国性的教育平台和数字能力中心。

通过联邦政府的资金支持，德国将采购 100 万台笔记本电脑，下一步还将为 80 万名教师配备数字设备，这些都是突破性的进展。但全国来看，德国仍然有很多学校和家庭没有为日常数字课程做好教学或技术方面的准备。原因之一是德国高速网络建设的严重滞后。德国政府计划为教室接入带宽小于 30M 的学校提供资助，以改善网络连接设施。截至 2020 年 8 月底，需要改扩建网络的学校仍有约 9500 所。

德国近期大事记（2021 年 1 月 11 日~1 月 25 日）

1 月 12 日 德国境内首次发现了来自南非的变种新冠病毒 B. 1. 351。12 月 24 日 德国发现首例来自英国的 B. 1. 1. 7 变种新冠病毒感染。

1 月 13 日 为了解决德国发展氢能经济过程中的技术障碍，落实国家氢能战略，德国联邦教研部计划投资约 7 亿欧元支持三个氢能重点研究项目：“H2Giga”（水电解器批量生产）、“H2Mare”（海上风能制氢）和“TransHyDE”（氢气安全运输）。

1 月 14 日 德国进一步加强来自新冠疫情高风险地区入境者的强制新冠检测规定。凡是在过去 10 天内去过新冠疫情高风险地区的人，都必须在入境德国后 48 小时内出示新冠病毒阴性检测报告。来自感染率极高地区或来自有新型、传染性较强的病毒变种流通地区的入境者必须在入境德国前提供新冠检测结果，并且向航空公司出示。

1月15日 根据德国联邦银行发布的报告，2020年第三季度，德国私人净资产总额攀升至67380亿欧元，创下了历史纪录，比上季度增加1080亿，增幅高达1.6%。2020年德国家庭储蓄率攀升至16.3%，创下历史新高。

- 德国疾控机构罗伯特·科赫研究所公布的数据显示，截至零时，德国累计新冠确诊病例超过200万例，累计死亡44994例。

1月16日 德国基民盟召开在线党代会，进行党主席选举。现任北威州州长阿明·拉舍特在第二轮投票中获得超过半数的521张选票，当选为新任基民盟主席。

1月17日 德国卫生部长施潘公布了最新的疫情数据。他表示，对感染人数的控制“初步成功”。7天感染率正在下降，已从最高点的197.6下降至134.4。7天再传染率也已低于1。此外，虽然死亡人数明显增加，但重症患者数已连续下降两周。

1月19日 德国召开新一轮防疫峰会。德国联邦政府与各州政府达成协议，将主要防疫限制措施延长至2月14日。餐厅、酒吧、酒店、休闲娱乐场所及大部分零售商店关门停业，德国公共生活继续停摆。一致同意对防疫口罩进行更严格限制，要求民众在搭乘公共交通时必须佩戴医用口罩，如外科手术口罩和KN95（或FFP2）口罩，该限制法规还将适用于商场等公共场所。学校复课问题是目前最大的争议点。

- 德国联邦统计局公布的数据显示，2020年德国年均通货膨胀率降至0.5%，显著低于2019年的1.4%。

1月21日 德国总理默克尔表示，德国新冠疫情正处在“极为艰难阶段”，所有人必须继续“负责任行事”，一切为今年控制住疫情并最终战胜疫情的目标服务。德国已发现变异新冠病毒，必须非常严肃地对待其风险，尽可能减缓其扩散。德国政府将尽一切努力支持新冠疫苗生产，力求今年夏季结束时所有民众都能接种疫苗。

- 欧盟27个成员国最终决定，为了确保欧盟内部市场的基本功能，欧盟内部保持边界开放，但对不必要出行进行更严格管控，以应对变异新冠病毒的传播。

1月22日 发现首例来自巴西的变异新冠病毒确诊。

1月25日 德国伊弗经济研究所的数据显示，经季节调整后，德国1月份商业景气指数从上月的92.2点降至90.1点。制造业、服务业、建筑业和贸易4项指标均环比下降。其中，贸易指数环比骤降17.5点，制造业指数在连续上升8个月后环比下降。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2021年1月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：武亚平

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn