

参考资料

德国快讯

2024 年第 16、17 期合刊 · 总第 856、867 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

德国 5G 拍卖被判不合规

联邦内阁通过《健康心脏法》

德国的食品零售业销售额突破 2000 亿欧元

柏林加强防空：Iris-T 防空系统未来将如何保护德国和欧洲

悲观经济预测：2024 年德国经济零增长

德国政府呼吁制定更严格的电商平台规则

德国蓝筹公司纷纷紧缩裁员

财政缺口已弥合，联邦议院讨论新的预算

残奥会最年长的选手——海德玛丽·德雷辛

德国近期大事记（2024 年 8 月 11 日~9 月 10 日）

德国 5G 拍卖被判不合规

2019 年的 5G 移动网络频段拍卖曾为联邦政府带来了数十亿美元的收入。Freenet 和 EWE Tel 两家小型移动通信提供商认为那次拍卖存在问题致使自身公司处于不利地位而提交法院裁决。五年后，科隆行政法院裁定该笔交易拍卖框架和程序不合规。理由是，时任部长安德里亚·朔伊尔（Andreas Scheuer）领导下的联邦交通和数字基础设施部（BMVI）对交易施加了未经允许的“巨大”影响力。

五年前，经过 3 个月 497 轮激烈的竞标后，天价 65 亿欧元的德国 5G 频谱拍卖正式结束。共拍出 41 个频谱段：欧洲最大电信运营商德国电信 Telekom 以 21.7 亿欧元获得了 13 段频谱；英国沃达丰以 18.8 亿欧元获得 12 段频谱；西班牙电信以 14.2 亿欧元购得 9 段频谱；1&1 Drillisch 公司出资 10.7 亿欧元购得 7 段频谱。

四家公司正式拥有在德国构建 5G 网络的许可证，而这个许可证还附加有义务：每个联邦州 98% 的家庭提供至少 100 Mbit/s 的下载速度；有义务允许没有自己的网络基础设施的小型供应商以受监管的价格使用这些网络。近年来的媒体报道已经表明，朔伊尔选择性地放弃了这一点。这意味着即使在今天，规模较小的手机提供商也只能以更高的价格提供 5G 资费。缺乏竞争通常导致了德国手机价格上涨。

证实了对政治交易的指控

正如法院所解释的那样，政治的影响力已被证实了，并且非常强大，以至于欧盟法律所要保障的独立性受到了损害。网络运营商被迫实现严格的扩张目标，但在网络租赁问题上却被轻拿轻放。

起诉方之一的 Freenet 公司说，他们终于等来了司法公正的裁决。虽然，这一裁决并不能挽回失去的岁月。“但现在没有什么能阻止做出符合消费者利益的决定。在正在进行的频率分配程序的背景下，我们还指望联邦网络局及时遵循法院的要求，确实进行有效的竞争监管。”

同为起诉方的 EWE Tel 公司也对行政法院的决定表示欢迎。这个裁定，不仅可以加强联邦网络局的独立性，而且最重要的是有利于改善德国移动通信市场的竞争环境。“我们认为联邦网络局当以该裁决为契机，批判性地审查当时授予程序中的重要决定，特别是缺失的义务，因为这些仍然是当今移动通信市场的负担。在新一轮的拍卖中标决定中，当充分考量移动电话市场的竞争问题。

5G 使用量不断增长以及网络基础设施的扩展

德国 5G 网络的扩张仍在继续，接入用户超过 95%。随着 5G 使用量的增加，传输的数据量也在增加。2023 年，西班牙电信 Telefónica (O2) 11 个月就传输了 43 亿千兆字节，保持了领先；Telekom 传输了近 27 亿 GB，比上一年增加了约 10%；其次是沃达丰，传输量为 24 亿 GB，较上年增加了 34%。人工智能应用增加了对网络的需求，5G 实现高数据传输速率和可靠的实时通信。

（编译自《每日新闻》和《焦点周刊》8 月 27 日报道）

联邦内阁通过《健康心脏法》加强心脏病防治

心血管疾病是德国最常见的死亡原因。德国联邦内阁通过了一项名为《健康心脏法》（Gesunde-Herz-Gesetz, GHG），该法案由卫生部部长卡尔·劳特巴赫（Karl Lauterbach）提出，以期早发现早治疗，更好地进行心血管疾病防治。

《健康心脏法》具体包括：

1. 对 12 至 24 岁的青少年和特定年龄段的成年人排查心血管疾病，进行风险因素分析。
2. 25 岁、40 岁和 50 岁年龄段在现有的常规健康检查外增加心血管疾病筛查
3. 对潜在有遗传性脂质代谢疾病，比如家族性高胆固醇血症（FH）的儿童和青少年定期检测，做到早发现早治疗。
4. 购买法定健康保险的人可由其医疗保险公司邀请参加体检，还可在药店进行心血管疾病风险因素监控。
5. 让药房也越来越多地参与进来，降脂药和帮助人们戒烟的药物应该更容易获得处方，包括治疗脂质代谢紊乱的降脂药物。为此，卫生部正在计划对此类降脂药物进行合法授权。

据联邦统计局称，2023 年约有 34.8 万名德国人死于心血管疾病，大约占了总死亡人数的三分之一。研究表明，高达 70% 的疾病是由不健康的生活方式引起的，比如不健康的饮食、缺乏运动、吸烟和过量饮酒。2020 年，心血管疾病的医疗费支出近 570 亿欧元，成为德国医疗保健系统最大的负累。

“我们必须更好地保护心脏健康。”劳特巴赫在谈到内阁决定时表示。德国心脏病死亡人数太多了。为了实现这一目标，我们都应该调整我们的生活方式，多锻炼，有意识地注意饮食。更早识别遗传风险因素并更好地应对遗传风险因素同样重要。通过该法律的修订，德国的预期寿命和生活质量将可显著提高。

在会议准备阶段，专家和各方就会议内容进行了广泛的讨论。德国心脏基金会副主席和慕尼黑德国心脏中心心血管疾病诊所主任认为，预防，尤其是针对年轻人的预防非常有必要。儿童的家族性高胆固醇血症（FH）等疾病，具有严重的后果，但却往往被忽略。这种先天性疾病无法因生活方式改变而得到改善，即使在青年期患心血管疾病的风险也非常高。因此，越早发现越早治疗，对患者越有利。

联邦议会党团的卫生政策发言人蒂诺·佐尔格（Tino Sorge）则表示不赞成：“这项法律的核心内容缺乏科学依据”，劳特巴赫正在向儿童介绍终身服药，“用药丸代替预防，用他汀类药物代替运动”。

德国健康公司 AOK 严厉地批评了该法律。医保公司担心该法律引发的高昂的额外医疗成本。“这个措施并不能改善心脏健康，只会加剧法定健康保险本已岌岌可危的财务状况。”AOK 联邦协会首席执行官卡罗拉·雷曼（Carola Reimann）特别批评了该法律对儿童和青少年进行全面筛查以及早发现脂质代谢紊乱的做法。这种筛查的科学效益“尚未得到证实”。针对潜在慢性病患者的筛查和治疗，每年就可能造成 38 亿欧元的额外费用。

（编译自《每日新闻》和《焦点周刊》8 月 28 日报道）

德国的食品零售业名义销售额突破 2000 亿欧元

根据零售研究机构欧洲流通联盟（EHI）公布的数据，德国的食品零售业在 2023 年创下了销售额记录，首次突破了 2000 亿欧元，实现净营业额 2045 亿欧元。较 2022 年的 1950 亿欧元增长了近 5%。但去年食品的通货膨胀率为 12%，扣除价格上涨因素后，按实际价值计算的话，增长幅度就为负。

Aldi 和 Lidl 等食品连锁折扣店占德国食品零售最大的市场份额，占 46%。这些折扣店实现了最大的名义销售额增长。Edeka 和 Rewe 等连锁超市约占 42% 市场份额，销售额为 946 亿欧元，与上一年（885 亿欧元）相比增长了近 7%。连锁超市 2023 年的销售额为 862 亿欧元，2022 年的销售额为 826 亿欧元，仅增长了 4.3%，

食品业在零售业中是一个稳定而强大的行业，不同商业形式之间销售份额的转移是由于对全球危机的反应性购买行为。经济局势的变化对个体购买行为和零售企业业绩产生了重大影响。在经济紧缩的情况下，德国人显然更依赖于这些折扣店的价格承诺。

（编译自《每日镜报》9月3日报道）

柏林加强防空：Iris-T 防空系统未来将如何保护德国和欧洲

德国联邦国防军将 Iris-T 防空系统投入使用。长久以来，该系统已被证明是乌克兰的救星。它究竟有什么特别之处？

Iris-T 防空系统已经在乌克兰证明了自己，现在德国联邦国防军也可以依赖 Iris-T 防空系统。周三，该防空系统在石勒苏益格-荷尔斯泰因州托登多夫（Todendorf）的第 61 防空导弹舰队中投入使用。Iris-T SLM 可用于对抗敌方无人机、战斗机、直升机或巡航导弹，旨在缩小德国和欧洲防空能力的差距。

作为一种陆基防空系统，Iris-T SLM 防空导弹系统是德国 Iris-T 防空系统的升级版，被认为是世界上最现代化的防空系统之一。它的作用是保护居住区、建筑物和设施。凭借强大的火力和 360 度覆盖范围，它能够同时探测、跟踪和攻击多个目标，射程达到 40 公里，高度 20 公里。空军发言人周三告诉《法兰克福汇报》，这次调试使“转折点变得切实可见”。

在乌克兰使用命中率极高

基辅已经从柏林收到了四套 Iris-T SLM 防空系统，对该系统充满了大加赞美。乌克兰总统泽连斯基认为它完成了“出色的”防空防御；基辅市长维塔利·克里琴科（Vitali Klitschko）表示，它挽救了数千人的生命：几乎百发百中。德国制造商 Diehl Defence 防务公司也表示，该系统的命中率几乎达到百分之一百。除了这个型号之外，德国还向乌克兰移交了三套相关的 Iris-T SLS 系统，这些系统的射程较短。柏林希望将来向基辅移交八套 Iris-T SLM 和九套 Iris-T SLS。德国总理朔尔茨周三宣布：“今年将交付两套，其余将于 2025 年交付。”

俄罗斯对乌克兰城市进行了毁灭性空袭，这使有效防空防御的重要性重新回到公众的政治意识中。批评者抱怨德国长期以来在这方面做得太少。朔尔茨在托登多夫举行的

调试仪式上论述了购买 Iris-T 系统的合理性，因为俄罗斯总统普京领导下的俄罗斯正在大规模重整军备：“他已经将导弹部署到了加里宁格勒——直线距离柏林 530 公里。德国若不做出适当回应，就是视而不见。”

去年 6 月，德国联邦议院预算委员会批准采购 6 套 Iris-T SLM 火力单元。该系统和相关导弹的价格估计为 9.5 亿欧元。它们的费用将由德国联邦国防军的特别基金支付。系列计划于 2025 年底交付，所有六套系统将于 2027 年在德国投入使用。

快速的操作准备和高机动性

Iris-T 火力单元由多个星型装置组成，每个星型装置配备八枚制导导弹、火控中心和雷达。改进后的拦截导弹基于龙卷风战斗机和欧洲战斗机的制导导弹。除了命中率高之外，Iris-T 的特点还在于快速部署和高机动性。它可以在几分钟内组装和拆卸。动作一定要快，尤其是在战争中：如果对方雷达的目标探测被激活，敌人也可以定位并加以攻击。

在实战中，多功能雷达首先对来袭目标进行侦察。然后制导导弹垂直发射并由雷达引导进入敌方物体附近。在最后阶段，集成到拦截导弹中的红外导引头将接管导航，并在最好的位置直接击中目标。

Iris-T 旨在在欧洲防空领域发挥重要作用

在慕尼黑联邦国防军大学教授远程导弹专家马库斯·席勒（Markus Schiller）表示，传感器技术“非常出色”。Iris-T 可能比俄罗斯或中国的同类系统更强大。它可以从中空击落许多不同的目标，很难用电子对抗手段干扰，而且易于操作。德国联邦国防军还指出它具备极高的机动性”。

Iris-T 预计还将在德国主导的欧洲天盾防空项目中发挥核心作用。它主要用于近距离和直接射击，防御无人机、巡航导弹和直升机。据称，在这一领域，欧洲和德国的防空能力存在明显差距。

自 1989 年以来德国联邦国防军一直使用美国爱国者防空系统。未来，Iris-T SLM 将成为爱国者防空系统的补充。第 61 防空导弹舰队指挥官丹尼尔·赖夫（Daniel Reif）中校向《防务网络》新闻门户网站表示，爱国者将专注于防御弹道导弹，而 Iris-T 将确保防御无人机或巡航导弹。

（编译自《法兰克福汇报》9 月 4 日报道）

悲观经济预测：2024 年德国经济零增长

三大主要经济研究机构周四大幅下调经济预测，集体认为德国经济将停滞不前。慕尼黑的 Ifo 经济研究所和哈勒的 IWH 经济研究所目前预计今年经济增长为零，埃森的 RWI 经济研究所预计增长 0.1%。德国经济在出口、投资和出口方面都没有回升。Ifo 所首席经济专家提莫·沃尔莫斯豪斯（Timo Wollmershäuser）认为，“德国经济陷入困境”，而其他国家正从经济衰退中渐渐复苏。这不仅是经济周期性问题，更是结构性问题。

沃尔莫斯豪斯认为，工业和建筑业存量订单减少，两个行业都在萎缩，普遍存在订单不足的情况。这位慕尼黑教授表示，投资太少，尤其是工业领域，而且生产率多年来

一直停滞不前。” RWI 首席经济专家 Torsten Schmidt 认为，尽管全球经济在增长，但德国出口却仍然疲软，“德国企业失去了世界市场份额。”

经济学家列举的原因包括气候变化、能源价格、数字化、人口结构和来自中国日益激烈的竞争等，以及德国本身的妨碍经济发展的因素，例如超出国际标准的高昂的企业税和沉重的官僚制度负担。需要制定一套组合拳，让企业得以生存发展，并再次投资和雇用更多员工，沃尔默斯豪斯说。政府采用选择性的、一次性补贴的政策几乎是没有用的。

德国工资在不断上涨，通货膨胀正在显着下降。继去年 5.9% 的通货膨胀率之后，这三家研究所预计今年的通货膨胀率为 2.2% 或 2.3%，明年的通货膨胀率为 2.0% 至 2.4%。但购买力的提高并没有使消费增加，人们对未来的不安忧虑，导致储蓄的增加。

根据这些机构的预测，今年失业率可能会从 5.7% 上升至 6.0%。对于明年，IWH 预计将进一步小幅增长，而 Ifo 和 RWI 预计将小幅下降。

设在威斯巴登的联邦统计局数据显示，7 月份德国工业订单较 6 月份增长了 2.9%，较上个季度增长了 1.7%。这是订单量连续五个月下降后连续第二次增长。然而，7 月份的增长只能归因于大订单——如果没有它们，新订单将会再次萎缩 0.4%。7 月份新订单的积极发展主要归功于“其他交通工具制造”的大幅增长，这包括飞机、船舶、火车和军用车辆。信息显示，受多笔大单影响，此类新订单环比增长 86.5%。

据德国复兴信贷银行称，8 月份中型企业的商业景气连续第四次恶化。目前的情况被评估为比四年来更糟糕。只有少数亮点，比如中小型零售企业、建造高楼和商业建筑的大型公司。

(编译自《焦点周刊》9月5日报道)

德国政府制定更严格的电商平台规则

针对发展势头迅猛的电商购物平台 Temu、Shein，德国经济部正在制定新的电商平台监管细则。新规则的重点是使亚洲电商在产品安全、环境保护和消费者权益保护以及海关关税和税务法律方面，与欧盟零售商在监管水平上保持一致，以确保所有市场参与者拥有公平的竞争条件。目前监管细则并未发布。

43%的消费者与 5%的订单

拼多多旗下的 Temu 是个低价电商平台，商品种类繁多，Temu 延续了拼多多的“社交裂变”模式和投放海量广告的做法，以实现新用户快速增长。Shein 拥有自有品牌，采用的柔性供应链模式，在打造自有品牌同时与大量中国服装工厂合作，以代运营、自主运营和第三方店铺三种合作形式运营。

根据科隆零售研究机构 IFH 的数据，德国 43% 的消费者从 Temu 和 Shein 等平台购买商品。根据行业协会 BEVH 的数据，这两家电商占德国网上零售订单的 5%。它们的市场份额在一年内增长了一倍多。就订单数量而言，Temu 排名第四，仅次于亚马逊、Ebay 和 Otto。

Shein 表态说，“我们坚决承诺遵守德国和欧洲的法律，并支持为创造有利于消费者

的公平竞争条件所做的一切努力。Temu 表示，作为“欧洲的新参与者”，他们会认真听取了客户、监管机构和消费者保护组织的反馈意见。积极调整运营服务，以适应当地的风俗习惯和偏好，并完全致力于遵守所在市场的法律法规。

150 欧元的免税限额

德媒估计，每天 Shein 有 10 万个航空包裹，Temu 有 40 万航空包裹抵达德国。根据现有海关规定，对于来自非欧盟国家的订单，价值低于 150 欧元的包裹无需支付进口关税。德国部分官员和零售协会指责中国电商利用这一关税红利，隐瞒实际金额报关，违反了公平竞争原则。目前的样本显示，为了逃避 19% 的进口销售税和关税，商家在发票上标注了过低的价值。虽然 Temu 和 Shein 支付了应缴的罚款，但这并不能改变他们的做法，因为海关只是进行抽查。他提议扩大海关管制范围，并取消电商小型货品 150 欧元的免税上限。

Shein 首席执行官唐纳德·唐（Donald Tang）在接受《德国商报》采访时说，Shein 的商业模式并非基于海关优势。驳斥了关于许多货物为了利用 150 欧元限额而申报作假的指责。公司合法合规在包裹抵达机场前向海关当局如实提供必要的信息。

对于严查 150 欧元海关限额包裹要求，联邦财政部表示也有难处。如果海关降低跨境电商价值限额，中国商家可以拆分订单进行回应，而严查所付出的额外精力和收益必须成比例。

（编译自《商报》9月5日报道）

残奥会最年长的选手——海德玛丽·德雷辛

由 143 名残疾人运动员组成的德国代表团参加了 2024 年残奥会 18 个大项的角逐，共获得 10 金 14 银 25 铜，共计 49 枚奖牌，位列奖牌榜第 11 位。

现年 69 岁的海德玛丽·德雷辛（Heidemarie Dresing）是 2024 年残奥会最年长的选手。她参加了残奥会盛装舞步马术比赛，并获得了两块铜牌。她是多发性硬化病患者，几乎无法移动和控制自己的左腿和左臂，并伴有肢体平衡障碍。难以想象，她要在整个骑乘过程中，以病躯骑乘展现张力与韵律、协调与奔放。

蓬勃向上无所畏惧，以昂扬乐观的精神过好余生，在她看来她的职业生涯还远未结束——她计划参加接下来的两届残奥会。在 2032 年澳大利亚布里斯班奥运会上，她将年满 77 岁。

2011 年，当时 52 岁的德雷辛被诊断出患有 多发性硬化症。之前，她已经有症状了，在各个医院辗转六年才最终确诊。多发性硬化症会影响人的认知、情感、运动、感觉或视觉功能，是人体免疫系统攻击大脑和脊髓的结果。她决定以最好的方式来面对余生，一直努力健康地生活，特别注意营养和运动。

在生病之前，她参加过盛装舞步马术比赛。八年前，当她了解到残疾人运动时，她很清楚自己想继续从事马术竞技运动。“我需要竞争。如果我不再参加比赛，我就不会再骑了。”她说。当她买下她的马时，她的目标是在东京与这匹母马一起进行比赛——她做到了。

如今，德雷辛骑行不仅是出于对比赛的热情和乐趣，也是为了尽可能保持自己的健康。对于多发性硬化症患者来说，骑马似乎是有益的。尽管没有研究表明这种疾病与这项运动之间存在联系，但令人惊讶的是，许多患有多发性硬化症的运动员参加了残疾人马术运动。

她说，马术运动不仅可以对身体有所帮助，对心理健康也很有帮助。骑马是最好的良药。根据各种研究，三分之一到一半的多发性硬化症患者同时伴有抑郁症状。德雷辛知道，并不是每个人都像她一样面对慢性疾病阴影下的老年生活怀有积极的态度。她要去比赛，她在 60 岁时开始学习弹钢琴，她试图借此鼓励所有患有疾病的人：70 岁，你还未老。

(编译自《每日镜报》9月8日报道)

德国蓝筹公司纷纷收缩裁员

德国汽车巨头大众汽车公司宣布的收缩裁员计划引发一片哗然。为了进一步节约开支，不得不打破其恪守的三十年内不在德国大面积裁员的承诺、关闭德国国内工厂。大众汽车暴的雷，只是冰山一角。

大众汽车裁员已无法避免

大众品牌的营业利润率不断下降：从去年不足的 4% 到现在令人无法接受的 2.3%，而维持集团正常运作的销售回报率应该达到 8-10%。大众品牌去年创造了 35 亿欧元的收入。这听起来不像是一场危机，但如果考虑到该集团未来几年需要 1800 亿欧元用于现代化和数字化、追赶电气化和自动驾驶的步伐，那么这个收入就太微薄了。大众汽车本身庞大的结构和繁琐的流程，拖慢了汽车制造商的速度。奥迪及其数字子公司 Cariad 在辅助系统和自动驾驶软件方面令所有人失望。除了精简和重组之外，别无他法。

山雨欲来风满楼

一段时间以来，有迹象表明整个汽车行业将面临一场风暴。在汽车供应商采埃孚和其他知名大中型公司中业绩亏损。其原因包括欧盟法规（“淘汰内燃机”）、德国官僚主义和完全被误导的行政法规以及不断上升的非工资劳动力成本和高税收。最重要的是，许多公司根本没有减少产能——他们只是在其他地方增加产能。

正如 Ifo 研究所前所长汉斯-沃纳·辛恩（Hans-Werner Sinn）所说：“德国正在摧毁自己的工业。”这位经济学家在最近接受采访时表示，欧盟在内燃机禁令方面所实行的指导原则并不适合市场经济，而且为之追求的环境效益不明。欧盟的“分类法”由布鲁塞尔政府决定什么是可持续的，什么是不可持续的。这是当前去工业化的主要原因，尤其是汽车制造商面临的问题。电动汽车并非二氧化碳零排放的，只不过废气并不在产生在车上，而通常在几公里外的燃煤发电厂。燃烧禁令以及其他能源政策的罪恶已经迫使德国陷入去工业化危机。

采埃孚公司裁减约四分之一工作岗位

采埃孚公司制定了严格的节流计划，在今明两年全球范围减少约 60 亿欧元的支出。到 2028 年底，采埃孚公司计划逐步裁员 14,000 个工作岗位，这是目前裁员的最高数字

了。尽管公司承诺将尽可能履行社会责任，但这并不能改变铁的事实。该公司许多产品可以在国外以更便宜的价格生产。

与大众汽车类似，采埃孚董事会很早就认识到德国目前约 54,000 个就业岗位的数量无法维持。裁员计划还很隐晦，距离 2028 年还有一段时间。到那时，或许许多欧盟项目可能会被遗忘，或许德国的风向也将会慢慢改变。

博世将裁减 3000 个工作岗位

博世公司在全球有 3,000 多个工作岗位受到威胁。鉴于该公司在德国大约有 130,000 名员工，与采埃孚相比，这个数字听起来并不算多。但德国国内的紧缩措施被亚洲的大规模投资所抵消，公司乐于在本地创造新的就业机会。与采埃孚和许多其他公司一样，博世不会批评德国的政治和行政管理。但毫无疑问，本土条件在企业对外战略中发挥着重要作用。

巴斯夫将关闭路德维希港的整个制造工厂

全球最大的化工公司巴斯夫正在关闭路德维希港总部的全部生产设施，尽管是以相当谨慎的方式。未来几年，数千个工作岗位将消失，或者换句话说：重新安置。在中国，巴斯夫正在建设一个巨大的一体化基地。巴斯夫对这个国家的长期合作使巴斯夫在远东地区受益匪浅。在德国，正如其相当公开指出的那样，高昂的能源成本、官僚主义和税收阻碍了公司发展前景。

拜耳已裁员 1,500 人

业内同行拜耳没有提供任何可靠的未来裁员数据，但今年头几个月已经裁员 1,500 人。他们中的大多数人都在管理层——这表明公司本身的官僚作风已经得到整顿。拜耳希望在德国进行组织重塑，组织结构更紧密，减少等级制度。出于运营原因的裁员从 2026 年起才会启动。在此之前，该公司正试图用丰厚的奖金说服员工离职。

重工业也摇摇欲坠

重工业也正在摇摆，比如蒂森克虏伯，公司许多问题已被拖延多年。最近，集团下的子公司蒂森克虏伯钢铁的情况有所升级。一段时间以来，蒂森克虏伯一直试图通过计划出售其他部门来挽救其核心业务。钢铁行业持续的危机已经造成数千个就业岗位损失，而且可能造成更多损失。只有在欧盟承诺对“绿色”钢铁生产提供资金后，才一定程度上有所缓解。钢铁部门拥有 27,000 名员工。

德国工业面临重大挑战

这些例子表明，德国工业在许多领域正面临着过去 60 年来从未出现过的挑战。地缘政治问题与自由贸易和欧洲本土特殊道路问题交织在一起。目前，有关大中型公司和企业裁员的报道占据了各大媒体的头条新闻。这还不算小型供应商面临降级威胁的后果。

(编译自《焦点周刊》9月6日报道)

财政缺口已弥合，联邦议院讨论新的预算

8月中旬，联邦政府就预算草案达成一致，联邦议院目前正在讨论这份长达 1000 多

页的提案，预计在秋末可以颁布。2025 年联邦预算草案共有 1,437 页。2025 年德国联邦预算规模将达到 4806 亿欧元，比今年减少了约 80 亿欧元。其中，财政部的投资支出高达 780 亿欧元，创下历史新高。财政部长克里斯蒂安·林德纳（Christian Lindner）还计划发放总额为 438 亿欧元的新贷款，同样略低于今年。

红绿灯联盟希望一方面尽可能地节流遵守财务制动，一方面仍然用增加预算来刺激经济、维持社会福利并应对紧张的国际安全局势。

批准的预算将会带来什么影响？

家庭

德国对有子女的家庭有两种福利方式：德国儿童福利金和儿童免税额。所有家庭每个孩子领取的儿童福利金将增至每月 255 欧元。为了减轻家庭的税收负担，今年儿童免税额将增加 228 欧元，达到 9540 欧元。从 2025 年开始，免税额将再增加 60 欧元。德国儿童福利金和子女免税额只能二选一。税务局会在两种政策中选择对纳税人更为有利的形式来执行。

另外，明年公民津贴中针对贫困家庭的直接子女补贴将增加 5 欧元，从目前的 20 欧元增加到 25 欧元。这将惠及 19 万贫困家庭。联邦政府还计划在明后两年内拨款 20 亿欧元以提高日托质量。

雇员

仅 2025 年和 2026 年，雇员就将获得总计 230 亿欧元的税收减免。联邦政府正在调整所得税率，提高基本免税额、儿童免税额和团结税减免税额。联邦财政部将追溯至 1 月 1 日，将今年的基本减免额度提高 180 欧元，增至 11784 欧元。到 2026 年再提高 252 欧元，达到 12,336 欧元。员工的加班奖金也可以免税。

外国技术工人前三年可享受税收折扣，第一年为 30%，第二年为 20%，第三年为 10%，以吸引海外合格人才来德国工作。

养老金领取者

到 2025 年，普通养老保险缴费率将仍维持在 18.6%。从 2028 年开始，养老保险缴费比例将提高到 20%。计划从 2035 年起进一步增加至 22.3%。

任何在退休后愿意继续工作的员工都会得到奖励。用人单位应该缴纳的养老金、失业保险费将作为工资直接支付给已领取养老金的职工。雇主承担 9.3% 的社保和 1.3% 失业保险，这样净工资实际拿到手就增加了 10.6%。如果按 3,500 欧元月收入（巴伐利亚州，3 级税）计算的话，那么账户上就会多出 370 欧元。

加大投资刺激经济复苏

联邦政府希望加大投资刺激经济复苏，促使投资能够更快地转化税收。政府还计划通过国家开发银行（德国复兴信贷银行）发放低息贷款。共计划采取 49 项措施，以“增强竞争力”、“增强活力”并“减少不必要的官僚主义”。

联邦政府计划为研发项目拨款 30 亿欧元；将增加对联邦跨越式创新局（Bundesagentur für Sprunginnovationen, SPRIND）的资助；通过《研究与创新协议》，联邦政府将在 2025 年之前向主要科学组织提供约 80 亿欧元的资助。

加大国防和安保投入

向安全部门，特别是联邦警察和联邦刑事警察局提供的资金将比原计划增加约 10 亿欧元。与之前的计划相比，海关和反洗钱工作组将增加约 2 亿欧元预算。联邦内政部（BMI）2025 年的预算接近 145 亿欧元，较今年增加 12 亿欧元。

虽然给国防部的预算已经突破北约规定的军备支出不得超过国内生产总值 2% 的限额，但仍远远少于国防部要求的数额。德国国防部预算在今年约 520 亿欧元的基础上增加约 12 亿欧元。

还有哪些变化？

据联邦政府称，自 2022 年取消 EEG 附加费后，电价降低了约 6.5 美分/千瓦时。如果电价一直保持较低水平，对热泵和电动汽车的需求可能会增加。

到 2028 年，将有超过 200 亿欧元用于社会住房建设。还将为家庭提供 10 亿欧元的支持，用于建造中低价位的气候中和新建筑。租金管制仍然存在并将延长。该法律最初有效期至 2025 年底。

（编译自《焦点周刊》9月10日报道）

德国近期大事记（2024 年 8 月 11 日~9 月 10 日）

8 月 11 日 德国总理朔尔茨与以色列总理内塔尼亚胡通电话。朔尔茨在电话中表达了对加沙地带冲突升级的担忧，呼吁以色列尽快就交换被扣押人员和停火与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）达成协议。朔尔茨强调，结束加沙地带冲突是迈向缓和地区冲突的决定性一步。

8 月 13 日 德国联邦内阁通过了《日托机构质量法修订》，对补贴的使用进行了规定。该法将于 2025 年 1 月 1 日生效。德国政府计划投资 40 亿欧元，为各州的日托机构（幼儿园）提供支持。

8 月 14 日 德国联邦总检察长延斯·罗梅尔（Jens Rommel）表示，已对涉嫌参与北溪爆炸的三名乌克兰人中的一人发出逮捕令。

8 月 15 日 根据德国央行的最新统计数据，2024 年上半年，德国对华投资创历史新高，达 73 亿欧元，已经超过去年 65 亿欧元的全年总额。德国对华投资大部分是德企在中国市场获得的利润再投资，其有 66 亿欧元来自中国业务的收益。

8 月 16 日 美国务院已批准向德国出售 600 枚“爱国者”导弹，价值约为 50 亿美元。

- 2024 年上半年，德国出口到波兰的商品总额增加了 4.6%，达到 484 亿欧元。同期，德国出口到中国的总额下降了 2.7%，约 482 亿欧元。德国最大出口国分别是美国、法国、荷兰、波兰和中国。

8 月 16 日 由德国交通灯执政联盟就削减开支最终达成一致，通过了 2025 年预算草案协议。

8月19日 德国联邦统计局公布的数据显示，德国2023年有103万人死亡，这是自2016年以来死亡人数首次下降。其中，有半数以上的女性和近三分之一的男性年龄在85岁及以上。与往年一样，心血管疾病是最常见的死因，约占死亡人数的33.9%，其次是癌症，占死亡总人数的22.4%。

8月19日 德国总理朔尔茨表示，削减对乌援助的说法是不准确，德国现在是、将来仍然是乌克兰在欧洲最大的支持者。德国经济部长哈贝克次日也重申，无论G7承诺的500亿欧元贷款能否落实，德国都会继续向乌克兰提供军事援助，帮助乌克兰抵御俄罗斯“符合德国自身的利益”。

8月21日 德国联邦刑事警察局（BKA）公布的数据显示，2023年德国非法移民数量出现了明显的增加。警方共登记了266224名因非法入境和非法拘留而被指控的犯罪嫌疑人，与2022年相比增长了33.4%。

8月23日 德国北莱茵-威斯特法伦州索林根市发生一起持刀袭击事件，造成3人死亡、8人受伤。德国总理朔尔茨称该事件为“针对我们所有人的恐怖主义”，并表示将采取针对性措施。恐怖组织“伊斯兰国”（IS）宣布对此次持刀袭击案负责。

8月28日 德国总理朔尔茨在柏林会见了到访的英国首相斯塔默。两国领导人决定进一步加强防务合作，同意制定包括国防、清洁能源和贸易在内的全面条约，旨在加强双边关系并推动经济增长。访德期间，斯塔默还会见了德国莱茵金属公司和西门子的负责人，推动英德两国在军工和能源领域的合作。

8月29日 由于天气恶劣，尤其是农作物收割时遭遇连续阴雨，德国2024年小麦收成预计将下降12.7%，至1880万吨。2024年各类粮食作物预计将下降7.2%，至3941万吨左右。

8月29日 德国联邦司法部、内政部和经济部三部联合宣布，德国政府将加大力度打击非法移民和恐怖主义，并加强刀具管控以改善国内安全局势。该一揽子措施涵盖武器法、安全部门权限、强制遣返及减少非法移民等。

8月30日 德国将28名已被德国法院定罪或被认为“存在危险倾向”的阿富汗人遣返，搭载这些阿富汗人的航班当天早晨从莱比锡起飞，直飞阿富汗首都喀布尔。这是德国政府在阿富汗塔利班重掌政权后首次遣返阿富汗人。

9月1日 图林根州举行州议会选举，投票率为73.6%。极右翼党派德国选择党以32.8%的支持率，成为该州议会第一大党，这是德国选择党成立以来首次在州议会选举中获胜。基民盟的支持率为23.6%，新成立的瓦根克内希特联盟（BSW）为15.8%，左翼党13.1%。

- 萨克森州举行州议会选举，选民投票率为74.4%。基民盟以31.9%的得票率成为自由州最强政党，领先于选择党（30.6%），BSW以11.8%的选票成为萨克森州第三大政党。当选政党有四个月的时间组建政府。

9月2日 德国老牌蓝筹企业大众汽车引发业界震荡，公司正考虑关闭其在德国的一家汽车制造厂和一家零部件厂，将终止1994年与工会达成的、确保到2029年就业稳定的协议。

9月6日 德国将向乌克兰提供额外的12门自行榴弹炮，预期今年年内将先交付6门，剩余6门将于明年交付。

9月9日 联邦内政部宣布，于9月16日开始对所有德国陆地边境进行临时控制，持续六个月，以限制非正规移民，保护国家内部安全免受当前伊斯兰恐怖主义和跨境犯罪的威胁。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2024年9月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：武亚平
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn