

参考资料

德国快讯

2019 年第 19 期 · 总第 79 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

德国内政部长呼吁推进落实欧盟内难民分摊方案

“反抗灭绝”环保抗议活动蔓延至德国

《2019 年全球竞争力报告》发布，德国排名全球第七

默克尔发表 2019 年德国统一日讲话

德国近期大事记（2019 年 8 月 11 日~9 月 25 日）

德国内政部长呼吁推进落实欧盟内难民分摊方案

2015 年难民危机在欧洲爆发，成千上万的难民涌入欧洲。经过欧盟及其成员国的多方努力，自 2016 年起，入境欧盟国家寻求避难人数连续三年呈现出明显的下降趋势，难民危机得以缓解。

然而近日，德国内政部长泽霍费尔（Horst Seehofer）又再次提出警告并呼吁欧盟各国在难民问题上能够团结一致。他说，由于希腊群岛不断攀升的难民人数，如果欧盟再不采取有效措施，帮助希腊等国对欧洲边境实施严格管控，欧洲将面临比 2015 年更为凶猛的新难民潮。

对此，泽霍费尔建议应尽快推进落实欧盟内难民分摊方案，实际上，自难民危机爆发以来，欧盟一直致力于寻找具有可操作性的、能够被成员国普遍接受的欧盟内难民分摊方案，然而这项工作始终未有实质性的突破。

泽霍费尔在近日接受媒体采访时甚至表示，按照现有的能力和财力，德国可以接收四分之一通过水路进入欧盟的难民。这与泽霍费尔在难民问题上一贯的强硬作风并不相符，有媒体认为泽霍费尔的这一转变是为了挽回其岌岌可危的政治形象，也有人认为是泽霍费尔年纪大了，不想再走“强硬派”路，亦或者他真的认为分摊方案能够化解难民危机为欧盟带来的困境。

对于泽霍费尔提出的建议，联邦议院联盟党议会党团副主席弗雷（Thorsten Frei）表示，从长远来看，欧盟拟定固定的难民分配比例不一定是好事。他担心，一旦各国将难民接收比例固定下来，那么，希腊或意大利这些只需要接收一小部分难民国家很可能会渐渐放松边境管控。弗雷还强调，无论欧盟的联合难民庇护协议做出怎样的改革，都必须写明“德国有权拒绝难民入境”的法律规定。

10月8日在卢森堡举行的欧盟内政部长会议上，泽霍费尔卖力地介绍着他的“难民计划”，希望争取更多的国家参与进来。但是只有少数欧盟国家准备参加新的难民分摊计划。会议结果再次表明，欧盟移民政策的讨论在很大程度上继续受到各成员国国内政策的影响。实际上，大多数国家都不希望任何人在前往欧洲的途中淹没在地中海中。但是没有部长愿意在所谓的“马耳他声明”上签字，因为它规定，所有获救难民应在四周内在声明签署国完成分配，个别情况下也可根据意愿，分配给其他国家。此前，私人海上救援人员的船经常不得不等待数天或数周才能获得在意大利或马耳他停靠的许可，作出四周的时间限定就是为了防止类似情况的发生。

与此同时，泽霍费尔于10月3日、4日先后访问土耳其与希腊，与两国领导人就难民问题进行了深入讨论，希望能够将进入欧盟/德国的难民人数维持在一个较为安全的阈值内，以维护欧盟的安全并在欧盟内部顺利推进其“难民计划”。但由于欧盟将土耳其对叙利亚北部的库尔德武装开展的军事行动称为“入侵”，土耳其总统厄尔多安10月10日要求欧盟注意措词，并威胁将360万难民送入欧盟。德国外长马斯对此表示，土耳其的地区不稳定将因此而加剧，此举还可能导致人道主义灾难和新的难民潮涌入欧盟。

“反抗灭绝”环保抗议活动蔓延至德国

起源于英国的“反抗灭绝”环保抗议活动从伦敦、巴黎、阿姆斯特丹等地发展蔓延至德国柏林。10月7日起的四天时间内，“反抗灭绝”运动的支持者在柏林多地霸占道路示威，造成市内交通严重拥堵，多条交通线路停运，通过这种极端手段施加社会和舆论压力。该组织官网宣称，“反抗灭绝”顾名思义就是对灭绝的反抗，它是一项国

际社会政治运动，目标是实现气候所需的全面而深刻的变化，以减少人类灭绝和生态系统崩溃的风险。

10月7日至8日，胜利柱周边和波茨坦广场被占领了两天，在这两个地方都有超过1000人举行了气候保护示威。10月9日，甚至有3000名“反抗灭绝”运动的追随者参与。自10月7日以来，世界各国许多城市都同时发生了“反抗灭绝”环保抗议活动，“反抗灭绝”从只有一小部分成员发展成为全球知名度最高、最激进的气候抗议团体，引发各界高度关注。

绿色和平组织等环保组织对抗议表示理解和欢迎。但是，各地政府对这些导致城市秩序混乱的抗议者的态度则完全不同。10月7日仅在伦敦就有近500人被临时逮捕。在今年4月的伦敦“反抗灭绝”环保抗议活动中，也有1100多名支持者被捕。不过，与过去气候运动的不同，“反抗灭绝”鼓励其成员被捕，希望以此借助司法系统推动环保变革。“反抗灭绝”还计划在未来两周在全世界60个城市举行活动、封锁和抗议活动。

由于全球气候变暖，德国连续两年经历了极其炎热的酷暑，环保议题重新成为人们关切的重点，以环保为政党纲领核心议题的绿党也借此吸纳了大量的选民，其支持率不断攀升，甚至超越了德国传统全民党——社民党，一度在民调数据中成为德国第二大党。

10月9日，德国联邦内阁审议通过德国《气候保护法》和《2030年气候保护方案》。其中，《气候保护法》首次以法律形式确立德气候保护目标，即到2030年温室气体排放量较1990年减少至少55%，到2050年实现碳中和。该法还确立了德各领域和行业的二氧化碳减排目标与排放量，并将逐年对结果进行检验。《2030年气候保护方案》则详细列出德气候保护具体措施，主要包括：自2021年起对交通和建筑征收二氧化碳税

（初始定价 10 欧元/吨二氧化碳，到 2025 年升至 35 欧元/吨，自 2026 年起由市场定价）、推进退煤、增加可再生能源、鼓励电动出行、为轨道交通降价等。

《2019 年全球竞争力报告》发布，德国排名全球第七

10 月 9 日，世界经济论坛发布《2019 年全球竞争力报告》，该报告对世界 140 多个国家和地区的竞争力进行了排名，是衡量全球各经济体促进生产力发展和经济繁荣程度的重要参考。报告显示，德国过去一年的竞争力正在下降，包括公共安全在内的许多领域都呈下降趋势。这一趋势与 2018 年报告中德国的成绩形成鲜明对比，当时德国较 2017 年上升了 2 个位次，成为全球第三大最具竞争力的经济体。而在一年后的 2019 报告中，德国跌至第七位，这个欧洲最大的经济体显然已经失去了发展的动力，这也是德国自 10 年前金融危机以来取得的最差成绩。

在第一梯队中，一个国家连跌四位是很少见的。2019 年“全球竞争力指数”（GCI）的评估中，德国获得 81.8 分，较上年减少了 1 分，被其后的四个经济体赶超。而新加坡则成为最具竞争力的经济体，得分为 84.8 分，较上年提高了 1.8 分，甚至超过了原本位居第一的美国。

全球竞争力指数通过 12 项支柱下的 103 项指标对经济体的竞争力状况进行分析、评估。每项指标采取 0-100 分的计分制度，可以展示一个经济体距离理想状态或者“满分”竞争力之间的差距。在 103 项指标中，德国的 53 项成绩有所下降，仅 18 项成绩有所改善。但在 12 项支柱中，德国仍有 7 项在全球排名前 10 位以内，除数字化能力外，均高于经合组织工业化国家的平均水平。在宏观经济的稳定发展（包括负债和通货膨胀）方面，德国仍以 100 分，居于全球首位。在经济体的创新能力方面，德国也以其学术出版物、专利申请或高质量标准，继续保持全球第一，不过其整体研发情况居于全球第八。

相比之下，德国在有组织犯罪领域的得分仅为 60 分，列第 74 位，与匈牙利同属一个梯队。而芬兰在该领域以 96.4 分位居榜首。在税率设定方面，德国更是位列第 99。此外，世界经济论坛的专家们对德国的劳动力市场也提出了严厉的批评。在企业裁员方面，由于高昂的遣散费，德国在全球比较中排名第 100 位；在确定薪酬方面，德国的表现更糟，排在第 102 位。在工资税方面，德国排名第 99 位。在职场的男女平等方面，德国的成绩稍好些，在男性和女性的薪酬比较方面失分略多，总体竞争力表现获得了 87.2 分，排名全球第 27 位。银行业的稳定性也在降低，德国该项排名目前为第 64 位。

尽管德国的排名退步，但它仍然是欧盟各国中的佼佼者。《2019 年全球竞争力报告》显示，法国整体排名全球第 15 位，比上年提高了 2 位；西班牙排名 23 位，比上年提高了 3 位；意大利排名 30 位，比上年提高了 1 位。而荷兰在 2019 年取得了不俗的成绩，上升了 2 个排位，甚至超过了德国位居全球第四。这份展示全球各国家和地区国民经济发展和竞争力的晴雨表是世界经济论坛最重要的出版物之一，它影响着各大跨国集团在何处建立新工厂或招聘更多员工的决定。

默克尔发表 2019 年德国统一日讲话

柏林墙倒塌 30 年后，德国东部地区和西部地区的生活条件仍有很大差异。德国总理默克尔近日在 2019 年德国统一日讲话中谈到自柏林墙倒塌以来的 30 年里，德国已经取得了很大成就，但未来仍将面临挑战，她说，“还有很多事情要做”。

默克尔举例说，30 年前，东部联邦州的经济实力只能相当于西部联邦州的 43%，到目前为止，已经上升到 75%。默克尔认为这是一个巨大的成功，不过这些联邦州还有一段路要走。在许多领域皆是如此。

默克尔还指出，东西德之间的差异仍需要进一步协调，例如在养老制度方面。她说，这是整个德国共同塑造未来的问题，也就是说，德国要作为一个整体来思考，哪里还存在着生活条件的差异，这不只是东部和西部的差异。在德国各地、在乡村和城市之间以及南北和东西之间创造一个同等的生活环境，这是联邦政府的一项重大命题。

石荷州为今年庆祝德国统一确定的主题“勇气的结合”十分贴切，因为这不禁令人想起 1989 年，当时许多人为“使德国统一成为现实”鼓足勇气。默克尔强调：“即使在今天，我们都需要勇气，才能迎接未来的挑战。”

今年 11 月 9 日是柏林墙倒塌 30 周年纪念，明年 10 月 3 日是德国统一 30 周年纪念，德国为此专门成立了“和平革命与德国统一”委员会。该委员会负责为相关的各种纪念活动提供建议。委员会的 22 名成员来自政治、经济、艺术、文化、媒体、经济等不同领域，其重点是在德国东部和西部的伙伴城市之间举行交流与对话。

德国近期大事记（2019 年 8 月 11 日~9 月 25 日）

10 月 4 日 世贸组织 WTO 日前裁决称，欧盟成员国向空客提供的一些补贴为非法，这使美国有权对每年约 75 亿美元欧洲进口商品加征关税。美国随后公布了对欧盟飞机及其他商品加征关税的计划。对此德国外长马斯回应称，欧盟将不得不予以反制，在得到世贸组织授权后对美加征关税。他强调，欧盟在这一问题上态度是一致的。但欧盟有还是意愿与美国就制定航空工业领域补贴问题的共同规则展开谈判。

10 月 7 日 德国总统施泰因迈尔对格鲁吉亚进行访问时表示要加强两国之间的友好合作关系。德国在政治上坚定支持格鲁吉亚，支持格鲁吉亚加入欧盟和北约的努力。

10月9日 德国东部城市哈勒发生一起恐怖枪击事件，此名极右翼恐怖分子在一处犹太教堂外用自制武器妄图打开大门血洗教堂，教堂内信徒顽强抵抗直至警方赶到。附近两人被嫌疑人杀害。

- I 德国联邦内阁审议通过德国《气候保护法》和《2030年气候保护方案》。《气候保护法》首次以法律形式确立德气候保护目标，即到2030年温室气体排放量较1990年减少至少55%，到2050年实现碳中和。该法还确立了德各领域和行业的二氧化碳减排目标与排放量，并将逐年对结果进行检验。《2030年气候保护方案》则详细列出德气候保护具体措施，主要包括：自2021年起对交通和建筑征收二氧化碳税（初始定价10欧元/吨二氧化碳，到2025年升至35欧元/吨，自2026年起由市场定价）、推进退煤、增加可再生能源、鼓励电动出行、为轨道交通降价等。
- I 世界经济论坛发布《2019年全球竞争力报告》。报告显示，德国过去一年的竞争力正在下降，包括公共安全在内的许多领域都呈下降趋势。从2018年的第三位跌至第七位，这也是德国自10年前金融危机以来取得的最差成绩。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2019年10月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：郭婧
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn