

参考资料

德国快讯

2017 年第 1 期 · 总第 673 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- 高克圣诞讲话与默克尔新年讲话
- 舒尔茨放弃角逐社民党最高候选人

经济纵横

- 德国出口创新纪录
- 默克尔警告德国将沦为数字发展中国家

社会文化

- 德国公司董事会仍是男性天下

热点透析

- 德国需要更多移民

政治动态

高克圣诞讲话：“我们捍卫人权”

《法兰克福汇报》网站2016年12月24日讯 联邦总统高克在美景宫发表他在任期间的最后一次圣诞讲话，针对世界所面临的恐怖主义威胁，要求民众对于国家和社会赋予更多信任：“这个国家值得它的民众信任。当前也仍是如此，因为它正面临未能解决的问题”，“柏林圣诞市场上伤亡惨重的事件令我们震惊。”但是这种恐怖袭击带来的不仅是愤怒、恐惧和震惊：“作为一个捍卫人权的联盟，我们更紧密地团结在一起了”。同时他也强调，紧密团结并不意味着放弃政治上的争议，并举难民政策为例。“然而恰恰是在发生恐怖袭击的时候，我们不能让社会进一步分裂，我们既不能把某些群体整体作为怀疑对象，也不能简单地让政治家来为此承担责任。”高克表示：“我们要保持判断力，保持对政治对手的尊重。我们还要应冥思圣诞的真义，冥思超越基督、成为我们文化一部分的东西。”

高克表示，基督教的圣诞福音说，从耶稣身上我们能体会到上帝的爱，而我们领会了这一信息，它就能激励我们敏锐、善解人意、乐于助人，帮助我们化愤怒为力量，抵御仇恨暴力并拒绝蔑视他人，以此来保障我们社会的团结。

高克还提起了柏林恐怖袭击事件的亲历者，他们“立即奔向伤亡者进行救援，而置自身生死于度外”，同时还赞扬了那些“发挥自身影响使我们国家变得更宜居、更可靠和更值得信赖的人们，无论他们是在工作中、在业余时间、在家庭中还是在志愿服务中发挥影响。”他举的例子包括护士、教师、军人、警察、兢兢业业的工会人员和富有责任感的企业家、社会工作者和社区管理人员等等。

最后高克提到了“世界和平”。“这个词需要我们的勇气，我们的责任感，我们的智慧以及我们团结一体的能力。因为我们知道：只有这样，和平才会降临大地。”

默克尔新年讲话：虽然困难重重，仍然信心百倍

《南德意志报》网站2016年12月31日讯 联邦总理默克尔在书面发表的新年讲话中强调，德国仍要为那些真正需要庇护的人提供帮助；而且，虽然问题重重，她还是充满信心。

信心是默克尔新年讲话的中心词。虽然过去的一年间充满了“严峻的考验”，但“我还是相信我们国家和人民的坚强”。伊斯兰恐怖主义是各种考验中最为严峻的一种。默克尔回顾了维尔茨堡、安斯巴赫和柏林的三起袭击事件。恐怖袭击来自那些“声称是在我们国家寻求庇护的人”，这尤其令人痛心，有悖常理。但她也表示，相信人们会互相安慰，团结一致，“以我们的人道和团结精神共同对抗恐怖分子制造的仇恨世界。”默克尔直接对恐怖分子说：“你们是充满仇恨的谋杀犯，但我们今天和未来的生活，不是你们所能决定的。我们是自由的、人道的、开放的。”

默克尔再度为联邦政府的难民政策做了辩护。正是被炮火摧毁的阿勒颇的照片告诉我们，德国为那些真正需要保护的人们提供援助，让他们来到并融入这里，“是多么正确和重要”。

而这种援助也正属于民主和法治国家的范畴，这是与恐怖主义的世界相对立的。默克尔表示：“我们的国家竭尽全力保障民众在自由中享受安全。”她强调，去年安全机构获得了“许多新的支持”，2017年联邦政府将在“那些需要政策或法律上做出修改的地方，尽快推出必要的措施并付诸实施”。

对于那些看到问题就质疑过去成就、怀疑欧盟或议会民主是否会顾及民众利益的

人，默克尔表示反对，称之为“扭曲事实”。欧洲虽然“动作迟缓、举步维艰”，还不得不承受英国脱欧等事带来的打击，但德国人“绝不能以为，美好未来仅凭一国之力就能实现”。欧洲无论在全球竞争，还是在移民难民等问题上，都是作为一个整体来接受挑战，因此也必须以整体的姿态做出回应。同时议会民主也有其强大优势：“它不仅是接受，而且是要求反对与批评。”2017年的竞选无论将如何激烈，也绝不可忘记“我们的民主和以民主服务人民，是一种荣耀。”

默克尔在讲话的结束语中说：“团结、开放、我们的民主和确保全体福利的强大经济：正是这一切，使我即使在结束艰难一年后，仍然对我们德国的未来充满信心。”

舒尔茨放弃角逐社民党最高候选人

明镜在线 2016 年 12 月 30 日讯 社民党主席、现任副总理的齐格玛·加布里尔（Sigmar Gabriel）已经毫无争议地成为该党联邦总理候选人，至少在党内已经没有什么真正可与之争锋的竞争者：他最有希望的竞争对手，现任欧洲议会议长马丁·舒尔茨（Martin Schulz）放弃了竞争。舒尔茨在社民党内竞选呼声一度颇高，过去几周里，党内有好几批人试图劝说他公开宣布参与竞争。加布里尔作为党主席与当然的候选人则表示，如果有多个竞争者，应当进行一次预选。一般认为，如果进行预选，舒尔茨胜出的希望较大。但舒尔茨最终并没有接受这一美意，虽然他想做候选人早已是公开的秘密，但他并不想与加布里尔竞争。他在圣诞节前就已经向同事表达了这一意思。

社民党将在 1 月底正式宣布总理候选人，但也可能在 1 月 10 日的闭门会上就做出决定。但即使加布里尔目前是社民党总理候选人的唯一人选，但他最终是否能进入大选，仍然不能保证。最近有多个社民党高层人士提名北威州女州长克拉夫特（Hannelore Kraft）和石荷州州长阿尔比西（Torsten Albig）。

2016 年 5.5 万难民自愿离开德国返乡

《南德意志报》2016 年 12 月 28 日讯 据联邦移民难民署估计，2016 年有 5.5 万名难民领取回乡资助离开德国返回家园，其中大多数来自巴尔干西部地区，这些人自知在德国获准长期居留的机会渺茫，因此选择主动离开。到 11 月，约有 1.5 万人返回阿尔巴尼亚，这是今年自愿返乡的最大群体。而后是塞尔维亚、伊拉克和科索沃，各约有 5000 多人返乡。返乡人数比去年显著增加的难民来源国有阿富汗、伊朗和伊拉克。

今年的遣返人数估计为 2.5 万，还不到自愿返乡人数的一半。自愿返乡的形式对各方都有利：它较遣返更为人性化，相关难民不会猝不及防地被警方连夜带走，而是可以做好准备，从容踏上归途。而自愿返乡的难民，也不会遭到今后多年禁止入境的处罚。德国官方也节约了开支。但这些人如果事后如果想要返回德国长居，则一般需把返乡资助退回。

联邦政府希望进一步促进难民自愿返乡。内政部称计划于 2 月在标准资助外再推出“启程资助+”项目。难民越早决定回程，得到的启程资助就越多。例如，一个五口之家如果能在避难申请被拒绝之前决定返乡，则在基础资助外最多还可以获得 4200 欧元的资助，包括旅行费用、零用钱和一笔启程资助，数额根据目的国和儿童年龄不等，在 1000 欧元到 3000 欧元之间。

此外，发展援助部还将在 2017 年第一季度将其“移民与发展”项目向返乡难民开放，为他们提供有针对性的指导，并帮助他们在家乡重新立足。该项目将首先聚焦来自摩洛哥、突尼斯、尼日利亚、科索沃、塞尔维亚和阿尔巴尼亚的难民。对自愿返乡的难民的资助将成为发展项目的补充，这些项目在未来三年中将投入 1.5 亿欧元。

[针对难民营的袭击事件继续呈高发态势](#)

明镜在线2016年12月28日讯 2016年德国针对难民营的袭击事件继续高发。截至2016年12月27日的联邦刑事局官方数据记录了921起此类事件，略低于2015年1031起的历史纪录。调查者认为其中857起有极右背景，其余64起则没有或无法确定政治动机。具体看来，有371起为破坏财物，211起为宣传攻势。超过150起为暴力冲击难民营，其中66起纵火，4起使用爆炸物。这些针对难民营的袭击破案率相当低。

[柏林内政部推出新的安全计划](#)

明镜在线2017年1月6日讯 柏林圣诞市场恐怖袭击过去不久，柏林内政部长就已经警示民众要“开始改变生活方式，做出迅速决断”，并在袭击两周后就拿出了一个十点计划，这份被称为“预防与安全一揽子方案”的计划将带来一系列的重要改变：

- 增加监控探头设置在柏林的各个重点位置，以及临时设置在刑事案件高发地段，作为目前已安装在公共建筑的1.5万个摄像头的补充。
- 在亚历山大广场布置一辆执勤车，作为联邦警察与秩序局的执勤地点。
- 在柏林增加5个“移动岗哨”，以增加警方布控的密度。
- 对怀疑具有违宪目标、美化暴力的长期性社团予以禁止。
- 24小时监控危险人物，把暴力倾向的危险人物控制在其特定居住区域中，有义务出境的危险人物原则上应拘押以待遣返。
- 尽快送走目前生活在柏林的近1万有返乡意愿的难民，鼓励自愿返乡，加大遣返力度。

[前联邦总统赫尔佐格辞世](#)

《南德意志报》网站2017年1月10日讯 据德新社报道，德国前联邦总统赫尔佐格（Roman Herzog）于1月9日晚间逝世，享年82岁。赫尔佐格是法学者，于1994年到1999年担任德国联邦总统，此前为基民盟政治家，曾担任联邦宪法法院院长。赫尔佐格在其任职期间，坚持不懈地批评并警告德国缺乏改革动力，把冲破政治和社会中的障碍视为己任。人们对他1997年的讲话尤为难忘，其中说道：“德国必须来一场疾风暴雨”。赫尔佐格同时也对民众与政治家持批评态度。“人民不肯动”，2008年初他曾说，虽然人们有改革的愿望，“但要推动它，还需要政治上的领导。”

赫尔佐格的高层政治生涯是从他担任巴符州教育与内政部长开始。在放弃连任联邦总统后，他曾任职于各种委员会，如“德国全国代表大会”。这是一个专家委员会，所关注的话题包括联邦制改革等。晚年他与第二任妻子居住在海尔布隆附近，他的第一任妻子曾在他担任联邦总统期间投身社会事业，于2000年去世。

赫尔佐格去世后，默克尔总理发表了纪念讲话，许多政界人士和民众也都表达了哀悼。默克尔说：“赫尔佐格为我们的国家做出了巨大贡献。他独特的、充满智慧的话语，和他公开指出问题并赋予勇气的能力，都值得我们怀念。”“他1997年在柏林呼吁全面改革的讲话令人难忘”，在那篇旗帜鲜明的讲话中，他一次次表明了自己的信念，那就是这个国家必须不断发展，不断更新。赫尔佐格的去世使德国失去了一位“在多个方面为我们国家做出贡献的爱国者。”

现任联邦总统高克称赞赫尔佐格是具备“前行勇气”的“杰出人士”，并在写给赫尔佐格遗孀的慰问信中称赞他“影响和塑造了德国的存在合理性和我们社会的和谐。”高克在慰问信中写道，赫尔佐格“唤起了改革意愿”，也“通过了考验”。他为“民众与政界之间的互相理解”做出了非常大的贡献，从而赢得了“无数人的尊敬和热爱。”

巴伐利亚州长泽霍费尔（Horst Seehofer）表示，“赫尔佐格的去世，使我们失去了一位伟大的巴伐利亚人”，赫尔佐格是深受全体德国人爱戴的联邦总统，他也一直与巴伐利亚州有着特殊的联系。“智慧，远见，勇气，大爱，谦逊，这是他给我们留下的印象，无论是作为联邦总统，作为联邦宪法法院院长，还是作为部长。”

欧洲议会议长舒尔茨表示，赫尔佐格的去世是巨大的损失，德国和欧洲失去了“一位具有影响力的人士，一位伟大的思想家和宪法学者”。他还把这位德国前任联邦总统赞为伟大的欧洲人。欧洲委员会主席容克在推特上发表了类似的评价。

社民党主席加布里尔赞扬了这位前联邦主席的贡献。“赫尔佐格推动了宗教之间的对话，态度鲜明地致力于促进融合、反对各种形式的排外和极右主义，也很早就指出了全球化世界所带来的问题”。

犹太人中央理事会也对赫尔佐格的贡献做出了高度评价。“不同文化和宗教之间的和平共处，是他心之所系”，理事会主席舒斯特表示，“老总统赫尔佐格以他鲜明的态度和付出的努力，为德国多数人社会和犹太社区之间以及德国和以色列之间的和解做出了重要贡献。”

经济纵横

2016年11月德国出口创新纪录

《焦点》杂志网站2017年1月9日讯 联邦统计局数据显示，2016年11月德国出口创下新的历史记录，出口商品总值达到1085亿欧元。11月进口也达到858亿欧元的新高，与2015年11月相比，出口增长5.6%，进口增长4.5%。

增长尤其强劲的是向欧盟以外地区的出口，增长率达到7.6%，增长额为452亿欧元。由这一地区的进口增幅则为3.9%。而欧盟则仍然是德国最大的出口市场，2016年11月出口商品总值632亿欧元，比去年同期上升4.3%，进口增长率则为4.8%。

服务业罢工越来越频繁

《焦点》杂志网站2017年1月8日讯 德国劳资斗争的重点越来越从制造业转向服务业，飞机乘客、银行与零售业顾客、快递服务用户等越来越受到罢工的影响。据亲资方的德国经济研究所（IW）称，归属服务业工会Verdi的各行业的劳资斗争在过去几年中显著增加。

Verdi于2001年由五个服务行业工会合并而成，现在拥有会员200万，是德国仅次于金属行业工会的第二大工会。但该工会成立15年来，也已经损失了近60万会员，因为劳资谈判结果不尽如人意，而其他工会（例如航空业的Ufo和Cockpit）与Verdi也存在竞争。对此Verdi的回应是“扩张的劳资谈判政策”。2004年到2007年间，平均每年劳资斗争为70起左右，但这个数字在2008年到2014年间已经上升到了151起。2012年是矛盾最严重的一年，有188起获得准许的罢工。这份报告还指出，如今Verdi还把这种劳资斗争用作招揽会员的宣传，而且“很有成效”。

默克尔警告德国将沦为数字发展中国家

《南德意志报》网站2017年1月9日讯 联邦总理默克尔近日警告说，德国正在沦为数字发展中国家，而其原因正是过度的数据保护。她呼吁德国人应当放弃数据紧缩的原则，一个社会的创新力和新产品靠的是大量数据的开放。数据紧缩是德国联邦数据保护法中的规定，这一原则指的是，个人相关数据的采集、加工和利用，以及数据处理

系统的选择和组建，都必须以尽可能少地采集、加工与利用个人相关数据为目标。默克尔要求跳出这一过于严厉的原则，在数据保护和合理利用大量数据之间寻求平衡。她视“大数据”为“21 世纪的原材料”。而批评者则担心企业对“大数据”的利用会损害人们的私域。

默克尔举了电子医疗卡为例来说明德国数字化进程的滞后状况。电子医疗卡已经在德国的一些地区成功试用，这当然是件好事，“但如果公共管理机构的数字化步伐都像这样迟缓，那么我们就不会有多成功，而是会落入世界发展中国家之列。”德国医疗卡的引入争论了 15 年，终于在 2015 年初成为法定义务，但医疗卡目前只比它的前身医保卡多印了一张照片，卡中所含的信息则是完全一样的：姓名、出生日期、地址、医保号码。2018 年年中开始，至少这些数据可以在医生诊所中与保险公司进行核对与更新。但联邦政府希望能从 2017 年开始更好地开发利用医疗卡的技术可能性，例如存储医生所开的处方或是接种记录，到 2018 年中，在被保险人同意的前提下，这张卡还应当能够存储急救用信息，如血型、当前健康状况和过敏信息。

默克尔表示，这种透明度也许并不一定适合所有医生，但无疑会给医保公司带来便利，同时也不会限制病人的选择自由。但德国人却对这一类数字化项目心存疑虑。2016 年 9 月进行的一次调查表明，近半数被访者相信医疗卡上存储了他们所有的医疗信息。

德国未能实现每年 40 万套新建住房的目标

《焦点》杂志网站 2017 年 1 月 6 日讯 数年来德国新建住房的步伐一直较为缓慢，每年 40 万套新建住房的目标一直未能达到。据专家估算，2016 年新建住房共计 30 万套，其中 26 万套是新建住宅楼中的住房，2017 年新建住房预计为 32.5 万套，2018 年 33.5 万套。官方的统计资料将由联邦统计局在数月后公布。虽然联邦建筑部和建筑住房行业的许多人都表示，每年 40 万套新建住房是必须的，但这个目标还是无法达到，德国两大建筑行业协会曾估计 2016 年新建住房只能达到 29 万套。业内专家表示，在 5 到 10 年中每年新建住房达到 40 万套的目标是完全不现实的，其中有多种原因：合适的地皮太少，官僚手续繁冗增加成本，而工人的生产能力则成为建筑业的一个瓶颈，极大地影响住宅建设的发展。

不过，去年的住宅建设还是有了较大的增长，而难民危机是其中因素之一。2015 年突如其来的难民潮迫使政府改变思路，努力增加平价住房面积，从而也大力推动了住宅楼的建筑审批。但是专家也表示，许多在此期间批准的项目，其实并未真正实施，随着难民潮的退去，各州和乡镇可能会重新考虑这类项目，其中会有很多被取消或改为其它形式。

社会文化

德国中学 8 年新学制带来新问题：低龄大学新生增加

明镜在线 2017 年 1 月 3 日讯 据联邦统计局发布的数字，由于 8 年制中学改革，高中毕业会考提前，德国大学新生中不满 18 岁的比例显著增加。2015/2016 学年在德国各大学注册的新生中有 3737 人不满 18 岁，而 2004 年不满 18 岁的仅有 393 人。

虽然目前未满 18 岁的新生仍然只占全体新生的 0.7%，但一些实际性的问题已经显现。理论上未满 18 岁的人是不可以在大学注册或是申请图书馆借书证的，他们在大学生派对上也不可以饮用烈酒，未经允许也不可以参加高校体育课或远足活动。

巴符州和北威州已经因此修订了本州的高校法，规定未满 18 岁的大学生可以在关

于学业的一切事务上具有完全行为能力，例如在申请借书证或是申请考试时都不再需要父母签名。而在尚未对法律进行相应修订的各州，大多数高校会在入学时要求未满 18 岁新生的家长签署一份普遍同意书。但也有许多家长不愿彻底放手，对子女忧心忡忡。

德国公司董事会仍是男性天下

《焦点》杂志网站 2017 年 1 月 9 日讯 虽然有政府方面的压力，但德国较大的上市公司的领导层仍然是男性的天下。据安永的一份报告，德国各大公司董事会中女性比例上升缓慢，2017 年 1 月 1 日，Dax、MDax、SDax 和 TecDax 的 160 家上市公司董事会中，近 76% 的董事会仍然几乎全是男性。160 家公司董事会男性成员共计 630 名，而女性成员总共只有 45 名，比去年增加 6 名，女性比例为 6.7%，略高于 2016 年的 5.9% 和 2015 年的 5.2%。如果这一缓慢的增速保持不变，要等到 2047 年才能达到女性比例占三分之一的目标。监事会中的情况要好得多。据德国经济研究所（DIW）此前所称，30 家 Dax 公司监事会的女性比例已经突破 30% 大关。

联邦政府于 2015 年 5 月出台男女平等的法律，对经济界和行政管理机构领导层施加压力。法律要求 101 家上市公司自 2016 年 1 月 1 日起在新任命监事会成员时要确保女性比例至少为 30%。虽然法律并未对董事会中的女性比例做出规定，但也给出了一个有力的信号。

专家表示，监事会中女性比例的增加显示，问题并非出在女性的能力上，而是出在公司的意愿上。能胜任董事会职务的女性并不缺少。在董事会女性比例方面，30 家 Dax 公司的表现较好，女性比例达到 11.3%，SDax 公司的董事会女性比例则仅为 5.9%，更差的是 MDax 公司（4.3%）和 TecDax 公司（3.9%）。

调查显示，女性比例最高的行业是电信行业和金融行业（均为 14%）以及交通物流业（13%），最低的则是工业和原材料（各为 4%）和技术（仅 1%）。

热点透析

德国需要更多移民

明镜在线 2017 年 1 月 8 日社论 政界提出的大标题，往往追求眼球效应，而与现实存在差距。例如“上限”一词。这个词有望成为 2017 年政界的核心词。对“外来移民人数上限”的要求，去年就已经成为德国政界的一个议题，而在大选之年这方面的争论还将进一步激化，尤其是基社盟及其主席泽霍费尔，正是他把这个议题推向争论的中心，而默克尔总理则表示拒绝所谓的上限。

这听起来是一种原则性的争议，但其实事情并没有这么简单。从狭义上说，关于难民人数上限的争论，起于基社盟把德国接纳难民人数控制在每年 20 万人以下的提议，但在政治辩论中，这个要求被普遍化了，最终被泽霍费尔表述为德国必须“限制外来移民人数”。这一表述非常含糊，并没有从原则上区分欧盟成员国公民的迁徙、外籍工人的进入，以及政治或战争避难者的到来。在公开辩论中，这一模糊的要求又演化为要减少外来移民。

泽霍费尔所要求的不是社民党建议的“移民法”，而是“一部限制外来移民的法律，一边管控移民，同时也确定上限。”我们可以来假设一下，如果设置外来移民人数上限在法律和技术上都成为可能，那么德国共计需要多少移民？从自私的角度来看，这件事

对我们有什么利益可图？

事实是：如果没有移民，未来几十年就业人数将急剧减少。据劳动力市场与职业研究所（IAB）估计，如果这个移民人数上限在今天得到彻底执行，则未来 30 年潜在就业人数将从 4500 万减少到 3000 万。像过去数十年里那样保持较为适度的移民规模是不够的。自上世纪 50 年代以来，每年迁入德国的人口要比迁出德国的多 20 万，如果对此不做改变，那么到 2050 年，潜在的就业人数将缩水到约 3700 万，大约从 2025 年开始，缩水的速度还会大大加快。

劳动力市场这样被抽干所带来的问题是不可低估的：经济会遭受损失，国家税收丰盈的年代会一去不返。整个地区都会没落。

要防止这样的情景发生，德国还是需要有一个全面的移民战略。据 IAB 的估算，要把德国的潜在劳动力保持在当前的水平，每年迁入德国的人口应当比迁出的多 50 万。像 2014 年的情况就比较合适：德国迎来了近 150 万难民，其中有 91.4 万继续流动到其他国家，留下的人数为 55 万。如果要保持人口不减少，就需要这样的规模。

但要达到这一规模，面临的挑战是巨大的。2014 年来到德国的人数要显著少于 2015 年，当时来到德国的 210 万人中约半数难民，而这样的规模已经使德国难以招架。此外还有一个问题：2014 年以前，迁入德国的人口主要来自欧洲其他国家，但在接下来的几十年里，波兰、西班牙或罗马尼亚等国家面临与德国相同的人口问题，也就是说，从这些国家来到德国的人会越来越少。未来的移民会大量来自世界上出生率高、人口饱和的地区：印度、巴基斯坦和非洲，这些地区的国家与德国有着巨大的文化差异，教育体系也很落后，因此无论是移民还是本地人，双方都要付出巨大的融入成本。较为合理的解决方案是，由德国在当地投资建设教育机构，培养年轻人，传授德语，并择优吸纳。这样培养出来的人进入职场的起步条件会比现在到来的人好得多。

2017 年的大选辩论中应当出现更现实的选项，想把移民人数尽可能压低的人，必须说清楚这背后的成本，以及这个成本会由谁来承担。而因为经济原因想要多多吸纳难民的人，则必须拿出全面的移民和融合战略。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2017 年 1 月 10 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：俞宙明
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn