

参考资料

德 国 快 讯

2018 年第 12 期总第 708 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

难民政策，默克尔执政的阿喀琉斯之踵？

欧盟向美国商品征收报复性关税

空中的士将飞越因戈尔施塔特

德国近期大事（6月10日-25日）

难民政策，默克尔执政的阿喀琉斯之踵？

6月11日，联邦内政部长、基社盟主席泽霍费尔突然宣布取消原定12日发布其新难民政策的安排。新政策包含63项内容，默克尔对其中的62.5项都表示支持，唯独要求泽霍费尔删去“将此前在欧盟其他成员国登记的难民拦在德国边界”的内容。双方各执一词，泽霍费尔称这一内容符合欧盟现行法律，而默克尔则认为这样不负责任的行为只会徒增邻国，尤其是南欧国家的负担。基社盟给了默克尔差不多两周的时间来给出一个欧洲统一的解决难民问题的方案，并宣布如果默克尔无法做到，德国联邦警察将于7月1日在德国边界遣返在德国寻求庇护失败的难民。根据默克尔方面的说法，她可以直接阻止泽霍费尔并命令边界保持开放状态，因为《基本法》第65条明确规定：“联邦总理决定政治方针，并对其负责”。泽霍费尔承认德国总理制定纲领方针的职权（Richtlinienkompetenz），但也表示只有他自己才有权向联邦警察发出指令。

一直以来，泽霍费尔对默克尔的难民政策都颇有微词，多次在公开场合发表反对接收难民的言论，基民盟、基社盟这两个姐妹党之间也早已不再琴瑟和鸣，但出现如此巨大的裂痕，尚数首次，两党陷入了历史上最大的危机。

欧洲难民危机爆发以来，德国接收了大量来自叙利亚、伊拉克、非洲等地的难民。其中2015年、2016年和2017年，德国分别接收了89万、28万和20万名难民。相对于德国8250万的总人口数而言，此番接收的难民群体数量相当庞大，使得德国俨然已转型为全球第二大移民国家。基社盟和许多德国民众至今仍无法理解，2015年的秋天，默克尔何以如此轻率地打开国门。

当时别无选择的默克尔一直希望欧盟其他成员国能够按照她的想法共同应对难民危机，显然其他伙伴国家并没有这样做。德国国内对此怨声载道。基社盟此次明确表示，希望默克尔在难民问题上对其他国家的态度能够强硬些，希望通过对德国边境的严格管控，对其他欧盟成员国施加压力，使其各自亦能严守各自边境，而不要将难民轻易放入德国。但默克尔却始终担心这会在欧洲各国间造成一系列争端，使欧盟内部进一步分裂。

近年来，难民问题为右翼民粹势力进入欧洲各国议会和政府铺平了道路。基社盟在这个节骨眼对默克尔施加压力，正是担心在今年10月巴伐利亚州的议会选举中失去选民的信任，有过多选民流失至选择党。巴伐利亚州是基社盟的大本营，若该党不能继续在此次选举中保持一党独大的绝对多数，该党的发展将岌岌可危。最新民调显示，基社盟在巴伐利亚州的支持率已跌至40%，以泽霍费尔和巴伐利亚州州长索德为代表的基社盟陷入了深深的恐惧中。赢得选民，获得选举的绝对多数，是他们安身立命之根本。为此，他们什么都可以放弃，包括联邦总理默克尔，也包括欧洲一体化。

为了免受基社盟的摆布，为了挽救政权，这一次，默克尔打算用尽全力进行反抗，她正以惊人的速度飞往世界各地，以期使难民问题取得突破性进展。至今为止，最有效的解决方法可能就是默克尔的“支票外交”。土耳其近年从欧盟获得约60亿欧元的经费，用于阻断不断涌入的难民潮，并在土耳其境内为成千上万的难民提供住所。6月21日，默克尔访问了约旦这一重要的难民来源国，并承诺支付1亿美元的贷款。23日，她又访

问了接收大量叙利亚难民的黎巴嫩，当然也是带了大额支票，使更多的难民能留在其家乡或距离家乡不远的地区。

此外，她积极与欧盟各国斡旋，希望能在月底前与欧盟各国达成统一的欧洲方案。但是大多数欧盟伙伴现在都在试探默克尔愿意付出怎样的代价。本月 19 日，马克龙在柏林附近的梅塞堡（Meseberg）与默克尔进行了双边会谈，并毫不费力地获得了默克尔对欧元区高达数十亿的预算的承诺，马克龙与默克尔发表联合声明，表示支持加强欧盟外部边境的计划。

本周日（6 月 24 日），默克尔将在布鲁塞尔与欧盟部分成员国举行小范围的难民峰会，此次会议将在制定移民问题解决方案中起到决定性作用。匈牙利、波兰、捷克和斯洛伐克这几个东欧国家基本已不再接收难民，因此压根不会参会。意大利人虽然会出席，但却明确表示不会签署任何联合声明。奥地利总理库尔茨也坚持严守与巴伐利亚州的边界线。此外，参会的只有法国、希腊、保加利亚和西班牙。

基民盟与基社盟党内几乎没有人认为默克尔能在此次会议上以强硬的态度应对各国，并在两个星期内成功与欧盟其他国家达成关于移民问题的双边协定。三年来，默克尔一直在努力为难民政策提供欧洲统一的解决方案。过去三年都无法做到的事，如何能在两周内实现？

最有可能发生的情况是默克尔辗转于意大利、奥地利和匈牙利等国，不知疲倦地进行谈判，最终带回了几份愿意共同加强难民政策的声明，但却依然无法达成欧洲统一的解决方案。于是，这场危机又变回德国内政的问题，一个关乎默克尔政权的问题。

在 7 月 1 日召开的基民盟主席团会议后，默克尔将公布其与欧盟伙伴国达成的解决方案，基社盟也将在同日召开党内最高层的会议。此后，联盟党是否会重修旧好，联合执政，尚不得而知。但根据德国《明镜周刊》的一项调查显示，德国大部分民众表示，基社盟和基民盟未来应各走各的路。若双方彻底撕破脸，这不仅代表着默克尔政治生涯的句点，更可能是德国政党体系的终结。

若泽霍费尔强调默克尔与少数邻国达成的双边协议不是基社盟向默克尔所要求的“同等有效的”（*wirkungsadäquat*）方案，并坚持从 7 月 1 日起全面拒绝难民入境。默克尔可能因为无法容忍自己的立场遭到公开质疑，对泽霍费尔不再信任，而解雇其作为内政部长的职务，亦或者基社盟自己首先提出退出大联合政府。由于在联邦议院中，基民盟和社民党现有席位不足以组成新政府，他们可能拉上在“牙买加谈判”中毫不掩饰自己组阁意愿的绿党，组成由基民盟、社民党和绿党组成的全新的大联合政府，还有一种更大的可能则是在今年秋天重新进行联邦议院选举。

当然，也不排除发生以下两种戏剧性的可能：至今发生的一切很可能只是基社盟在作秀。对于 10 月举行的巴伐利亚州议会选举，泽霍费尔和索德已经实现了他们的首要目的，即在选民面前尽可能反对总理的难民政策，然后通过强调公民责任避开最后一击。泽霍费尔将在新闻发布会上宣布，默克尔与欧洲伙伴取得的成就还不够，但至少是一个

充满希望的开始。然后，基社盟会给默克尔设定另一个更模糊的期限，用以制定全面的欧洲解决方案。许多基社盟的支持者看到这样的变局，会不禁感叹，泽霍费尔和索德又一次在默克尔面前屈服了。但实际上，泽霍费尔和索德成功地开展了团队合作，对默克尔及其政策进行了有针对性的攻击，这让选民满意，基社盟则将在 10 月份的选举中获得绝对多数选票。

另一种戏剧性的可能则是默克尔在仓促召开的新闻发布会上承认自己的失败以及泽霍费尔与基社盟的巨大胜利，并亲自宣布全面阻止难民进入德国。默克尔的政策转变将引起基民盟左翼人士的愤慨，社民党也表示不会沿着这条道路走下去，并将离开大联盟。因此，默克尔别无选择：她必须辞去总理职务，或者向联邦议院提出信任问题投票。议员们很可能对默克尔表示不信任，最终默克尔会辞去总理一职。依据德国《基本法》，德国议会不能自行解散。但如果联邦总理不能获得议员的信任投票，联邦总统则有权在 21 天内解散联邦议会，并举行新的选举。在这种情况下，联邦议院会任命议长朔伊布勒（基民盟）担任临时总理一职。已经 75 岁的朔伊布勒无法长期胜任总理一职，因此，在来自基民盟的卫生部长施潘以及默克尔的心腹、基民盟秘书长克朗普-卡伦鲍尔之间围绕总理候选人和基民盟主席的竞争将愈发激烈。

泽霍费尔和默克尔至今的表现就像是一对婚姻即将走到头的夫妻，他们能否顾念旧情，重修旧好。各方博弈的结果究竟如何，德国政局将向何处去，默克尔能否力挽狂澜，带领联盟党走出此次危机，现在还真的难以定论。唯一可以确定的是，德国稳固的政党体制已一去不复返，即使默克尔此番侥幸度过艰难险阻，走出困境，她领导的大联合政府未来面对的道路也十分艰难，而且会愈发艰难。

又及，默克尔的多个时间表正在倒计时：

- 在接下来的几天，与感兴趣的几个国家商讨难民遣返协议；

- 周二（6 月 26 日），联合执政委员会（Koalitionsausschuss）会议将在总理府举行，这是默克尔的第三个大联合政府开始执政以来的首次。社民党和基社盟均提出召开会议的要求，社民党领导人纳勒斯（Andrea Nahles）希望听到对难民政策的解释，基社盟主席泽霍费尔（Horst Seehofer）则想了解默克尔与法国之间就欧元区预算达成的协议。

- 周四（6 月 28 日）上午，默克尔将在联邦议院发布政府声明，这是德国政府在每次召开欧盟峰会前的传统。从中也可以看出默克尔能否向泽霍费尔展示她在欧盟层面取得的些许进展。

- 随后，欧盟国家和政府首脑峰会将在布鲁塞尔举行。当天，默克尔也可以遇到泽霍费尔，因为保守政府和党派的领导人将按照惯例在中午前后进行预讨论，泽霍费尔作为基社盟主席当然也会被邀请参加。不过，至今为止他从未出席过。

- 欧盟官员预计，领导人们将在峰会第一天的晚宴上讨论难民问题。一直以来，重要的事情都是在这个时候进行讨论的，因为这是房间里只有国家元首和政府首脑，没有顾问，也没有为其他外交官设置的“听政室”。

- 值得期待是默克尔将何时召开新闻发布会。毕竟，她将首次公开展示她可以向基社盟给出什么承诺。

- 周日（7月1日），基民盟和基社盟的领导人将分别在柏林和慕尼黑讨论默克尔给出的结果。

- 很可能，泽霍费尔和默克尔会在一周后的周一（也就是7月9日）进行会谈。这次会谈也将关系到大联合政府以及联盟党的未来。

欧盟向美国商品征收报复性关税

与美国发生贸易争端的国家很多，包括中国、俄罗斯、墨西哥、加拿大、欧洲等。一周前，欧盟委员会宣布，28个欧盟国家一致通过决议，从6月22日（周五）开始向美国产品征收关税。这项举措是为了回应美国总统特朗普对欧盟征收的钢铝关税。

自6月初以来，欧盟向美国出口的钢要交税25%，铝也要交纳10%的关税。从欧盟的角度看来，这违反了世界贸易组织的规定。作为报复性反击，欧盟的额外关税将首先针对美国产品，每年有价值28亿美元的产品将被征收额外关税。除钢铁产品外，关税还将包括波旁威士忌、花生酱、哈雷摩托车和李维斯牛仔裤等商品，这些产品的额外关税预计为25%。

欧盟贸易委员马姆斯特罗姆（Cecilia Malmström）说：“我们不想陷入这种局面。”但由于美国的单方面决定，欧盟别无选择。她说，如果美国政府取消关税，欧盟的回击措施也会收回。

欧盟的计划还未完全结束。接下来第二步可能会针对价值36亿欧元的进口产品征税。存在两步计划是因为美国新的特殊关税可以分为两类。一类是针对最近出口到美国数量未有明显增加的产品，另一类则针对最近出口数量明显增加的产品。对于第二类关税，欧盟将在征收报复性关税前，先正式向世界贸易组织提出申诉。这样也许这类关税三年后才会实行。而实施报复性关税是为了弥补欧盟因美国关税所遭受到的损失。

对于欧洲的消费者来说，对美国产品征收额外关税可能会导致物价上涨。除美国食品、服装和摩托车外，美国的钢铁产品和船舶也将受到影响。所有这些产品的额外关税计划为25%。

由于惩罚性关税的引入，美国目前与其他国家也在发生贸易冲突。上周五，特朗普对来自中国的1102件产品征收额外的惩罚性关税25%，价值500亿美元（427亿欧元）。中国政府随后对价值500亿美元的美国商品实施了报复性征税。俄罗斯也宣布对来自美国的部分进口产品征收额外关税。

空中的士将飞越因戈尔施塔特

通过空中的士来减轻城市拥堵现象，这对很多人来说听起来像是科幻小说的事情可能很快就会变成现实。近期欧盟启动空中的士的倡议，因戈尔施塔特（Ingolstadt）成为空中的士的首个试点城市，其他城市对该计划也表示出浓厚的兴趣。

6月19日，联邦交通部长朔伊尔（Andreas Scheuer）、联邦政府负责数字化的国务秘书贝尔（Dorothee Bär）及奥迪和空客公司的代表们在联邦总理府签署了一份空中的士的合作意向书。空中的士的倡议是欧盟“城市空中流动”（Urban Air Mobility）倡议的一部分，该倡议旨在为城市拥堵问题提供解决方式。朔伊尔说：“空中的士将不再只是一个愿景。他们能带来全新的可能性，例如用于城市和人口密集地区的救护车运输。”贝尔说：“与世界其他国家相比，德国面积很小。我们无法将所有道路延伸为六车道或八车道，而且新修的铁路也占用了稀缺的空间。”因此，空中的士将为城市的发展提供新的可能。

如今，因戈尔施塔特幸运地成为第一个有机会了解并利用这些机会的城市。由于地处巴伐利亚州的中心，该州其他城市都在因戈尔施塔特100公里范围内，是空中的士试点的理想场所。

全球很多企业都在研究空中的士，包括德国企业。该市政府发言人表示，奥迪和空客是他们的重要合作伙伴。这两家公司今年3月在日内瓦车展上展示了“Pop.Up Next”自动驾驶汽车的概念。该汽车可以通过对接螺旋桨变成无人驾驶飞机。据英戈尔施塔特市发布的消息，目前该市想保持对技术的开放心态，因此还未确定具体方案。对于企业和年轻创业公司来说，这也是一次巨大的机会。

针对空中的士计划，因戈尔施塔特已获得巴伐利亚州政府和地区政治家的支持，一些研究中心、大学和医院也将参与其中。下一步则是6月27日在保加利亚首都索非亚举行的欧洲创新城市会议上介绍该计划。除了因戈尔施塔特，汉堡和日内瓦也在筹备类似计划。

汉堡两周前宣布也将申请成为空中的士的试点城市。汉堡希望与企业 and 大学合作开展关于城市使用无人机和其他飞机的可行性研究。积极推动这些举措试行的空客公司也将成为汉堡的合作伙伴。

德国近期大事（6月10日-25日）

6月15日 德国政府要求戴姆勒在全欧范围内召回约77.4万辆车，理由是这些车辆安装了非法软件，可以在接受测试时掩盖真正的废气高排放量。

- 德国联邦议院以370票赞成、297票反对和3票弃权投票决定，将于8月1日起开始实施新政，严格限制前来德国团聚的难民家属身份和人数在1000人之内。此外，难民家属身份也受到严格的限制，只有配偶和未成年子女被允许来德与家庭成员团聚。

6月18日 基社盟要求严格禁止已在欧盟其他成员国做入境登记的难民入境德国。德国政府内政部长泽霍费尔对总理默克尔下最后通牒：月底前必须就应对非法移民向欧洲联盟提出管控更严格的政策方案，否则他将下令立即遣返一批“非法入境”难民。

6月19日 联邦交通部长朔伊尔、联邦政府负责数字化的国务秘书贝尔、因戈尔施塔特市市长及奥迪和空客公司的代表们共同签署了一份空中的士的合作意向书。空中的士的倡议是欧盟“城市空中流动”（Urban Air Mobility）倡议的一部分，旨在为城市拥堵问题提供解决方式。

6月21日 Telekom子公司T-System将在全球范围内裁员1万人，全球范围内员工从现有的3.7万名减少到2.7万名。T-System德国将分三年内完成这个裁员计划，每年裁员2000人，共计6000名。通过此轮大规模的裁员，T-System到2021年将节省6亿欧元的成本。

- 德国政府证实，自2005年以来，德国经由向希腊发放贷款和购买希腊债券，利29亿欧元，包括德国中央银行德意志联邦银行参加欧洲央行2010年发起的“证券市场计划”和德国政府控股的KfW开发银行对希腊发放贷款。29亿欧元“意外收获”已经转入财政

- 正在中东访问的德国总理默克尔出访约旦，与约旦国王阿卜杜拉二世进行了会见。默克尔在新闻发布会上说，德国充分认识到约旦面临的经济和社会压力，将向约旦提供1亿美元贷款和3.84亿欧元援助，希望这笔贷款能有助于约旦在国际货币基金组织（IMF）指导下推进经济改革，降低该国公共债务水平，刺激经济增长。

- 德国慕尼黑国际机器人及自动化技术博览会（也称“德国自动化技术展”）开幕，来自多国的行业人士汇聚一堂，共话机器人应用与发展。

6月22日 欧盟委员会对美国产品征收报复性关税一决定提前生效。欧盟对美国产品包括波本威士忌、哈雷-戴维森摩托车、牛仔裤和花生酱等增加25%关税正式生效。涉及美国出口到欧盟的28亿欧元。而特朗普对欧洲征收25%的钢铁进口关税和10%的铝关税，涉及欧盟对美国近64亿欧元的出口额。

- 市场研究机构马基特集团公布的对800家德国企业的月度调查显示，德国6月份综合采购经理人指数（PMI）自今年1月以来首次环比回升，从上月的53.4升至54.2，好于市场预期。其中6月份制造业采购经理人指数从上月的56.9回落至55.9，是过去18个月来的最低值。自今年年初以来，令人担忧的出口订单增长幅度下滑的趋势延续到了

6 月份。服务业采购经理人指数则从上月的 52.1 升至 53.9。

6 月 25 日 德国伊弗经济研究所公布的数据显示，6 月德国商业景气指数 101.8 点，环比小幅下降。经过季节调整后的 5 月商业景气指数为 102.3 点。

《德国快讯》内容均为原创，或来源于德国等相关媒体。如需转载，请联系微信公众号“同济大学德国研究中心”。欢迎扫码关注以下微信公众号获取德国最新资讯。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2018 年 6 月 25 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：郭婧
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn



同济大学德国研究中心



中德人文交流



德国蓝皮书