

参考资料

# 德国快讯

2023 年第 9 期 · 总第 825 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期信息

德国供暖法案能否如期实施仍存争议

德国劳动力市场面临萎缩，朔尔茨总理发出呼吁

德国工业界是否需要电价补贴？

朔尔茨承诺为气候基金投入 20 亿欧元

德国举行难民峰会，联邦州获得 10 亿欧元资助

德国近期大事记（2023 年 4 月 25 日~5 月 10 日）

## 德国供暖法案能否如期实施仍存争议

德国联邦经济与气候部于 4 月 19 日提出一项供暖法案立法建议，要求从 2024 年开始，逐步淘汰石油和天然气供暖设备，每一个新安装的供暖系统都必须至少使用 65% 的可再生能源；至 2045 年，所有的供暖系统必须完全依靠可再生能源运行。这项法案旨在减少温室气体排放，预示着石油和天然气供暖时代的结束。

尽管这项法案从提出伊始就饱受争议，但德国联邦经济与气候部部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）仍一直坚持他的这份供暖计划，即使该法案导致其支持率的下降。

### 来自经济部长的辩护

5 月 6 日，在德国广播电台的采访中，哈贝克部长为这份更具气候友好性却饱受争议的供暖立法计划进行了辩护。他认为这将是影响数十年的重要立法，是德国气候政策的一个里程碑，并指出今年春天推出这项艰难的建筑能源法案是正确的。当然，他并不是对民调数字的下降无动于衷，但政治若只以民调为导向，任何困难的决定都无法做出。“我们已经失去了这么多年，”哈贝克在采访中说，“很多人选择不去解决困难的问题，因为他们害怕民调，害怕选举失败，害怕个人损失。”

当被问及这项法律的生效时间是否有可能被推迟，即在 2025 年而不是 2024 年开始实施，以便让大家获得一点缓冲时，哈贝克回答说，德国政府也考虑过 2025 年，但大联合委员会一致认为，面对能源危机，我们没有太多时间了，因此必须把生效的时间提前。

哈贝克坦承，政府对民众的宣介也是不够的，“政府至今未能说明白这项法案的重要性，未能得到社会的广泛支持，也没有对民众的误读误解做出足够清晰的回应，以至于很多人甚至错误地把它成为供暖禁令。事实恰恰相反，从未有人想要禁止供暖。”

哈贝克表示，虽然供暖改造前期耗资巨大，但随着未来几年热泵价格的下降，成本最终会稳定下来。

关于法案细节，哈贝克解释道，法案的关注目标是新安装的供暖系统，现有建筑暂时没有立即更换供暖系统的义务。通过这种方式，联邦政府发出了一个明确的信号，即任何投资新供暖系统的人都必须确保它是可持续的，因为新安装的供暖系统将在未来使用 20—30 年。对于出现故障且无法维修的设备，法案中设置了过渡期。政府还将提供财政补贴，为公民更换供暖系统提供资金支持。对于使用化石燃料的锅炉，最长可以使用到 2044 年年底。目前，德国议会正在对该法案进行讨论，预计正式法案将在今年夏季通过。

### 来自政治家的质疑

仍然有许多政治家主张推迟供暖法案的实施日期。“我们不会通过一项还有很多问题悬而未决的法律”，自民党议会小组领导人克里斯蒂安·杜尔（Christian Dürr）在接受媒体采访时表示。他举例说，更换供暖系统后，对热源技术的选择是开放的。他认为，当前问题的核心不是法律何时生效，而是“它能否真正发挥作用，并能由各地的市政工程企业和供应商真正落实到位”。

社民党议会党团能源政策发言人妮娜·舍尔 (Nina Scheer) 强调，社民党将坚持在协商中对补贴进行公平和充分的设计。她指出，磋商可能也会对法案实施的时间表产生影响，具体还要看磋商的实际进展。

另一位社民党代表，下萨克森州的经济与建设部长奥拉夫·里斯 (Olaf Lies) 则更为直接，他呼吁联邦政府为这部建筑能源法案争取更多时间，“我认为这样的推迟是有意义的”，他主张法案从 2027 年开始实施。

### 来自社会团体和企业的批评

联邦政府之前提出的替换老式燃气和燃油供暖系统的建议也遭到了社会团体和企业界的抵制。例如，社会福利协会 (VdK) 代表批评说，计划中的补贴将按照“平均分配原则”进行分配，即富裕的业主可以与普通业主所获补贴相同。德国宅基地和建筑协会代表也指出，热泵很难获得且相对昂贵，而由于技术工人短缺，目前也很难预约工匠。

关于免除 80 岁以上老年人更换热泵的义务的建议也引起了人们的不满。观察家们认为虽然不给家庭带来过重负担这一设想是基本正确的，但这个限制仍然可以说是相当武断的。

*(编译自《每日镜报》5月6日、《南德意志报》5月9日的新闻报道)*

## 德国劳动力市场面临萎缩，朔尔茨总理发出呼吁

德国劳动力市场和职业研究所 (IAB) 5 月 5 日公布研究预测指出，德国就业市场在未来几十年将显著萎缩。综合考虑人口变化、出生率、人口迁移等因素，2060 年德国潜在劳动力可能会从 4570 万减少到 4040 万，劳动力潜力将下降 11.7%，届时，企业可用的劳动力将大幅减少。

预测显示，在过去十年中，平均每年有 90 万来自其他欧盟国家的移民来到德国，而 2060 年这个数字将减少到 60 万。来自波兰或罗马尼亚等其他欧盟国家的移民可能会急剧下降，因为那里的生活条件正在改善。而来自欧盟以外的第三国的移民预计将从目前的 24 万上升到 2060 年的 50 万。与此同时，离开德国到异国移民的人数将从目前的 75 万增加到 100 万。总体而言，2060 年德国人口将减少到 7260 万人，比现在减少 1000 万人。

妇女和老年人的就业率在未来几年将有显著提升。预测显示，55 岁以下的德国妇女的就业率将从 87% 上升到 93%，外国妇女的就业率将从 67% 上升到 77%。而该结果是基于“每个妇女生育率将从 1.5 上升至 1.7”的假设，对此，IAB 经济学家恩佐·韦伯 (Enzo Weber) 指出，需要多措并举以避免劳动力市场萎缩。他认为，外国妇女和老年人在劳动力市场的参与，是减少失业和增加移民的重要抓手。在劳动力移民方面，与欧盟相比，第三国正变得越来越重要。因此，必须在进一步消除障碍的同时，帮助移民在劳动力市场站稳脚跟，使移民能够在德国长期发展。

无独有偶，德国总理奥拉夫·朔尔茨 (Olaf Scholz) 5 月 1 日在科布伦茨参加德国工会联合会 (DGB) 集会时也指出了德国劳动力短缺问题的迫切性，呼吁德国企业为年轻人提供更多培训。他表示，一些公司在拼命寻找技术工人，而一些公司则很少开展继

续教育和培训，各方应再次团结起来，尽一切努力确保德国的学徒名额继续增加。朔尔茨进一步指出，德国未来的问题不是失业率，而是劳动力短缺。良好的教育、培训和终身教育是应对这一问题的关键。“我们必须确保更多人在德国接受培训，这样我们在寻找技术工人时就能少遇到一些问题。”

在此背景下，朔尔茨强调了移民对劳动力市场的重要性，他指出新出台的《专业人才移民法》就是解决这一症结的“药方”。他说：“我们限制非法移民，因为凡事都要按规则进行，但同时我们希望确保那些我们真正需要的工人有机会以正常的方式来德国工作。为此，关于专业人才移民的新法律非常重要，它为德国未来的经济发展、养老金及社会保险提供了保障。”朔尔茨还强调应尊重每一份工作，因为一个国家不仅需要工程师或 IT 专家，也需要在医院、疗养院、超市或建筑业工作的人。他呼吁德国企业签署集体协议，通过高薪聘请工人来解决技术工人短缺的问题。

*(编译自“每日新闻”5月1日和5月5日的新闻报道)*

## 德国工业界是否需要电价补贴？

在德国，人们已达成普遍共识：能源密集型企业需要国家补贴以负担高昂的电费。现在，交通灯政府正就电价补贴形式展开讨论。

2021年8月，当时还是德国总理候选人的朔尔茨前往柏林附近的吕德斯多夫（Rüdersdorf）的一家大型水泥厂进行访问，他指出，钢铁、化工、水泥和陶瓷工业的能源转型将为应对气候变化、实现碳中和目标做出巨大贡献，这是其他领域不可比拟的。在吕德斯多夫的工厂里，石灰石受热分解所产生的二氧化碳被收集起来，并在氢气和电解的作用下被加工成飞机的合成燃料。钢铁工业的发展方向是用电气化高炉代替焦炭和天然气，从可再生能源中获取电力，因而对电力保持着巨大的需求。然而俄乌冲突爆发导致电价剧烈上涨，使德国众多能源密集型企业面临巨大压力，迫切需要德国政府的支持。如果得不到政府支持，大量企业尤其是能源密集型企业有可能选择离开德国，转而在能源成本较低的国家建立工厂，这将使德国面临急剧减少数十万个工作岗位的风险。

德国政界、工业界、经济学界专家对联邦政府的电价补贴方案争论不休。其中，社民党最为激进，要求将工业电价定为4—6欧分。按照目前的情况，一家能源密集型企业必须以26欧分/千瓦时的价格购电，从2024年开始，该企业可从德国政府获得20欧分/千瓦时的补贴。从总量看，德国联邦政府每年要花费数十亿欧元用于电价补贴。根据社民党的想法，这些钱不必煞费苦心地筹集，而是可以从现有的经济稳定基金（WSF）中支取。

社民党领导人拉尔斯·克林拜尔（Lars Klingbeil）称，“政府承诺投入2000亿欧元来实现天然气和电力价格‘刹车’，并帮助陷入困境的公司度过危机，因此，引入‘工业电价’方案恰逢其时。”如果没有这样的补贴，那么到2045年，德国将难以实现气候中和并使德国经济保持强势。

克林拜尔还预测道，在工业能够完全依靠既廉价又清洁的电力运行之前，德国必须经历10—15年的过渡期。按照现行的电价刹车方案，德国能源密集型企业70%的用电量需按照不超过13欧分/千瓦时的电价来支付。然而，该方案将于2023年底到期，因此

企业和消费者将不得不重新以市场价购买能源。在过去的几个月里，德国的电价最高飙升到 46 欧分/千瓦时，这对于普通家庭而言是十分昂贵的。

虽然近期能源价格有所下降，但这种微小的变化是远远不够的，这就是为什么交通灯政府想在 2024 年继续推进电价“刹车”方案。然而，社民党、绿党和自民党在一些方面仍然存在根本上的矛盾。绿党在立场上与社民党有些接近，尽管原则上赞成向工业界提供廉价电力，但实际上与社民党走的是不同的道路。绿党希望确保企业能够长期稳定地获得廉价的风力发电，主张通过差价合同来保证电力价格：如果实际用电成本高于合同规定，政府将提供资金支持；如果低于合同价格，则公司将向政府支付差价。德国经济部目前正在研究该方案更多的细节，无论其最终形成何种方案，都需要至少几年的时间才能得以实施。因此，绿党也需要一个像社民党那样的过渡性解决方案。对此，德国经济部长哈贝克已经明确表示，等待不能解决问题，“如果国家设定价格上限，确实会有亏损；如果不设定上限，我们就可能失去德国工业的未来”。

自民党的反对声则更加明显。自民党领导人克里斯蒂安·林德纳（Christian Lindner）表示：“高额补贴是错误的方式。”他认为，工业电价“在分配政策上不够公平，在经济上效益低下，在实践中难以落实”。作为德国联邦财政部部长，他一针见血地指出，企业是否属于能源密集型行业是很难界定的。他认为，计算中心等同样消耗大量电力的服务商也应归于其中。此外，“工业电价”也可能导致能源密集型企业不再有任何节约用电的动力。因此，他提议为所有企业引入气候友好型投资溢价，并全面降低企业税。林德纳还反对使用经济稳定基金，他说：“经济稳定基金是专项基金，将其资金转用于能源补贴是不可能的。”

不仅是政治家们对电价补贴方案意见不一，德国商界也对该方案持反对意见。例如，一些家族企业开始反对针对工业集团的用电优惠。家庭企业协会主席玛利亚-克里斯汀·奥斯特曼（Marie-Christine Ostermann）在有关工业电价的辩论中说：“乍一看，企业有望从高昂的能源价格中解脱出来，但仔细一看就会发现这是对竞争的巨大扭曲，牺牲了中小企业的利益。先是国家通过各种税收名目给企业施加越来越多的负担，然后再慷慨地把它们作为补贴发下来，这是荒谬的。”此外，德国零售商和贸易商也担心自己最终可能会成为工业电价的输家之一。

德国电气和数字制造商协会（ZVEI）的首席执行官沃尔夫冈·韦伯（Wolfgang Weber）称，电价是企业投资选址的重要影响因素，“目前的电价没有竞争力，必须继续降低电价”，且仅仅设定工业电价是不够的，还必须降低所有消费群体的电价，并持续减免税收。电气和数字行业协会还呼吁将增值税税率降至 7%。

来自机械工程协会（VDMA）的气候与能源专家马蒂亚斯·泽林格（Matthias Zelinger）对设置工业电价上限的方案并不排斥，但他认为这有点像“试图把钉子钉在墙上”。“我们对此持怀疑态度，因为很多事情还不能确定。”例如，谁以及如何从上限价格中受益。据说只有一小部分因能源价格高企而竞争力受到较大威胁的能源密集型企业能成为受益者。“机械工程领域的企业基本上不属于受益者群体。”泽林格怀疑这样的上限能否真正得到公平的监管。

*（编译自《南德意志报》5月4日的新闻报道）*

## 朔尔茨承诺为气候基金投入 20 亿欧元

5月2日、3日，2023年彼得斯堡气候对话会议在德国柏林举行，共有来自40多个国家的代表出席会议。

会上，德国总理朔尔茨宣布德国将为绿色气候基金（GCF）捐赠20亿欧元。该基金主要用于资助新兴国家和发展中国家的气候保护项目、应对气候变化和建设气候友好型经济。德国政府称，德国是第一个宣布将于10月初在波恩的筹资会议上捐款的国家。

对此，德国经济合作与发展部长斯文雅·舒尔策（Svenja Schulze）指出，这是一个“强烈的信号”，表明德国承担起了保护全球气候的责任。她希望“其他国家也能做出力所能及的贡献”，包括那些“迄今为止不属于主要捐助国的国家”。

本次彼得斯堡气候对话会议是为2023年底在迪拜召开的世界气候大会做准备。朔尔茨希望世界气候大会能为可再生能源设定一个全球目标，例如，到2030年将可再生能源的使用量扩大两倍。他表示，“通过这种方式，我们将向实体经济和金融经济发出明确的信号，说明未来发展的方向。”

此前，德国外交部部长安娜莱娜·贝尔伯克（Annalena Baerbock）曾公开表示支持在可再生能源和能源效率方面制定全球目标。迪拜世界气候大会主席艾哈迈德-贾比尔（Sultan Ahmed al-Dschaber）也对可再生能源使用量的迅速扩大表示认可，并给出了与朔尔茨相似的目标：“我们将加快推进可再生能源的发展，至2030年将其产能扩大两倍，至2040年再扩大一倍。”

*（编译自“德国时代在线”5月3日的新闻报道）*

## 德国举行难民峰会，联邦州获得10亿欧元资助

5月10日，德国联邦政府和州政府在总理办公室共同召开难民峰会，就难民问题进行磋商。经过数小时的谈判，联邦政府和各州终于达成协议，今年将额外给各州拨款10亿欧元用于安置难民。截至目前，联邦政府已经承诺今年将提供27.5亿欧元用于妥善安置难民。然而，基于难民数量的财政分配模式未能在会上达成一致，因此，德国联邦政府和各联邦州将在11月再次商讨是否需要进一步的财政拨款。

下萨克森州州长斯特凡·魏尔（Stephan Weil）说，会议进展比预期顺利。他也指出，联邦政府必须根据难民的实际情况承担更多的责任。关于财政负担的分摊问题，魏尔说联邦政府由于预算问题不得不采取限制性措施的做法是可以理解的，然而，各州也有自己的难处。因此，联邦政府和各联邦州之间的立场还不能做到完全一致。德国总理朔尔茨也表示，这次会议是“建设性的、良好的”。

难民峰会上联邦政府与各州还达成了一系列其他决议：

在财政方面，除了额外增加的10亿欧元资助外，峰会决议文件首先明确了进一步谈判的立场。文件指出，“处理难民移民问题是联邦、各州和各市的一项长期任务”。各州希望建立一个“动态的分配系统”，即联邦政府基于难民数量进行财政拨款。该系

统应包括四大支柱内容：全额报销《社会法典 II》（SGB II）中规定的难民住宿和取暖费用、每月人均包干费、融入费用以及无监护人陪伴的未成年人的费用。会议决定成立一个工作小组，于 6 月提交经费分配的建议方案，德国政府将在 11 月对方案做出最后的决定。

在移民管理方面，德国将与更多国家签订移民伙伴关系协议，与原籍国就遣返无居留权的难民达成协议，帮助那些不得离开该国的人更方便地返回其原籍国。各州希望加强在驱逐罪犯等方面的合作。联邦政府将努力在欧盟范围内推动达成“所有成员国之间关于接纳难民的有约束力的协议”。联邦、州和地方政府之间的合作也将得到改善。

联邦政府还将在欧洲层面倡导在欧盟外部边界对某些人群执行强制性的边境程序。峰会决议文件指出，这主要针对那些“获得国际保护的可能性很低的人”。他们将在外部边界完成快速庇护程序。德国将支持在欧盟外部边界设置的边境保护，并将根据实际情况决定是否参考奥地利的做法在德国的欧盟内部边界也建立边界制度。

在加快移民审核程序方面，外国人管理机构将在数字技术的帮助下变得更加高效。峰会决议文件指出，各州将尽快实现市镇地区所有相关行政程序的数字化。当地外国人的档案将被移交到外国人中央登记处，这里设立了有关当局和机构数据的中央储存库，这些数据将以数字方式进行交换。包括行政法庭、外国人管理机构在内的所有机构都要配备足够的人员，建立适当的组织架构，以便“能够充分处理大量与庇护程序、难民居留和难民福利相关的个人申请”。

庇护申请应在抵达德国的两周内提交，德国联邦移民和难民局（Bamf）应在四周内完成审核。政府还将为行政法庭提供支持，加快庇护法庭的审核速度。

在难民的住宿、安置和融入方面，联邦政府向各州和地方免费提供场所供其使用。难民住宿设施、社会福利设施、学校和日托中心等建造和采购条例将被简化。

*（编译自“德国电视二台”和“明镜在线”5月10日的新闻报道）*

## 德国近期大事记（2023 年 4 月 26 日~5 月 10 日）

4 月 26 日 基民盟在柏林州议会选举中胜出，并选择与在该市长期执政的社民党达成大联盟，两党共同执政。

4 月 27 日 德国外长贝尔伯克在萨尔茨堡举行的外长会议上表示，德国支持西巴尔干国家加入欧盟。

5 月 1 日 德国即日起对中国游客恢复开放旅游签证。针对来自中国的赴德游客的入境禁令将全面取消，游客入境时无需出示核酸阴性检测证明。

5 月 1 日 德国总理朔尔茨参加了德国工会联合会（DGB）组织的劳动节集会。集会人群的主要口号是“物价太高，工资太低”。朔尔茨则表示，德国未来的主要问题不是失业，而是“缺人”；并强调了移民对于德国劳动力市场的重要性。

5月2-3日 彼得斯堡气候对话部长级会议在柏林举行。德国总理朔尔茨宣布德国将为绿色气候基金（GCF）捐赠20亿欧元。

5月4日 德国总理朔尔茨先后前往非洲东部的埃塞俄比亚、肯尼亚以及非洲联盟总部进行访问。这是他作为政府首脑在17个月内第二次访问非洲。此次访问讨论了地区冲突及俄乌冲突等重要国际安全话题，也商议了在平等的基础上建立德非伙伴关系。

5月5日 为了对抗通货膨胀，欧洲央行连续第七次加息，此次加息将基准利率上调了0.25%，上调至3.75%。

5月9日 德国联邦家庭事务部和司法部公布了《自决法》草案。该法通过后，跨性别、双性人和非二元人群能够自行申报改变其在公民身份登记册中的性别条目和名字。

5月9日 德国总理朔尔茨在欧洲议会发表演讲，反对法国总统马克龙此前提出的让欧洲成为与美国和中国并列的“第三超级大国”的战略自主理念。他指出，美国是欧盟最重要的盟友，中国是伙伴和竞争者，全球南方国家是新伙伴；当务之急是更多的开放和合作。

5月10日 德国联邦政府和州政府在总理办公室共同召开了难民峰会，终于达成协议，各州今年将额外获得10亿欧元用于安置难民。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但  
敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2022年5月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：郭婧

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail:[dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)