

# 欧盟难民问题 与恐怖袭击关系研究<sup>\*</sup>

李益斌

**摘 要：**自 2015 年难民危机爆发以来，欧盟的恐怖袭击明显增加。难民问题与恐怖袭击的关系一直是各界讨论的焦点，明确此问题的答案是解决欧盟当前困境的重要前提。本文以欧盟的恐怖袭击次数为因变量，避难申请人数和其他社会、经济、人口和军事数据为自变量，利用 SAS 软件进行相关性分析，将相关性较高的自变量纳入多元线性回归模型以完成检验，最终只有避难申请人数通过检验。实验结果表明，欧盟避难申请人数的增加确实会导致恐怖袭击次数上升。难民中夹杂着国际恐怖分子，使得欧盟右翼极端主义抬头和本土恐怖主义兴起，间接导致欧盟的安全威胁升级。为解决难民危机造成的恐怖主义蔓延问题，欧盟加强了对难民的甄别与管控，强化了与周边难民过境国的合作，但是最根本的措施是帮助动乱地区恢复与重建。因此，欧盟需要重新审视自己的难民政策与中东战略。

**关键词：**难民；恐怖主义；欧盟；线性回归模型

**作者简介：**中国政法大学 政治与公共管理学院 博士研究生 北京 100088

**中图分类号：**D815.6；D815.5

**文献标识码：**A

**文章编号：**1005-4871(2017)04-0019-16

---

<sup>\*</sup> 本文系中国政法大学博士创新项目“吉尔吉斯斯坦恐怖袭击探源及启示——基于 GMM 模型分析”（编号：2016BSCX20）的研究成果之一。

2015年欧洲爆发了二战以来最大的难民危机,此次危机肇始于2011年的“阿拉伯之春”,中东和北非地区自此开始持续动荡,而叙利亚内战的升级更迫使大批难民逃往欧洲。随着难民的不断涌入,欧盟的安全面临着前所未有的挑战。2015年巴黎恐怖袭击为欧盟敲响了警钟,混入难民潮的恐怖分子发动了此次袭击,促使人们开始关注难民问题与恐怖袭击的关系。有人呼吁停止难民的准入,以确保自身安全;也有人拒绝将二者联系起来,其中就包括时任法国总统奥朗德。这一争论从欧盟到国家、从政党到个人全面撕裂了欧洲。然而,难民问题与恐怖袭击的关系究竟几何,值得我们深入探究。

### 一、相关文献回顾

针对欧盟难民(或移民)问题与恐怖袭击的关系,学者们进行了激烈讨论,大体上可分为三类。第一类,认为二者存在一定联系。美国学者加里·弗里曼(Gary P. Freeman)分析了欧洲移民与恐怖主义的关系,以英国、德国、法国和荷兰为例,通过国家政策、移民社区和个人经济地位进行分析,认为移民对恐怖袭击的发生有影响,并且刺激了欧洲右翼势力的进一步发展<sup>①</sup>。英国学者埃里卡·S·布雷迪(Erika S. Brady)专门就难民问题与恐怖袭击的关系进行分析,认为叙利亚危机确实导致了国际社会,尤其是欧洲的安全问题,人员流动导致了恐怖袭击的增加,但是无法证实难民是否导致欧洲恐怖袭击次数和伤亡人数的增多。<sup>②</sup>该研究成果是基于全球恐怖主义数据库(GTD)等,并结合案例进行分析,具有一定的价值,但文章并未进行回归建模,仅停留在数据描述阶段。美国学者托马斯·尼尔(Thomas Nail)认为,2015年11月巴黎恐怖袭击之后就不能再把难民与恐怖主义分开来看,难民的迁徙影响了欧洲的安全。<sup>③</sup>欧盟安全研究所的罗德里克·帕克斯(Roderick Parkes)则认为移民导致失业上升,失业人员更容易被招募成为恐怖主义分子。<sup>④</sup>另外,有中国学者认为难民营中的青壮年由于生活经历等原因极易产生不满,因此成为极端组织重点招募的对象,大量的难民涌入潜藏着恐怖威

---

<sup>①</sup> Gary P. Freeman/Nikola Mirilovic, *Handbook on Migration and Social Policy*, Northampton: Edward Elgar Publishing Inc., 2016, p. 265.

<sup>②</sup> Erika S. Brady, "An analysis of Patterns of Change Arising from the Syrian Conflict: Islamic Terrorism, Refugee Flows and Political Destabilization in Europe", *Journal of Terrorism Research*, 8(1), 2017, pp. 53 - 67.

<sup>③</sup> Thomas Nail, "A Tale of Two Crises: Migration and Terrorism after the Paris Attacks", *Studies in Ethnicity and Nationalism*, 16(1), 2016-4, pp. 158 - 167.

<sup>④</sup> Roderick Parkes, "Tourism, terrorism and migration", *European Union Institute for Security Studies (EUISS)*, 2016-4, pp. 1-4.

胁,影响安全环境。<sup>①</sup> 还有学者认为,欧盟的难民政策、申根区的自由通行政策、成员国的反恐情报交流和欧盟集体安全机制都受到种种质疑和挑战。<sup>②</sup> 而宋全成从国家、欧盟和国际关系等三维角度分析了难民危机的消极影响,认为难民危机一定程度上诱发了暴恐袭击。<sup>③</sup> 除此之外,英国学者文森佐·博夫(Vincenzo Bove)用“空间滞后模型(Spatial Lag Model)”对1970年至2000年中145个国家的移民与恐怖主义的关系进行实证研究,得出的结论认为移民的增加会导致恐怖主义的上升。<sup>④</sup>

第二类,否认二者之间存在关联。联合国《反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题的特别报告》显示,难民与恐怖主义并没有直接关联,相反,如果对这些寻求庇护者进行隔离与限制,反而会刺激恐怖袭击的发生。<sup>⑤</sup> 美国学者彼得·奥布莱恩(Peter O'Brien)质疑了穆斯林移民对欧洲的消极影响,也否认了“伊斯兰教与西方”的冲突,认为欧洲穆斯林的问题只是欧洲内部治理问题。<sup>⑥</sup> 他同时驳斥了欧洲效仿美国对移民进行识别,对穆斯林人权进行践踏的做法,强调欧洲在反恐方面缺乏共识,存在道德与实践的矛盾。<sup>⑦</sup> 除此之外,德国总理默克尔也表示,将所有难民和恐怖分子联系起来是不正确的。<sup>⑧</sup>

第三类,不置可否者。美国学者克里斯托弗·德尔索(Christopher Deliso)将难民与恐怖主义并列为欧洲当前所面临的重大问题,但并未对二者的因果关系进行讨论。<sup>⑨</sup> 美国国务院年度恐怖主义报告认为,部分恐怖分子从战乱地区潜回欧洲策划或发动恐怖袭击,然而并未提及是否与难民有关,也未明确说明难民问题与恐

① 黄海涛,刘志:《试析欧洲难民危机》,载《现代国际关系》,2015年第12期,第29-61页。

② 李茁:《欧洲难民问题对欧洲经济的影响》,载《国际观察》,2017年第2期,第145-156页。

③ 宋全成:《欧洲难民危机消极影响的三维透视》,载《山东大学学报(哲学社会科学版)》,2016年第2期,第9-18页。

④ Vincenzo Bove/Tobias Böhmelt, “Does Immigration Induce Terrorism?”, *The Journal of Politics*, 78(2), 2016-4, pp. 572-588.

⑤ United Nations, “Promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism”, 13 September 2016, <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/285/61/pdf/N1628561.pdf?OpenElement>, 访问日期:2017-09-10.

⑥ Peter O'Brien, *The Muslim Question in Europe: Political Controversies and Public Philosophies*, Philadelphia: Temple University Press, 2016, p. 3.

⑦ Peter O'Brien, “Counter-terrorism in Europe: the elusive search for order”, *European Security*, Volume 25, 2016, pp. 366-384.

⑧ Erik Kirschbaum/Andrea Shalal, “Merkel admits mistakes made in Germany. EU with refugee crisis”, 30 August 2016, <http://www.dailymail.co.uk/wires/reuters/article-3765764/Merkel-admits-mistakes-Germany-EU-refugee-crisis.html>, 访问日期:2017-09-11.

⑨ Christopher Deliso, *Migration, Terrorism, and the Future of a Divided Europe*, Santa Barbara: Praeger security International, 2017, pp. 3-10.