

参考资料

德国快讯

2026年第3期 · 总第891期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

汉堡北海峰会：加快海上风电布局 提升欧洲能源安全

默茨总理宣布启动德国养老金改革

联盟党与社民党就欧盟庇护改革达成妥协

德国巴登-符腾堡州议会选举临近：新选举法首次适用

德国近期大事记（2026年1月26日~2月10日）

汉堡北海峰会：加快海上风电布局 提升欧洲能源安全

1月26日，德国与北海沿岸多国领导人在汉堡举行北海峰会。峰会聚焦能源供应与欧洲安全议题，各方一致表示未来将在海上风电扩建方面开展更紧密合作，并加强对北海地区的安全防护。不过，环保组织同时警告，应避免作出缺乏周密考量的投资决定。

此次峰会的重点是能源供应问题，但讨论始终围绕欧洲的独立与安全展开。德国联邦总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）表示，这关乎“我们的生活方式”，并强调北海在欧洲未来发展中的重要意义。他指出，相关工作并不仅限于在远海建设风力发电设施。

默茨说：“我们今天在汉堡作出的决定，将使我们的能源供应更安全、成本更低、体系更一体化。欧洲整体也将因此变得更具韧性和竞争力。”

在北极安全事务上采取更多行动

丹麦首相梅特·弗雷泽里克森（Mette Frederiksen）表示，能源问题离不开安全议题。她直言，欧洲过去不应在化石燃料问题上对俄罗斯形成依赖。她强调：“现在，我们必须确保不会对欧洲以外的其他国家形成新的依赖，不仅是在能源领域，而是在所有方面。”

在谈及格陵兰问题及与美国之间的争议时，与会国家再次表达了坚定的团结立场。默茨强调，各方一致同意，欧洲将加强在北极地区的安全投入。他表示，“这也符合跨大西洋共同利益”。

打造“欧洲绿色发电厂”

北海峰会于四年前首次举行，旨在应对乌克兰危机带来的能源安全冲击。两年前，与会各国已决定将北海建设成为“欧洲的绿色发电厂”。德国联邦经济部长卡特琳娜·赖歇（Katherina Reiche）在此基础上提出更高目标：“我们的目标是建设全球最大的能源枢纽。”赖歇表示，推进相关建设的益处显而易见，“这将提升能源供应安全，巩固海洋工业基地，创造更多产业附加值，并带来高质量就业岗位”。

为此，九个参会国家的能源部长与风电行业及电网运营商签署了一项投资协议。相关举措旨在长期推动电价下降，并在未来五年创造9.1万个新增就业岗位。

不过，工会方面提醒，宏伟蓝图能否兑现关键在于落实。德国金属工业工会北部沿海分会（IG Metall Küste）代表丹尼尔·弗里德里希（Daniel Friedrich）表示，只有在意向声明尽快转化为具体订单的情况下，相关目标才能真正实现。他指出，现在不能再“踩刹车”，而要“加大油门”。“我们要推进海上风电项目，我们要加快电网接入，我们要以欧洲层面统筹推进。在这一点上，经济部长现在必须采取行动。”

环保组织呼吁兼顾生态保护

德国联邦经济部长赖歇在峰会上提出明确目标：“到2050年，我们计划通过跨境海上风电项目，在北海地区实现总计最高达100吉瓦的风电装机规模。”

不过，环保组织提醒，在北海推进相关建设不应仓促行事。德国自然保护联盟（NABU）汉堡分会代表马尔特·西格特（Malte Siegert）表示，尽管可再生能源扩张本身值得欢迎，但同样重要的是确保整体规划符合生态环境要求。他指出，这一议题在本次峰会上的讨论略显不足。目前，渔业、航运以及海上风电项目已对海洋环境造成较大

压力。“因此，必须在不同利益之间寻求合理平衡。”

默茨称风电为“过渡性技术”

风电问题在峰会上几乎未被提及。不过，外界注意到，德国联邦总理默茨过去并非风电的坚定支持者。事实上，他仍将风电视为一种“过渡性技术”。默茨曾表示：“这种技术将伴随我们十年、二十年，或许三十年。正如你们所知，我们已在联合执政协议中达成一致，我相信德国将成为全球首个实现聚变反应堆并网发电的国家。”不过，他随后也承认，这一目标可能还需要十至二十年时间才能实现。

(编译自《每日新闻》网站1月26日报道)

默茨总理宣布启动德国养老金改革

德国总理默茨计划在2026年底前启动养老金改革。2月3日，他在法兰克福附近埃施博恩举行的德国证券交易所年度招待会上宣布了这一消息。德国养老金体系以三大支柱为基础：个人自愿养老保险、法定养老保险和企业补充养老保险。默茨表示将在三者的比重安排上作出一定调整。具体将如何改革？相关调整又能多快落实？这些问题目前仍有待进一步明确。

养老金将作何调整？

目前，德国约有2100万名领取养老金的退休人员。未来几年，这一数字预计还将继续上升；与此同时，就业人口数量将呈下降趋势。因此，德国联邦政府一致认为，养老金制度必须作出调整。但在“具体该怎么改”这一问题上，各方主张分歧明显，尚未形成统一方案。鉴于上述原因，执政伙伴联盟党与社民党于去年年底成立了养老金委员会，要求其在今年夏季前提交改革建议。随后，相关立法程序将启动。

按照默茨的设想，法定养老保险仍为基本保障，但它只是整个新养老金供给体系的一部分，企业补充养老保险和个人自愿养老保险的重要性将显著提升。企业补充养老保险目前是德国职工法定养老保险的重要补充机制。德国联邦政府的数据显示，目前约有52%的社会保险缴费职工拥有企业补充养老保险。但政府认为，在中小企业以及低收入群体中，企业补充养老保险的覆盖率仍然偏低。因此，德国政府计划进一步提升企业补充养老保险的吸引力。联邦政府已通过相关法律，例如对低收入劳动者提高补贴力度，以扩大企业补充养老保险的覆盖率。

在个人自愿养老保险方面，目前德国政府主要通过“里斯特养老金”（die Riester-Rente）等方式对个人自愿养老保险给予财政补贴。但对不少人而言，这类产品吸引力不高，原因在于管理费用较高，加之长期低利率环境导致收益有限。联邦政府此次改革的核心构想是设立一种“养老储蓄账户（基金）”（Altersvorsorgedepot）模式，并通过国家补贴予以支持。根据设想，储户未来可以将账户中的资金投资于包括股票市场在内的金融产品，并获得政府配套补贴。此举有望带来更高收益，但同时也伴随更高风险。这也意味着，储户退休时不存在一个“保证到手”的固定金额。不过，对于偏好稳健投资的储户，政府仍计划提供带有保障条款的产品选项。储户可选择由提供方作出保障承诺的产品，例如保证在退休时返还缴纳本金的80%或100%。

默茨表示，对养老金“三大支柱”权重的重新调整计划在今年内启动，“这将是德国养老保障政策、德国养老金政策的一次范式转变”。在整体社会改革议程中，这一议

题也将被优先推进。德国联邦总理府部长托尔斯滕·弗赖（Thorsten Frei）对此作出明确表态。他在接受媒体采访时表示：“到今年年底，我们将完成首批重大社会改革，其中养老金改革已被列为优先事项。”

改革方案面临哪些质疑？

德国左翼党指责默茨意图推动养老金私有化。该党主席伊内斯·施韦特纳（Ines Schwerdtner）表示：“默茨选择在德国证券交易所新年招待会上公布养老金计划绝非偶然。他意图把参保人的资金交给银行和对冲基金，以便其在资本市场实现投机操作。”

绿党政客安德烈亚斯·奥德雷奇（Andreas Audretsch）则批评默茨试图削弱法定养老保险制度。他在接受媒体采访时表示：“如果养老金水平下降，就意味着德国将出现更多老年贫困。这绝不是解决方案。”

德国金属工业工会（IG Metall）也对总理提出严厉批评。工会社会事务负责人汉斯-于尔根·乌尔班（Hans-Jürgen Urban）表示：“这项改革并非旨在推动制度完善，而是要贬低并削弱法定养老，转而偏向私人养老”。他认为，目前的改革只会壮大金融游说力量，并使雇主在养老保障方面的责任被进一步削弱。

（编译自《每日新闻》网站2月3日报道）

联盟党与社民党就欧盟庇护改革达成妥协

德国联合执政伙伴联盟党与社民党在围绕庇护政策的长期争执后，终于就落实欧盟《共同欧洲庇护体系》（GEAS）改革达成妥协。根据目前披露的信息，妥协方案一方面允许对根据“都柏林规则”负有离境义务的难民实施居留义务令，另一方面则放宽庇护申请人进入劳动力市场的限制，使其能够更早就业。

过去数月，两党党团内政事务负责人围绕如何在德国国内法框架下落实 GEAS 改革展开激烈讨论。争议焦点集中在对“次级迁徙”的管理方式、庇护申请人的行动自由以及社会保障标准等问题。如今，双方宣布达成一致，为相关立法程序扫清障碍。

社民党党团主席马蒂亚斯·米尔施（Matthias Miersch）在1月27日的党团会议前表示，联盟党与社民党“已在 GEAS 问题上达成一致”。不过，他未透露具体条款。相关法律文本仍在起草之中，联邦内政部还需与各联邦州进一步协调。

尽管官方尚未公布完整细节，但据媒体披露，此次妥协主要涉及三个方面：对可被执行离境义务者实施居留义务、改善难民儿童的医疗保障，以及缩短庇护申请人进入劳动力市场的等待时间。

难民行动自由或将受限

妥协方案中争议最大的内容，是针对所谓“都柏林案件”的管理方式。根据欧盟法律，庇护申请通常由申请人首次进入欧盟的成员国负责。那些从其他欧盟国家转而进入德国的难民，今后可能被安置在由各联邦州设立专门的庇护中心。至于是否设立此类中心，将由各州自行决定。

一旦相关人员被认定为“可被执行离境义务”，主管机关可对其下达长期居留义务令。这意味着，当事人必须在指定地点居住，不得随意离开。政府方面认为，此举有助于防止当事人在遣返程序启动前“失联”或逃避遣返。

联盟党内政政策人士将居留义务和庇护中心视为落实执政联盟协议的核心内容，并强调这一构想最早由前社民党内政部长南希·费泽（Nancy Faeser）提出，也曾得到部分社民党州内政部长支持。

社民党态度曾一度谨慎

在社民党内部，居留义务长期存在争议。批评者认为，这种做法在实际效果上接近“变相拘禁”，而且缺乏具体违法行为作为前提。社民党方面则反复强调，所谓的“次级迁徙中心”并非拘押设施，难民理论上可以随时离开。

但在实际操作中，如果已被下达居留义务令，当事人一旦离开，可能会被立即带回。围绕这一安排是否构成事实上的限制人身自由，争论持续不断。

在谈判过程中，社民党尤为关注未成年人的权益。根据目前的妥协内容，未成年人及其家庭通常可在六个月后离开相关中心。社民党否认反对党所说的“政府计划关押儿童和青少年”的说法，认为相关指控毫无根据。在此问题上，联盟党此前已对内政部长亚历山大·多布林特（Alexander Dobrindt）的原始草案作出调整，双方一度因此陷入僵局。

除居留义务外，妥协方案还包含对庇护申请人权益的调整。与此前草案相比，今后处于庇护程序中的人员将更快获得工作许可。等待期将由原来的六个月缩短至三个月。

此外，难民儿童的医疗保障也将得到改善。现行《寻求庇护者福利法》规定，在最初 36 个月内，医疗服务原则上仅限于急性疾病治疗、疼痛缓解以及预防性检查。新方案有望扩大相关保障范围。

二月提交联邦议院表决

欧盟已于 2024 年春正式通过 GEAS 改革，相关规则自 2024 年 6 月生效，并设有两年过渡期。自 2026 年 6 月起，各成员国必须全面执行新规。德国因此面临在规定期限内完成国内立法调整的压力。执政联盟方面表示，经修改后的法案有望在二月提交联邦议院表决。

联盟党希望通过更为严格的移民政策，削弱德国选择党在移民议题上的动员优势。目前，选择党在萨克森-安哈尔特州和梅克伦堡-前波莫瑞州的民调中领先，这两个州将在九月举行州议会选举。莱茵兰-普法尔茨州和巴登-符腾堡州将于三月选举，选择党在这两个州的民调支持率暂列第三，且近期略有回落。

总体而言，此次庇护妥协既包含更严格的管理措施，也伴随一定程度的社会整合与保障改善。在欧盟改革框架与国内政治压力双重作用下，德国的庇护政策正在进入新的调整阶段。

（编译自明镜周刊 1 月 29 日的报道）

德国巴登-符腾堡州议会选举临近：新选举法首次适用

2026 年，德国“超级选举年”拉开帷幕。3 月 8 日，巴登-符腾堡州将选举产生新一届州议会。本次选举将首次适用改革后的州选举法，投票年龄下调至 16 岁，政党通过州名单分配席位的权重也将明显提高。

目前，当地竞选活动已进入关键阶段。约 770 万名选民将前往投票站，人数创下历

史新高。选举结果将重塑斯图加特州议会的权力格局。

最新民调显示，基民盟暂时领先。绿党则与德国选择党竞争第二位。社民党、左翼党以及自民党的支持率明显落后。其中，社民党和左翼党的支持率均不超过 10%。自民党支持率徘徊在 5% 的议会门槛附近，能否成功留在州议会仍存变数。不过，距离投票日还有数周时间，形势仍可能变化。

自 2011 年以来执政的州长温弗里德·克雷奇曼（Winfried Kretschmann）此次将不再参选，他也是德国历史上首位、迄今唯一的绿党州长。随着克雷奇曼退场，该州政治格局或将迎来变化。现执政的“绿黑联盟”是否会以“黑绿联盟”的形式延续执政，目前尚未明朗。

基民盟由州议会党团领袖曼努埃尔·哈格尔（Manuel Hagel）领衔参选。绿党则由前联邦农业部长杰姆·厄兹德米尔（Cem Özdemir）担任首席候选人。由于克雷奇曼不再参选，绿党失去在任优势。德国选择党的首席候选人是现任联邦议员马库斯·弗罗恩迈尔（Markus Frohnmaier）。社民党再次由安德烈亚斯·施托赫（Andreas Stoch）领军。左翼党以金·索菲·博能（Kim Sophie Bohnen）、阿梅莉·福尔默（Amelie Vollmer）和梅尔塞代·加扎伊（Mersedeh Ghazaei）三名女性参加竞选。自民党州主席汉斯-乌尔里希·吕尔克（Hans-Ulrich Rülke）担任该党首席候选人。

新选举法首次适用：两票制取代单一选票

此次选举的一大变化是选举制度的改革。根据 2022 年 4 月通过的相关法律，巴登-符腾堡州议会选举制度进行了全面调整。选民今后将不再只有一张选票，而是拥有两张。类似联邦议院选举，选民将分别投出第一票和第二票。第一票投给选区候选人，用于决定直接席位；第二票投给政党及其州名单，用于确定议会整体席位比例。

州选举负责人科内利娅·内施（Cornelia Nesch）表示，第一票决定选区议员人选，得票最多者获得直接席位。第二票则决定各政党在州议会中的席位比例。如果某党通过第二票获得的席位多于其直接席位数，将产生“超额席位”。与此同时，此次选举的另一大亮点是：16 岁和 17 岁的青少年将首次获得投票权。近 770 万名选民中，约 8.4% 为首次投票者。州统计局预计将有多达 65 万名新选民和青年选民将参与投票。

州议会通常由至少 120 名议员组成。本届选举将首次按照改革后的新选举法进行，实行两票制。其中 70 个席位通过 70 个选区直接选举产生，获得最多第一票的候选人直接进入议会。其余约 50 个席位通过各政党的州名单分配，选区划分与上次选举保持一致。

3 月 8 日，投票站将于 9 时~18 时开放，投票结束后立即开始计票。首轮预测将在 18 时后公布，随后将发布更为精确的推算结果，临时选举结果预计将在当晚出炉。席位分配首先统计各党在全州范围内获得的有效第二票，只有获得至少 5% 有效第二票的政党才参与席位分配，直接席位不受 5% 门槛限制。在计算席位时，将首先扣除政党在选区中赢得的直接席位；若直接席位少于按第二票比例应得席位，则通过州名单补足；若多于应得席位，则产生超额席位，并通过补偿席位进行平衡，议会规模可能因此扩大。

本次选举共有 18 个政党的 566 名候选人竞逐直接席位，另有 5 名独立候选人参选。相比 2021 年（21 个政党、872 份提名），候选规模明显缩小。绿党、基民盟、社民党、自民党、德国选择党以及左翼党均在全部 70 个选区派出候选人，而左翼党则在五年前首次进入巴登-符腾堡州议会。

(编译自德国电视二台 ZDF 网站 2 月 9 日的报道)

德国近期大事记 (2026 年 1 月 26 日~2 月 10 日)

1 月 26 日 第三届北海峰会在德国汉堡举行。会议重点聚焦加强欧洲能源供应领域的跨境合作,并同时强调了欧洲大陆的独立性与安全。这是德国首次召集北海沿岸欧洲国家举行该峰会。

1 月 26 日 德国经济研究所 (IW) 的一项最新报告显示,2025 年外国公司在德国的投资额已达 960 亿欧元,较 2024 年的 430 亿欧元,翻了一番多。同期德国公司在海外的投资额为 860 亿欧元。

1 月 26 日 德国外长约翰·瓦德普尔 (Johann Wadepuhl) 对拉脱维亚进行了友好访问。双方就跨大西洋关系、欧盟与北约合作、加强欧洲安全 (包括东翼及波罗的海地区)、持续支持乌克兰及遏制俄罗斯等议题展开讨论,并探讨了欧盟当前议程——欧盟扩大进程、欧盟多年期财政框架、提升欧盟竞争力及简化监管等议题。

- 德国外长瓦德普尔对瑞典进行了友好访问。德瑞两国讨论了支持乌克兰及持续存在的俄罗斯威胁,并强调了瑞典加入北约的重要性。瓦德普尔表示,德国未来将把国内生产总值的 5% 用于国防,以此作为对俄罗斯的威慑信号。此访凸显了欧盟和北约需制定长期战略以应对俄罗斯。

1 月 28 日 根据林茨大学与图宾根应用经济研究所 (IAW) 发布的研究成果,德国 2026 年黑工经济规模将达到 5380 亿欧元,比去年增加 300 亿欧元。赚钱不交税的黑工市场创造的经济产出无法体现在官方的经济数据中。

- 美国纽约市共有 81 人被授予德国国籍,他们全部是纳粹迫害受害者的后代。德国《基本法》允许他们以“补偿”为由入籍,德国国籍法的现代化改革又允许他们拥有德美双重国籍。

1 月 29 日 德国联邦议院就当前外交局势展开深入讨论。默茨强调欧洲必须增强自主性与强权政治能力,呼吁欧洲在不断变化的世界秩序中扮演更重要的角色,并倡导建立新的联盟体系。此次与特朗普的冲突凸显了欧洲在国际关系重构过程中面临的挑战。议会辩论中既出现对美国外交政策的批评及加强欧洲团结的呼声,也包含对自由贸易的诉求。

- 德国联邦最高法院作出重要裁决,明确规定租客不得通过转租住房从中牟利。此项判决既是对转租市场的规范,也为处于弱势地位的转租房客提供了新的法律保障。
- 根据德国联邦统计局公布的数据,截至 2025 年年底,德国约有 8350 万居民,人口规模较 2024 年年底减少约 10 万人。自 2020 年以来,2025 年迁移带来的人口增长首次未能弥补出生赤字,从而导致德国总人口下降。

1 月 30 日 德国总理默茨在政府声明中强调,面对全球力量格局的重组,欧洲必须有更多的话语权。尽管新的秩序伴随着不确定性与压力,但其也为欧洲带来建立新型伙伴关系的契机。欧盟近期与南方共同市场国家以及印度达成的自由贸易协定,标志着欧洲自信的回归。他呼吁建立一种以自主安全、增强竞争力和内部团结为支柱的“欧洲式权力政治”。默茨重申,德国是美国的伙伴和盟友,而非其附庸。

- 德国巴伐利亚州、巴登-符腾堡州、黑森三个联邦州宣布成立“三狮联盟”,旨在整合

资源优势，在经济、科技等领域协同发展，重塑德国南部辉煌。未来，三州议会将在德国联邦参议院作为整体发声。

- 德国联邦劳工局公布的数据显示，今年1月德国登记失业人数达308.5万，较上月增加17.7万，创下12年以来最高水平。当月，德国失业率升至6.6%。

1月31日 德国联邦经济部长赖歇宣布，经过与欧盟委员会的漫长谈判，已就新建燃气发电厂达成原则性协议。根据协议，德国获准启动总装机容量12吉瓦（GW）的发电厂招标项目，其中10吉瓦是纯燃气发电厂招标，其余则是储能设施、生物质发电厂等项目招标，燃煤发电厂则被明确排除在外。

2月2日 德国外长瓦德普尔对东南亚和太平洋地区进行为期数日的访问，行程包括新加坡、新西兰和澳大利亚等国。他在新加坡发表演讲时表示，鉴于美国的强权政治，德国正在寻求与“中等强国”建立新的合作伙伴关系，以规则、贸易和制度巩固影响力。

2月3日 德国总理默茨对波斯湾地区进行为期数日的访问，行程包括沙特阿拉伯、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国，旨在实现双边关系正常化并扩大合作。此次访问的核心焦点是加强经济关系并推动氢能与绿色能源领域的潜在合作，这对德国经济至关重要——德国正寻求替代能源以降低对俄罗斯和美国进口的依赖。

- 根据德国联邦统计局公布的数据，德国是欧盟劳动人口年龄结构最年长的国家。在全国4090万劳动人口总量中，德国55~64岁年龄段劳动人口规模约为980万人，占比达24%。这一占比显著高于20.1%的欧盟平均水平。

2月4日 巴伐利亚州向位于慕尼黑附近奥伯法芬霍芬的德国航空航天中心（DLR）资助5800万欧元，用于建立一个月球控制中心——人类探索控制中心（HECC）。未来，该中心将负责指挥前往月球和火星的载人及机器人任务，以增强德国和欧洲在航天领域的自主能力。

2月6日 根据德国联邦统计局发布的数据，2025年德国出口总额增长1%至15696亿欧元，进口总额增长4.4%至13669亿欧元，贸易顺差下降15.9%至2028亿欧元。德国对华贸易额达2530亿欧元（进出口额分别为1712亿和818亿欧元），较前一年增长约2.7%。中国再次成为德国最大贸易伙伴。德国对美贸易额为2416亿欧元，较前一年下降约4.4%，其中进出口额分别下降9.3%和2.9%。

2月10日 根据阿伦斯巴赫研究所（Allensbach-Institut）受“战略与高阶领导中心”（Centrum für Strategie und Höhere Führung）委托发布的《2026安全报告》，德国民众对美国的观感正逐步恶化。65%的德国人认为美国是未来几年对世界和平的主要威胁之一，较2024年的24%出现大幅上升；81%的受访者仍将俄罗斯视为最大威胁。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊

每月10日、25日出版

2026年2月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：郭婧

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn