

参考资料

德国快讯

2023 年第 23 期 · 总第 839 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

德国反犹太主义事件数量增长超过 300%

卢拉访问柏林重启德巴关系

德国出台法律加快移民遣返

德国预算危机重创绿党气候雄心

朔尔茨民调支持率创历史新低

德国萨安州新规：入籍德国需承认以色列生存权

德国近期大事记（2023 年 11 月 26 日~12 月 10 日）

德国反犹太主义事件数量增长超过 300%

自 10 月 7 日巴以冲突爆发以来，德国已报告了近 1000 起反犹太主义事件，其中不乏极端暴力事件。

记录德国反犹太主义事件的联邦反犹太主义研究和信息部门协会（RIAS）周二发布了最新报告，指出自 10 月 7 日哈马斯对以色列发动袭击以来，德国已发生了近 1000 起针对犹太人的攻击事件。

RIAS 的最新报告追踪了 10 月 7 日~11 月 9 日德国发生的反犹太主义事件，平均每天发生 29 起。这些事件主要包括反犹太涂鸦、标记犹太人住宅和机构以及野蛮的人身攻击等。

总体而言，与 2022 年同期相比，此类事件的发生率同比上升了 320%。

在 RIAS 调查的 994 起登记在案的犯罪事件中，有 3 起极端暴力案、29 起袭击案、72 起有针对性的财产破坏案、32 起威胁案、4 起反犹太主义群发邮件案和 854 起人身伤害案件（包括 177 起反犹太主义集会）。

RIAS 称哈马斯的宣传助长了反犹事件的发生

对于在 10 月 17 日以色列军队袭击加沙 al-Ahli 医院后发生的抗议活动，RIAS 称，虚假信息助长了反犹太集会的增加，美国、加拿大、法国和其他西方国家表示，情报称以色列并非此次袭击的责任方。

在哈马斯伊斯兰武装组织于 10 月 7 日对以发动袭击后，以色列对加沙发动了军事行动。以色列的军事进攻在德国引发了示威活动，有报道称活动期间出现了反犹行动和口号。

德国犹太学生联盟常务理事本杰明·施泰尼茨（Benjamin Steinitz）说：“相比于以色列的军事行动，德国示威游行的扩大更多地受到了哈马斯成功宣传的影响。”

德新社援引德国犹太学生联盟主席汉娜·维勒（Hanna Veiler）的话说，对于这些令人震惊的数字，她并不感到意外。“自 10 月 7 日以来，年轻的犹太人一直在不停地报告他们在日常生活中（尤其是在大学里）感受到的反犹太主义情绪有多么高涨。”

（编译自“德国之声”网站 11 月 28 日报道）

卢拉访问柏林重启德巴关系

12 月 4 日，德国总理朔尔茨与巴西总统卢拉在德国柏林举行双边会谈。

在右翼民粹主义领导人雅伊尔·博尔索纳罗（Jair Bolsonaro）执政多年之后，德国政治家们很看好卢拉对于恢复德巴友好关系的作用。但是，作为全球南方国家的领导人、金砖五国的成员以及 2024 年二十国集团（G20）峰会的主席，卢拉显然有自己的考虑。

他的立场非常坚定：不对俄罗斯实施经济制裁；不向乌克兰提供武器；改革联合国安理会从而让巴西和非洲国家在其中各占一个席位；南方共同市场与欧盟之间签订自由贸易协定，而这需要欧盟先做出让步。

八年来首次政府间磋商

卢拉此次访德，除了与总理会晤，还将访问联邦参议院，并出席德国-巴西经济论坛。这是两国自 2015 年以来的首次政府级会谈（在博尔索纳罗时代曾一度搁浅），表明德国和巴西希望在未来几天重新改善两国关系。

年初朔尔茨访问巴西后不久，巴西政治学者奥利弗·斯图恩克尔(Oliver Stuenkel)在《国际政治》杂志上发表了一篇题为《巴西的难缠伙伴》的文章。但这位圣保罗国际关系学院国际政治学教授说，他会选择一个完全不同的标题来描述即将举行的这次会晤。

“卢拉仍然是一个难缠的伙伴，但重点是伙伴而不是难缠。”他对《世界报》说：“德国与巴西虽然不可能完全弥合在俄乌冲突上的分歧，但在气候、能源和多边机构领域，政府间磋商将是双方迈向更紧密合作的重要一步。”

巴西和德国拥有共同利益

在气候方面，此次会晤意味着德国将帮助巴西进一步加强卢拉为保护热带雨林和促进全球气候保护而恢复的亚马逊基金。

在能源方面，巴西希望利用其天然可再生能源资源，如绿色氢、稀土、锂、风能和太阳能，吸引德国公司及其技术。

在多边机构合作方面，德国和巴西打算与另外两个四国集团(G4)国家——印度和日本一起改革联合国安理会。

但德国国际与安全事务研究所(SWP)的拉丁美洲专家克劳迪娅·齐拉(Claudia Zilla)称，巴西对国际秩序改革的愿景不仅仅是获得安理会常任理事国席位。

她告诉《世界报》：“德国采取的是一种旨在恢复自由、以规则为基础的国际秩序的方法，而巴西则主张改革，强调国际秩序严格来说从来都不是完全自由或以规则为基础的，例如伊拉克战争、反恐战争或利比亚政权更迭。”

欧盟与南方共同市场贸易协定的新起点？

卢拉和朔尔茨都对哈维尔·米莱(Javier Milei)最近在阿根廷总统选举中获胜感到震惊，米莱尖锐地批评了欧盟与南方共同市场(由阿根廷、巴西、乌拉圭和巴拉圭组成，代表着一个拥有 7.15 亿人口的市场)之间的自由贸易协定，甚至威胁要退出南美联盟。

卢拉和朔尔茨的柏林会面很可能为他们敲响 2019 年达成的政治协议的警钟。在巴西问题专家奥利弗·斯图恩克尔(Oliver Stuenkel)看来，该协议将实现双赢。

他说：“反对该协议的欧洲环保运动忽视了一个事实，即欧盟将打击砍伐森林作为优先事项。这将大大加强德国和欧洲在巴西的影响力，也能够保证南方共同市场的未来。这将是自由贸易、全球化和地缘政治一体化的一个非常重要的信号。”

(编译自“德国之声”网站 12 月 3 日报道)

德国出台法律加快移民遣返

周四，德国内政部长南希·费瑟（Nancy Faeser）阐述了这一针对寻求庇护失败者的驱逐立法，称这对于解决移民问题很有必要。

移民问题已成为德国执政联盟面临的一个主要政治问题，由于德国难民人数激增，德国总理朔尔茨领导的社会民主党表示要对移民采取更强硬的立场。

为什么要做出改变？

费瑟在德国联邦议院向议员们发表讲话时指出，德国从一个引发了两次世界大战的国家变成了人们来此寻求保护的国家是了不起的成就。但是任何无权在德国居留的人都必须迅速离开德国。我们需要明确相关的规则和法律，否则就会给社会带来危害，而这也是移民被社会接受的先决条件。

新法案包括什么内容？

费瑟指出，这项立法草案将为驱逐和遣返难民创造必要的条件。

该法律草案包含 40 多项措施，政府称这些举措将简化驱逐出境的程序。

其中，最重要的改变是将驱逐前拘留的最长期限从 10 天延长到 28 天，以保障驱逐的实际执行效果。因为目前对非法移民的遣返往往功败垂成：有时是因为移民不合作，例如移民拒不提供身份证件；有时是因为他们身患重病；有时是因为他们来自战区；有时是因为移民的所属国拒绝接收他们。

拟议的修改包括扩大警察权力，特别是取消了在驱逐前通知当事人的要求（生病和携带儿童的移民除外）。

在确定移民身份时，警方还可以搜查第三方的住所。目前，当局只允许搜查当事人的卧室。

修改后的法律还将赋予警方搜查电脑和手机以确定个人身份的权利。

移民犯罪嫌疑人也将被更快地驱逐出境，无论他们的犯罪行为是否发生在德国境内。

该法律有争议吗？

德国三党执政联盟已就该法达成一致。

然而，绿党的一些成员称该草案是“对基本权利的严重侵犯”，认为它过于严厉。而对于一些保守派议员来说，该草案的力度还不够，中右翼的基民盟主张更多、更快地驱逐外国移民。

基民盟首席党鞭亨德里克·霍彭施泰特（Hendrik Hoppenstedt）指出，该草案尽管包含了一些正确合理的措施，但并没有带来“移民政策的转折”。

他说，这部法律出台得太晚了，未能解决“严重的移民危机”。霍彭施泰特还批评该法“效果微乎其微”。根据草案内容，该法将确保每年被驱逐出境的移民人数比之前增加 600 人。

极右翼的德国选择党更不看好该草案。选择党议会秘书贝恩德·鲍曼（Bernd Baumann）说：“这部法律只会带来微小的变化。”他称每年增加的驱逐人数“甚至都算不上是顺势疗法”。

（编译自“德国之声”网站12月3日报道）

德国预算危机重创绿党气候雄心

在新冠疫情和俄乌冲突带来的能源价格暴涨等多重危机后，绿党认为是时候来完成自己的核心使命了：德国市场经济的“社会—生态”转型。

2021年，绿党与社会民主党、自民党组成三方执政联盟，对于绿党来说，绿色转型对于绿党和德国意义深远。

2022年，德国是全球第11大温室气体排放国，绿色能源转型不仅有助于德国实现其雄心勃勃的气候目标，即在本世纪最后十年将温室气体排放量在1990年的基础上至少减少65%，它还将使德国成为利用绿色转型实现经济繁荣的全球典范。

但就在上个月，德国联邦宪法法院做出了一项裁决，实际上剥夺了执政联盟实现这些雄心壮志所需的财政资源。

德国联邦宪法法院的这一重磅裁决使德国财政出现了一个600亿欧元的大窟窿，政府不得不想方设法填补缺口。与此同时，这项裁决也极大地限制了政府从为规避宪法规定的债务刹车机制而设立的特别基金中提取资金的能力。

这些特别资金本应用于资助绿党议程中的几个核心项目，如钢铁厂的氢能源转型、电池补贴和微型芯片生产以及国家铁路网络的现代化等。

裁决下达后，德国政府被迫冻结新的开支并推迟了2024年的预算。

由于执政联盟正在努力填补明年预算中170亿欧元的缺口，危机因此变得更加严重，以至于来自绿党的经济部长罗伯特·哈贝克（Robert Habeck）被迫取消了本周前往迪拜参加第二十八届联合国气候变化大会（COP28）峰会的行程。

绿党最具影响力的领导人无法出席世界上最重要的气候大会，这似乎凸显了该党面临的问题。

哈贝克似乎对法院裁决后该党面临的困境感到气愤。他在最近访问东部城市耶拿时说：“我们正处于新复兴的开端。”他指出，近几年的危机“让我们回到了原点”，而现在又要面临财政资金紧缺的局面。

绿色转型搁置

由于新支出的冻结，德国的绿色转型项目已经部分搁置。例如，经济部官员表示，对于向希望从天然气转向氢能源的污染行业提供新的国家援助的申请，他们目前尚无法批准。

虽然有政府官员表示冻结此类支出是暂时的，但德国工业界对2024年预算达成一致后的新常态仍存在很大的不确定性。

安赛乐米塔尔德国公司首席执行官莱纳·布拉谢克（Reiner Blaschek）在一封电子邮件声明中指出：“我们感到失望甚至担忧。”他还补充道，用于钢铁厂绿色转型的资金（约占 25 亿欧元计划投资的一半）现在仍悬而未决。

杜塞尔多夫海因里希·海涅大学国际经济学教授延斯·苏德库姆（Jens Südekum）说：“目前形势非常严峻。某些如钢铁生产等工业部门正处于休克状态。没有新的投资，因为大家都想先知道补贴是否或何时发放。”

上周，德国总理朔尔茨在议会发表讲话时强调仍将对德国的绿色转型“投入巨资”，但他没有明确支付的具体方式。

绿党另一个关键项目的资金来源面临问题：今年早些时候，执政联盟推动通过了一项有争议的法案，旨在改变德国人的家庭取暖方式，实际上就是强制淘汰燃油和燃气供暖系统转而使用热泵。该法案引发了部分选民的强烈反对，他们认为这是政府的越权行为。

据德国媒体《世界报》的报道，尽管面临预算危机，政府仍承诺为每户家庭安装热泵提供高达 2.1 万欧元的补贴。

德国是“先行者”

绿党成立于 43 年前，由环保人士、和平主义者和反核人士组成。1998 年，绿党作为社民党的执政伙伴首次加入执政联盟。在担任副总理兼外交部长的约施卡·菲舍尔（Joschka Fischer）的领导下，绿党推动德国逐步淘汰核能。这一努力最终取得了成功，德国最后一座核电站已于今年关闭。

在德国 2021 年联邦议院大选之前，绿党的竞选目标是让德国成为应对气候危机的“先行者”。像“星期五为未来”这样的激进绿色社会运动势头强劲，大量选民的支持使绿党在联邦选举中取得了 14.8% 的得票率，创下了历史最好成绩。

作为新联合政府中的第二大党，绿党相信他们最终将拥有大幅提升德国绿色转型动力的政治影响力。但此后，执政联盟接连遭遇危机。

绿党最近在卡尔斯鲁厄召开党代会，会上，绿党成员试图扭转最近的颓势。

哈贝克对党代表们说：“我正在为筹集资金而战斗。”他认为，这不仅关系到地球的未来，也关系到德国的繁荣和全球竞争能力。他说：“气候中立已经成为一场激烈的竞争。美国和中国正以巨大的决心和大量的资金引领这场竞争。”

哈贝克和许多绿党党员认为，德国在 2009 年全球金融危机中推出的债务刹车机制限制了德国参与全球竞争所需的投资规模。

哈贝克认为该机制阻碍了投资和气候保护进程，并削弱了德国经济：“此前设计的债务规则已不再适应这个时代。”

然而，改革债务刹车机制说易行难。由于债务刹车机制已写入宪法，任何改革都需要议会超过三分之二的多数支持。德国反对党认为朔尔茨领导的联盟没有能力处理预算问题，因此极有可能不同意政府摆脱困境的改革。

基民盟党魁弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）在上周的议会辩论中对朔尔茨的执政联盟说：“我们不会让你们重蹈社会民主主义的覆辙，不断增加国债。”

“黑绿”联盟的终结

现在的问题是，绿党是否已经失去了大好机会。

朔尔茨政府的民调满意度接近历史最低点，绿党也未能幸免。近几个月来，绿党的声望急剧下降。今年夏天，该党的民调支持率为 23%，现在已降至 14%。

执政联盟的不受欢迎表明，下届政府将可能由联盟党领导。联盟党曾对与绿党共同执政的可能性持开放态度，但现在看来这种可能性要小很多。

事实上，绿党有时似乎是联盟党最讨厌的政党。基民盟党魁默茨甚至宣称绿党是“主要对手”。

基社盟党魁马库斯·索德（Markus Söder）也在抨击绿党，称绿党试图用气候强制措施来“再教育”德国人，比如关于家用热泵的新法案。

政府的最新数据显示，在今年上半年，绿党政客被政治和仇恨言论攻击的次数最多。

几乎可以肯定的是，目前对绿党的激烈政治批评与联盟党努力从极右翼的德国选择党手中夺取支持有很大关系，该党在民意调查中的支持率急剧上升，并对执政联盟的气候措施进行了猛烈抨击。

上个月，基民盟黑森州州长鲍里斯·莱茵（Boris Rhein）不再选择与绿党合作，目前正在寻求与社民党结盟，这是政治风向变化的一个标志。基民盟和绿党曾联合执政黑森州长达 10 年之久。

在卡尔斯鲁厄举行的绿党党代会上，与联盟党关系紧张的政治后果显然是许多党员正在关注的问题。

绿党政治战略顾问塞巴斯蒂安·施特尔廷（Sebastian Stöltzing）说：“如果对绿党的不断批评导致我们不再被视为联盟伙伴，那么我们就很难动员选民了。”

绿党党员贡杜拉·霍曼（Gundula Homann）认为绿党正面临着更大的问题。她认为，尽管很多德国人声称自己想要保护气候，但当这一目标影响到他们实际生活时，民众的气候雄心就会迅速消退。

（编译自“Politico”网站 12 月 4 日报道）

朔尔茨民调支持率创历史新低

社会民主党本周末将在柏林召开全国党代会，而在此之前，又有一项民意调查显示他们的支持率每况愈下。

如果现在举行大选，社民党只能获得 14% 的选票。根据德国趋势（DeutschlandTrend）对德国选民政治情绪的月度跟踪调查，这一数字比上个月又低了两个百分点，是自 2021 年 6 月以来的最低值。

12 月 4—6 日，民调机构 infratest-dimap 通过电话和电子邮件对 1364 名合格选民进行了民意调查。其中，仅有 17% 的受访者表示对社民党领导的政府感到满意。朔尔

茨本人的支持率仅为 20%。这是自 1997 年以来跟踪每月民情的民意调查中德国总理支持率的最低值。

国防部长鲍里斯·皮斯托瑞斯 (Boris Pistorius) 的支持率在所列主要政治人物中最高。绿党外长安娜莱娜·贝尔伯克 (Annalena Baerbock) 的支持率位列第二，为 38%。基民盟党魁弗里德里希·默茨的支持率不断上升，民调支持率排名第三。

当前联盟政府危机重重：俄乌冲突依旧持续，以及随之而来的通货膨胀和能源危机。上个月，德国联邦宪法法院裁定此前联邦政府为应对新冠危机所冗余的 600 亿欧元资金，不得转移至“气候与转型基金”。

这一裁决给公共财政带来了巨大的缺口，引发了一场没有明确解决方案的预算危机。从广义上讲，政府可以通过削减开支、提高税收或宣布进入公共紧急状态等方法，寻求在宪法规定的限额之外举债。

民意调查显示，选民和德国政客一样，都不明确预算危机的解决方案是什么。支持削减开支的选民最多，约占 47%；支持增加借贷的选民占 35%；只有极少数的人希望缴纳更多的税款。

如果真的要削减开支，三分之二的选民同意牺牲低收入福利，半数以上的选民支持削减对乌军事援助，还有 41% 的受访者支持削减对气候友好型经济的扶持。

气候行动支持率下降的背景是在迪拜举行的第二十八届联合国气候变化大会。62% 的受访者表示，德国在应对气候变化方面已经做了大量工作，其他国家需要加大气候保护力度。

七成德国民众认为改变生活方式对应对气候变化至关重要，尽管这一比例很高，但与 2019 年相比仍有所下降。

(编译自“德国之声”网站 12 月 8 日报道)

德国萨安州新规：入籍德国需承认以色列生存权

即日起，在萨克森-安哈尔特州申请德国公民身份的人必须声明支持以色列的生存权。这一“承诺”是本周州内政部长塔玛拉·齐尚 (Tamara Zieschang) 在一项行政令中提到的重要内容。

如果不能做到这一点，那么即便符合获得德国国籍必要条件的外国人也将被拒绝入籍。根据新的指导方针，申请人必须签署一份声明，表示自己“承认以色列的生存权，并谴责任何针对以色列生存的行为”。对“反犹太主义态度”进行更彻底的检查也将成为入籍程序的一部分。

入籍法由联邦层面制定，但由 16 个州各自执行。德国联邦议院 (Bundestag) 目前正在审议一项以色列条款，该条款将适用于全国范围。

有意成为德国公民的人必须接受全面的背景安全检查，并宣布愿意遵守作为德国宪法的《基本法》。

在齐尚看来，增加以色列条款并非多余，而是进一步维护了“人类尊严和宗教自由的权利，这些权利不包括对犹太人的仇恨和反犹太主义态度”。

虽然州一级的法令和联邦一级的讨论都是由基民盟提出的，但也得到了其他党派的广泛支持。不过，执政联盟对这一声明在打击德国反犹情绪方面的真正作用表示怀疑。他们还担心萨克森-安哈尔特州此举会不必要地激化本已紧张的局面。

齐尚对此并不认同，他认为萨克森-安哈尔特州此举是为了让以色列人的生活“有更多的发展空间”。

然而，由于她将重点放在外国移民身上，因此对于打击以色列人在德国面临的最大安全威胁毫无作用。犯罪统计数据显示，德国本土的白人至上主义远远超过来自外国移民的威胁。

2019年，一名土生土长、同情极右翼的德国人试图枪击哈勒市的犹太教堂。然而，他最终因计划未能施行而将目标转向了两名非犹太裔的旁观者，并将他们双双杀害。这名男子于2020年被判终身监禁。

德国全国有2000多份入籍申请因各种原因被拒，原因往往是达不到入籍标准。虽然萨克森-安哈尔特州是全国人均外国出生人口最少的联邦州之一，但其收到的入籍申请也已不堪重负。在该州的某些地区，入籍办理时间可能需要两年甚至更长。

齐尚的此项决定以德国的“国家理性”（Staatsräson）为依据。“国家理性”是一个准法律理由，将以色列的安全视为德国的国家利益。2008年，时任总理默克尔在以色列议会发表讲话时使用了这个词。

然而，这一概念模糊不清，难以与德国的民主背景兼容。德国联邦公民教育署（bpb）将该词与“独裁政权”联系在一起。

尽管如此，几乎所有德国官员都宣布将以色列及其国民的安全视为德国的“国家理性”。自巴以冲突爆发以来，朔尔茨总理多次重申这一承诺。

然而，德国民众对此持怀疑态度。11月底，研究机构阿伦斯巴赫（Allensbach）进行的民意调查显示，只有三分之一的民众认为德国对以色列负有特殊的历史责任。关于以色列军事袭击哈马斯的行动，35%的受访者表示支持以色列，38%的受访者表示希望以色列保持克制。

（编译自“德国之声”网站12月8日报道）

德国近期大事记（2023年11月26日~12月10日）

11月26日 德国总统弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）和联邦议会议长贝贝尔·巴斯（Bärbel Bas）前往以色列进行声援访问。

11月26日 德国与其他17个国家共同签署了防范人工智能滥用协议，以避免人工智能的滥用。这是首份详细讨论如何保护人工智能免受恶意行为者滥用的国际协议。这份非约束性协议提供了一份国际性的规范和标准，为各国在保护人工智能方面提供了指导和建议。

12月1日 诺伯特·拉默特（Norbert Lammert）在德国“康拉德·阿登纳基金会”大会上宣布默克尔退出这个世界上最主要的政治智库之一。同时，基民盟现任主席默茨被接受为基金会协会的新成员。

11月30日 德国内政部部长费瑟公布了寻求庇护失败者驱逐法草案，将为驱逐和遣返难民创造必要的条件，简化驱逐出境的程序。德国执政联盟已就该法达成一致。

11月30日~12月12日 联合国气候变化大会（COP28）在迪拜举行。会议上，德国概述了其关于可再生能源和能源效率全球目标的计划，并向“损失和损害”基金捐赠了1亿美元。

12月4日 德国总理朔尔茨与到访的巴西总统卢拉举行双边会谈，围绕经济合作、能源和气候保护以及外交和安全政策展开磋商。双方承诺共同推动落实南方共同市场经济集团和欧盟之间的自由贸易协定。这是两国自2015年以来的首次政府级会谈，表明德国和巴西希望重新改善两国关系。

12月6日 德国联邦议院左翼党议会党团解散的决定于0时生效，目前清算程序正在进行中。

12月8日 “危机模式”成为德国2023年的年度词汇。“危机模式”包含了公众对俄乌冲突、巴以冲突、气候变化、通货膨胀、欧洲房地产崩盘、国家教育系统成果恶化、财政难题等多重危机的焦虑情绪，“危机”已然成为“常态”。

- 在萨克森-安哈尔特州申请德国公民身份的人必须声明支持以色列的生存权。如果不能做到这一点，那么即便符合获得德国国籍必要条件的外国人也将被拒绝入籍。

12月9日 根据德国民调机构 Forsa 公布的一项最新民调，德国选择党以32%的支持率成为德国东部地区第一大党，德国基民盟以24%的支持率位列第二，德国社民党获得12%的支持率，左翼党和绿党均获得9%的支持率，自民党仅获得4%。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2023年12月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn> E-mail: dgyj@tongji.edu.cn

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：玄理

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997