

参考资料

# 德国快讯

2020 年第 23 期 · 总第 767 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

德国各联邦州继续收紧抗疫政策

脱欧过渡期即将结束，英国与欧盟贸易谈判迎来最后期限

欧盟气候保护：欧盟委员会欲“从根本上”改变交通运输方式

德国近期大事记（2020 年 11 月 26 日~12 月 10 日）

## 德国各联邦州继续收紧抗疫政策

为了控制不断蔓延的新冠肺炎疫情，德国政府自 11 月 1 日起实施停摆政策，要求所有公民减少对外接触、避免私人旅行，关闭所有餐馆和休闲娱乐场所，零售业、学校则尽可能保持正常，免受影响。

停摆政策原计划实施至 11 月 30 日，然而该政策未能使新增确诊病例数减少。近日，德国联邦政府与州政府就实施更严厉的抗疫政策达成一致。新政策将从 12 月 1 日起正式实施。在默克尔总理与各州州长会晤之前，联邦和各州在该问题上始终未能达成一致。而目前可以确定的是，抗疫政策会继续收紧，停摆政策将延长至 12 月 20 日。餐馆和休闲娱乐场所将继续保持关闭，各类私人聚会不得超过 5 人参加，14 岁以下儿童不计算在内。此前，私人聚会的上限人数是 10 人。

圣诞假期来临，相关防疫措施也备受关注。根据德国联邦政府与州政府达成的最新规定，圣诞节各类庆祝活动只允许在关系相近的朋友及家人之间举行，最多允许 10 人参加。圣诞假期从 12 月 19 日开始，具体抗疫政策如何规定由每个联邦州自行决定。

根据“明镜在线”11 月 27 日报道，各联邦州接下来的抗疫政策具体如下：

- 巴登-符腾堡州：该州防疫措施与联邦和州共同达成的抗疫决议保持一致。该州过去几周还实施了一些更为严厉的举措，如扩大口罩强制令的适用范围。
- 巴伐利亚州：该州也将实施决议中达成的所有规定。然而，州长索尔德（Markus Söder）表示，目前的停摆政策只取得了部分成功。他预计，新的防疫措施会在 12 月 20 日后继续实施，并持续到 1 月。
- 柏林州：首都柏林将不会在圣诞节期间放松防疫限制，圣诞节期间的聚会活动人数也将继续限制在 5 人以内，但同一个聚会中的人允许来自超过 2 个家庭。该州还将分地区实施防疫措施：对于感染率较高的地区，即一周内每 1 万居民中有超过 200 例新增病例的地区，政府将收紧防疫措施。不过，柏林市长穆勒（Michael Müller）表示，圣诞节期间允许公民在宾馆过夜。
- 勃兰登堡州：该州将实施联邦和各州达成的防疫措施。州长维德克（Dietmar Woidke）在州议会辩论中明确表示，这些规则是恰当和必要的。
- 不来梅州：不来梅也将采用联邦和州政府决定的新规则，部分规定已经提前开始实施。最重要的是，自 11 月中旬起，不来梅市决定七年级以上学生在学校有戴口罩的义务。根据市长博文舒尔特（Andreas Bovenschulte）的说法，这些措施将延续到 2021 年。
- 汉堡州：该州的口罩强制令比联邦的规定更严格。口罩的佩戴范围扩大至所有公共场所、排队队伍以及其他人流密集处，例如在商店门口。汉堡第一市长钦彻（Peter Tschentscher）表示，如果工作中人与人之间没能保持一定的距离，这些工作场所也将实施口罩强制令。圣诞节期间，汉堡州允许最多 10 个人聚集举办庆祝活动，但

这些人最多只能来自 4 个家庭。不过，汉堡将像其他一些联邦州一样，开放其酒店供私人过夜。

- **黑森州：**威斯巴登将在节假日期间为家庭访问提供酒店住宿。这实际上与联邦政府的规定相违背，因为联邦政府希望各州能禁止宾馆为私人出行提供住宿。
- **梅克伦堡-前波莫瑞州：**州长施韦希（Manuela Schwesig）表示，将实施大部分抗疫措施，但也许诺将尽可能放宽管制，具体措施取决于未来该州感染率的变化情况。预计不会收紧针对零售业的限制。
- **下萨克森州：**该州要求在高感染率的情况下采取更为严厉的抗疫举措：若一个地区 7 天内每 1 万名居民中有超过 200 例新增病例，则学校七年级以上的班级都需要采用轮换学习方式，即一半学生到校学习，一半学生线上学习，并依次轮换。此外，该州对中小学生在学校强制戴口罩的规定已经实施了相当长一段时间。
- **北莱茵-威斯特法伦州：**该州允许为家庭出行提供酒店住宿。州长拉舍特（Armin Laschet，基民盟）解释，该州拒绝为旅游观光提供住宿，只有出于探亲需要的酒店住宿可以被许可。
- **莱茵兰-普法尔茨州：**州长德雷尔（Malu Dreyer）将完全按照联邦和各州达成的新决议执行。同时，她呼吁市民尽量在家中办公，取消包括冬季滑雪在内的一切度假活动。
- **萨尔州：**萨尔州将完全实施联邦和各州达成的更严厉的抗疫措施。
- **下萨克森州：**下萨克森州州长克雷茨默（Michael Kretschmer）表示将遵照实施联邦和各州达成的决议，并收紧部分政策。他宣布从下周开始，对新增病例特别多的地区采取更加严厉的措施，包括聚会上限人数减少、禁止在公共场合饮酒等措施。此外，这类地区的居民只有在理由充分的情况下才能离开住所。
- **萨克森-安哈尔特州：**该州将实施决议中上限 5 人的接触限制，但聚集人员不限于来自两个家庭。州长哈塞洛夫（Reiner Haseloff）表示，很难保证人们不会随意移动，而且这与居民的生活实际情况不符。
- **石勒苏益格-荷尔斯泰因州：**这个德国最北端的联邦州新增病例数不多，根据与联邦政府达成的决议，可以不采取更加严厉的抗疫措施。具体来说：该州的美甲、美容和按摩工作室以及动物园从 12 月 1 日起可以重新开放。在商店内，每 10 平方米的销售面积最多允许接待一名顾客。该州不会执行以 5 人为上限的接触限制，并宣布 12 月允许 10 人以内的接触。该州酒店允许在假期提供私人住宿服务。州长君特（Daniel Guenther）表示，那些以探亲为目的的住宿者可以在酒店过夜。
- **图林根州：**与其他联邦州不同的是，图林根州并没有将圣诞假期开始时间提前到 12 月 19 日，而是继续维持在 12 月 23 日。不过，对于七年级以上的学生，需要在圣诞节前的几天留在家上网课。

此外，联邦和各州不仅在具体措施的实施上，还在疫情防控的融资方面有所分歧。联邦政府希望各州能更有力地承担起责任，但各州代表则表示拒绝。莱茵兰-普法尔茨州州长德雷尔（Malu Dreyer）在莱茵邮报的采访中表示：“抗击疫情要想取得更好的效果，离不开联邦和州层面相互信任合作”。各州已经为减轻疫情带来的在经济、文化和社会各领域的负面影响花费了数十亿欧元。萨克森-安哈尔特州州长哈塞尔夫也认为联邦政府对疫情防控有着更加特殊的责任。所有抗疫措施的依据是《感染保护法》，而各联邦州只有执行法律，没有制定法律的权力。他表示：“若联邦政府不承担更多的责任，今后抗疫效果将大打折扣，各州抗疫结果的好坏也将取决于该州财政是否充足。”

联盟党党团主席布林克豪斯（Ralph Brinkhaus）周四曾在联邦议会批评联邦和州政府之间关于各项抗疫费用的分摊问题。他表示，各州必须对抗疫举措给予财政支持，而不只是参与决定，然后把问题都丢给联邦政府。布林克豪斯早前在接受《明镜》周刊采访时也表达了类似的观点。

关于居民们关心的圣诞市场是否有禁令的问题，联邦政府目前没有明确禁止。联邦州和地方政府可以根据感染率自行决定是否继续举行圣诞市场。许多城市和社区仍在就如何在疫情期间安全地建立圣诞市场进行讨论。但是，几乎所有（超过十万人口的）大城市都已经宣布取消内城区的大型圣诞市场，只允许在部分区域有选择地设置小型圣诞市场摊位。

## 脱欧过渡期即将结束，英国与欧盟贸易谈判迎来最后期限

据德新社报道，英国首相约翰逊将在布鲁塞尔与欧盟委员会主席冯德莱恩举行会晤，希望能在英国脱欧过渡期结束前，确定英国脱欧相关贸易协定并完成签署。这场看似无休止的谈判，也将迎来最后期限。

12月7日，约翰逊与冯德莱恩通电话，两人都表示，由于一些重要领域的分歧，双方在条约内容方面仍未能达成一致。同时，双方均让各自的首席谈判代表梳理至今遗留的问题，以便在会晤时更好地进行讨论。

在过去数月的谈判中，英欧始终在相同的领域存有争议：渔业、公平竞争以及制裁违反协定的规则等。欧盟谈判代表巴尼耶（Michel Barnier）对双方能否达成一致表示担忧。此外，爱尔兰外交部长科文尼（Simon Coveney）也对谈判前景表示悲观。距离英国脱欧过渡阶段结束期限已不足四个星期，双方面临的时间压力巨大。如果没有贸易协议，到今年年底，双方之间的关税和其他贸易壁垒都存有风险。截至目前，双方在共同的内部市场中已紧密交织在一起，每年进出口价值数千亿欧元的货物。若谈判失败，英国出口到欧盟的商品价格将会更加昂贵。同时，跨境供应链的正常运转也将受到影响，数百万个工作岗位将面临风险。此外，英国方面还关注正式脱离欧盟内部市场后，汽油和某些食品供应可能面临短缺的状况。

巴尼耶在欧洲议会向欧盟使臣和脱欧专家递交的报告中表示，自 12 月 6 日以来，最新一轮谈判几乎没有取得任何进展。然而，双方显然都不愿意做出让步，也不愿为无协议脱欧的后果负责。“欧盟已经做好准备，为欧盟和英国公民达成公平、可持续和均衡的协议做出最后努力。”一位欧盟外交官说道。“现在，英国需要在达成这一有积极意义的结果和无协议之间做出选择。”

德国政府重申，英国脱欧贸易协议不能只从英国的角度出发，而应当考虑双边利益。德国外交部长马斯（Heiko Maas）强调，欧盟内部已达成一致，不会以任何代价换取与英方达成一致，尽管达成贸易协定这一目标是毋庸置疑的。巴尼耶和英国谈判代表弗罗斯特（David Frost）几个月来一直在以厘米为单位检查所谓的着陆区，不过至今未能提出有效的解决方案。决定性的因素可能在于双方是否能通过政治层面的对话推动谈判发展。而这又取决于双方的权衡：比起无协议脱欧，可能一份软弱、草率或扭曲的协议将为双方带来更多不利因素。

欧盟向英国提供了无关税和数量限制的商品自由贸易。然而，作为回报，它要求英国商品遵循同等的环境或社会标准和补贴规则，即符合所谓的“公平竞争环境”。而英国则希望欧盟在双边贸易方面能尽可能降低门槛。

第一，英方看来，英国脱欧的主要目的是希望自己能重获“主权”和制定本国规则的“控制权力”。另一方面，欧盟不希望向那些不达标并试图低成本生产的企业开放市场。欧盟委员会称，保护欧盟内部市场是所有 27 个欧盟成员国的首要任务。

第二，渔业对于沿海国家，尤其是欧盟成员国法国来说尤为重要。因此在脱欧贸易协定谈判中，双方谈判人员始终就欧盟渔民所允许在英国水域捕捞的数量讨价还价，无法达成一致。在谈判中，针对捕捞数量的相关限制及其附加条款的讨论，双方均表示未能取得突破性进展。法国欧洲事务国务秘书博恩（Clément Beaune）甚至表示，如果渔业相关协议不符合法国的利益，法国将发出否决威胁。此外，渔业对于丹麦和西班牙等其他欧盟国家也特别重要。尽管与其他部门相比，渔业在经济中的比重相当小。

第三，贸易协定的落地是欧盟方面极为关注的，首相约翰逊为代表的英国政府试图破坏年初已经生效的脱欧协议中的部分条款，欧盟对此表示强烈抗议。这部分条款规定了北爱尔兰与爱尔兰之间的硬边界，防止当地发生冲突。约翰逊政府担心，条约中商定的针对北爱尔兰的特殊规则可能会使该国部分地区与英国内部市场脱钩，成为欧盟国家通过国家补贴破坏英国国家利益的窗口。

不过，英国政府已在 12 月 7 日表示愿意做出让步，删除或削弱法律草案中的争议条款。前提条件是，负责北爱尔兰相关条款的联合委员会达成一致。英国政府也发表声明表示：“相关讨论正在进行中，预计未来几天将做出最终决定。”

英国脱欧过渡期即将在 12 月 31 日结束。相关行业协会预计，如果直到最后一刻，

双方仍未能达成协议，欧盟与英国的边境供应交通会出现大规模拥堵，而且双方还将会为之付出数十亿的损失。

## 欧盟气候保护：欧盟委员会欲“从根本上”改变交通运输方式

近日，欧盟委员会发表《可持续和智能交通战略》草案。欧盟委员会在草案中设定环境保护目标：至 2030 年，应在 100 个欧洲城市实现气候中和，而交通运输则是实现这一气候保护目标的重要抓手。欧盟委员会表示，希望能通过这一战略对欧洲的交通规划进行“系统性的重新思考”，因此，欧盟将摆脱以往“按部就班”的变革，走向交通领域的“根本性转型”。

具体来看，欧盟委员会将战略目标分为了 2030 年、2035 年和 2050 年三个实施阶段节点。至 2030 年，投入运行的高速列车应为目前数量的两倍；欧洲至少有 3000 万辆零排放汽车上路；100 个欧洲城市做到气候中和，即总废弃排放量不能超过通过环境治理所减少的排放量。欧盟计划至 2035 年，将其他零排放交通工具，如船舶、飞机等投入使用。这些绿色交通工具的总数至 2050 年要翻一番，高速运输工具数量甚至要翻三番。

这一战略体现了欧盟对未来绿色交通的美好憧憬，但批评者仍认为，这一草案似乎不太贴合实际，交通领域的发展战略似乎是由环境专家制定，并未考虑交通运输专业人士的意见。在制定某些规定时，未能考虑实际情况，提出的目标如同空中楼阁。例如，该战略提出要建立“无排放机场和港口”以及至 2030 年要“大规模推广自动驾驶”等建议。欧盟委员会甚至在该战略草案中宣布，要发展“无人机战略 2.0”，却并没有解释无人机将如何为实现低排放甚至零排放运输的目标做出贡献。

欧洲议会议员费尔伯（Markus Ferber）批评道，该战略草案过于强调环保，落实计划却不清晰。例如，草案缺乏实际解决方案来解决乡村与城市之间的交通衔接问题。“欧盟委员会不能用苛刻的气候目标来简单粗暴地要求交通运输部门的改革，然后在执行和措施方面又战略性地将其冷落。”费尔伯说道。

环境组织“绿色和平”（Greenpeace）也对该战略的具体实施提出质疑，该组织认为，这份战略草案更侧重目标。组织代表利蒙森（Lorelei Limousin）认为，要实现战略草案中提到的气候中和目标，光凭几条新的高速列车路线和“绿色交通”标准是不够的。欧盟委员会有必要确保落实对相关部门的资金支持，以最终实现环境友好交通的目标。在新冠肺炎疫情期间，仅航空公司就获得了欧盟超过 300 亿欧元的支持，但这笔资金未能与环保目标的实现相挂钩。

欧盟委员会提出的高要求以及随之而来的繁重任务量也困扰着各国交通部长。在欧盟各国交通部长的会议上，各国部长均表示欧洲要达成许多共同的目标还有很长的路要

走，例如建立共同的铁路系统。尽管如此，欧洲四大国营铁路公司还是在会议间隙宣布将联合开发夜间列车线路。最早从 2021 年开始，欧洲各地之间将有新的夜间列车铁路线进行连接。瑞士、德国、奥地利和法国铁路公司的负责人对此均表示赞同。

首批新开发的两个夜间列车铁路线预计将于 2021 年 12 月运行，两条线路分别途径维也纳、慕尼黑和巴黎以及苏黎世、科隆和阿姆斯特丹。预计在 2023 年 12 月和 2024 年 12 月起，还将提供连接柏林-布鲁塞尔和苏黎世-巴塞罗那的线路。显然，各国铁路公司要联手开发并运营夜间列车，率先响应了欧盟委员会这一交通发展战略。

德国交通部长舒尔（Andreas Scheuer）在与欧洲交通运输部长的视频会议中表示，他对欧盟能以怎样的方式和速度推进欧盟交通系统的转变表示质疑。毕竟今年 9 月，欧洲的交通部长们才刚开始讨论新的跨欧洲列车如何衔接的问题。9 月提出，到 12 月已成为气候保护计划的一部分，仅过了 3 个月，欧盟委员会就做出决定，而且计划首批夜间列车最早将于 2021 年底在欧洲各地运行。“这就是政治！”舒尔惊讶地表示。奥地利气候保护部长格温思勒（Leonore Gewessler）则要求必须在欧洲境内大幅减少交通领域的排放。

在此次交通部长会议中，各国交通部长还决定对卡车尾气排放征税规定进行调整，不过，这还需要与欧洲议会进行协商。根据部长们的意愿，今后大卡车在欧洲长途公路干线行驶的过路费标准将更按照其二氧化碳排放量而定，收费范围将扩大到重量在 3.5 吨以上的卡车。这就意味着今后加油者需要支付的费用比现在高出许多。虽然德国交通部长舒尔曾多次公开对小型商用车实行“行业收费”表示反对。不过，根据交通部的规定，欧洲范围内所有 3.5 吨以上的卡车都有义务缴纳更多费用，其中，手工业者用车和零排放汽车将会有另外的收费规定出台。如果成员国和欧洲议会达成协议，该指令将从 2023 年开始施行，从而促进战略草案的另一个目标：将公路的一些货运量转移到更加绿色环保的铁路或水路。

## 德国近期大事记（2020年11月26日~12月10日）

11月26日 德国市场研究机构捷孚凯发布的报告显示，受新冠疫情持续蔓延影响，12月份德国消费者信心先行指数为负6.7点，比11月份调整后的终值下降3.5点。

11月27日 德国联邦议院通过“未来基金”方案。该方案将在今后10年里为初创企业提供100亿欧元资金。对于创新型年轻企业来说，这将是考虑扩展业务到德国的绝佳契机。

● 德国疾控机构罗伯特·科赫研究所公布的新冠疫情数据显示，德国累计确诊病例超过100万例。

11月30日 德语语言协会将 *Corona-Pandemie* (新冠大流行) 评选为今年的年度德语热词。热词前十名中，就有8个词（或短语）直接、间接与新冠疫情有关。它们分别是：第二名 *Lockdown* (停摆)、第三名 *Verschwörungserzählung* (阴谋论传说)，第五名 *AHA* (保持距离、讲卫生、戴口罩的缩写)、第六名 *systemrelevant* (维持系统运作不可缺少的一例如职业、人员、基础设施等)、第八名 *Geisterspiele* (空场比赛) 和第十名 *Bleiben Sie gesund!* (希望您保持健康!)。只有两个与新冠完全无关的词/短语进入了前十名。分别是 *Black Lives Matter* (黑人的命也是命)，以及 *Gendersternchen* (性别星号，德语中用来涵盖男女两性人称的新用法)。

11月30日 德国卫生部决定在国内建立19处国家医疗物资储备中心，以确保未来应对类似新冠疫情的卫生危机时不再出现医疗物资短缺的情况。

12月7日 德国总统施泰因迈尔发表视频讲话，纪念联邦德国总理维利·勃兰特在波兰首都华沙向犹太人遇难者纪念碑双膝下跪50周年，表示德国不会忘记历史。

12月8日 德国政府决定对2018年版的国家《人工智能战略》做出修订，计划到2025年把对人工智能(AI)的资助从30亿欧元增加到50亿欧元。力求使德国成为欧洲未来人工智能技术的主要创新驱动力，确保欧盟能够在激烈的国际竞争中保持自己的地位，并在未来树立全球标准，在人工智能等未来领域中增强欧洲的技术主权。

12月9日 新冠疫情下，为了保护高危人群德国卫生部为老人、有基础病的患者、孕妇等高危人群提供免费及低价的FFP2口罩。基础病包括：慢阻肺、支气管哮喘、慢性心/肾衰竭、脑血管疾病、中风、2型糖尿病、活动性/进行性/转移性癌症等。

12月10日 德国联邦社会事务部公开了最新养老金数据，女性退休者每月平均可以获得税后797欧元的养老金，而男性则可平均拿到1222欧元，两者相差425欧元。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2020年12月10日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：郭婧  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)