

参考资料

# 德国快讯

2023 年第 5 期 · 总第 821 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期信息

德国外交部长提交《女性主义外交政策准则》

德国《2022 年经济数字化指数》：多重危机下发展停滞

“政策陷在细枝末节之中”——德国经济学家谈能源转型

淘汰内燃机将给德国带来去工业化影响

德国近期大事记（2023 年 2 月 26 日~3 月 10 日）

## 德国外交部长提交《女性主义外交政策准则》

2023年3月1日，德国外交部长贝尔伯克（Annalena Baerbock，绿党）和经济合作与发展部部长斯文雅·舒尔策（Svenja Schulze，社民党）共同在内阁提交了《女性主义外交政策准则》。女性主义外交政策这个概念最初出现在20世纪初。在俄乌冲突中，此概念又获得了新的关注和话题性。在德国三党联合执政的联盟协议中，社民党、绿党和自民党就德国外交政策的女性主义取向达成一致。

贝尔伯克作为德意志联邦共和国历史上第一位女外交部长，在近15个月的任期内多次明确表示她的宗旨：外交政策不仅仅是部长和国家领导人层面的政策，而是始终与个人、个人安全和个人自由有关。她说，如果认为“女性主义外交政策指导方针是为了让更多女性在外交部担任要职，那就是误解”。

### 女性主义外交政策的内涵

女性主义外交政策的想法已经被讨论了上百年。1915年在海牙召开的国际妇女大会被视为重要里程碑。女性主义外交政策概念的出发点是世界上许多地方仍然普遍存在的结构性歧视。女性主义外交政策的目的是考虑到所有人的观点，无论性别、性取向、身份、肤色、宗教、有无残障。它关注的是作为个体的人，并将正义视为一种核心价值。

因此，它还要求始终考虑到健康和气候政策以及发展合作与维护和平与安全的关系，因为人们受到各种危机和战争的影响。例如，在全球南方国家，全球变暖导致干旱加剧，往往是妇女和女孩不得不走更远更危险的路去找取水的井。

### 女性主义外交政策的要求

妇女权利、资源和代表权——这三个德语单词都以“R”开头——已经成为女性主义外交政策的核心要求。这三点要求是，在世界范围内加强妇女权利，给予财政资源来支持相应的措施和倡议。此外，应增加妇女在外交政策和谈判中的决策职位。这不仅是指在谈判中纳入不同的观点和让妇女参与谈判与外交决策。它还涉及到由此而制定的解决方案的可持续性。例如，国际和平研究所的一项研究分析了180多个和平进程，表明如果妇女参与谈判，和平至少持续两年的概率就会增加20%。

### 对安全概念的重新思考

此外，女性主义外交政策对国际安全概念的思考方式与古典现实主义等有根本性不同。根据后者，和平主要是通过力量平衡来维持，即通过武力，特别是核武器的威慑力。在女性主义外交政策看来，这种观点巩固了父权制结构。

而女性主义外交政策依靠的是一种理想主义方法，即依靠在全世界范围内严格遵守人权，以及让违反人权的国家承担更严重的后果。其目的是要实现所谓的积极和平，克服贫困、饥饿、结构性暴力和不平等。

### 女性主义外交政策的政治实践？

在德国，交通灯政府在《联合执政协议》中承诺采取女性主义外交政策。它首先提到了2000年的联合国的“妇女、和平、安全”决议，该决议旨在加强全世界妇女和女童的权利、资源和代表性。

“一起变得更强大”是外交部长贝尔伯克对女性主义外交政策的描述。“当我们就和平协议进行谈判时，如果所有人都在谈判桌上，那么和平协议会更加稳定和可持续。而这尤其适用于一半的人口，即女性们”。

贝尔伯克在 2023 年 3 月初概述了妇女应如何更多地参与到未来的外交工作中。贝尔伯克在《女性主义外交政策准则》的前言中写道：“我们正在推行女性主义外交政策，因为它极为必要”，“因为全世界的男女还不平等，因为妇女在冲突中特别脆弱。”

《准则》指明了三个目标：妇女和女童的权利将得到尊重、受到促进；妇女将更好地展现自己，包括在外交部；妇女应该获得平等的机会，例如教育机会。

经济合作与发展合作部也在追求同样的目标。部长舒尔策希望大幅增加关注性别平等的项目份额。“目前我们的相关项目比例是 65%，这显然低于其他国家的水平。我希望未来几年将这一比例提高到 93%。”她认为，妇女作为解决饥饿和气候变化后果的一部分特别重要。

### 瑞典曾被视为榜样

2014 年，瑞典是第一个正式宣布女性主义外交政策的国家。其他国家如加拿大、墨西哥和西班牙紧随其后。在很长一段时间里，瑞典被视为榜样，但也因为女性主义外交政策的性别二元取向而受到部分批评，批评意见认为女性主义外交政策只关注妇女和女童，而不关注男女性别之外的人群。还有人指责说，这个概念只存在于纸面上。德国外交部表示，它希望在其战略文件的三个“R”基础上增加“多样性”这个单词首字母“D”，如此可以在外交政策中考虑整个社会。

瑞典目前的右翼政府已经推翻了“女性主义外交政策”理念。“性别平等是瑞典的一个基本价值观，也是本届政府的一个基本价值观”。然而，现任政府要删除女性主义外交政策这个表达，“因为标签化有掩盖内容的倾向”，瑞典外交大臣托比亚斯·比尔斯特罗姆（Tobias Billström）解释这一决定时说。

### 针对女性主义外交政策的批评观点

俄罗斯入侵乌克兰使女性主义外交政策理念的实用性成为焦点，特别是在呼吁全球裁军的时候。在侵略战争的背景下，如果不通过提供武器给予支持，还有什么方式？武器出口与女性主义外交政策的原则相矛盾，过去它曾受到强烈批评，例如欧洲国家向也门战争的交战方提供武器。

女性主义外交政策的概念在伊朗的抗议活动中也受到批评。自从年轻女性玛莎·阿米尼（Mahsa Amini）死于所谓道德警察的羁押后，那里对政权批评的抗议活动就没有停止过。与此同时，欧盟已经实施了制裁，而且还将有更多的制裁。反对党政治人物如西拉普·居乐（Serap Güler，基民盟）指责交通灯政府的行动过于犹豫，这不符合女性主义外交政策的期望，他说：“许多活动家在伊朗问题上很失望，因为他们说我们期望太多”。

另一种指责是，女性主义外交政策是一种白人精英主义，有时甚至是殖民主义的概念。在女性主义圈子里，有人呼吁女性主义外交政策应更多地考虑交叉性，即多重歧视，例如对黑人或同性恋妇女的歧视。

女性主义外交政策的捍卫者指出，百分之百实施这一概念是乌托邦，但它肯定适合作为一个规范的标准和目标。科学与政治基金会（SWP）的克劳迪娅·齐拉（Claudia Zilla）

说：“百分之百落实人权和百分之百落实女性主义的理念一样，都是一种乌托邦，但我们并没有放弃它。”

*(编译自德国广播电视网站 2023 年 3 月 1 日的新闻报道)*

## 德国《2022 年经济数字化指数》：多重危机下发展停滞

根据科隆的德国经济研究所 (IW) 的调查，2020 年到 2021 年，德国经济数字化有明显的发展，但在 2022 年的调查年中，其增长有限，甚至可以说数字化发展停滞不前。

从企业内部的分类指标来看，数字化发展平均下来只有微小改善。从企业以外的分类指标包括框架条件看，德国经济数字化发展甚至略有倒退。2021 年，框架条件类别的增长比内部类别的增长更强。去年的调查报告显示，2021 年框架条件强劲增长的原因被解释为，框架条件是公司内部推进数字化的前提条件，因为首先框架条件必须得到改善，然后才能预期内部类别获得更大进步。因此，去年的报告预测，不久的将来，内部类别增长会更强。但事实上，2022 年情况有变。内部类别的增长虽然比外部类别更为强劲，但其增长幅度很小，以至于无法证实去年的增长预测。此外，调查人员无法假设德国的框架条件已经达到了近期的最大值，从而形成企业数字化的完美温床。恰恰相反：一般条件和内部类别仍有很大的改善空间。

可能是受持续的危机状况影响，德国经济的数字化只取得了很小的进展。《2022 年数字化指数》报告解释，新冠大流行对数字化起到了制动作用，特别是在内部类别指标中，因为在大流行期间，不确定性和成本压力使得企业在很多情况下不得不采取节约措施，不得不减少或推迟投资，包括在数字化方面的投资。同时，商业环境似乎也受到了新冠大流行叠加俄乌冲突带来的政治和经济危机的负面影响，包括供应链困难、价格上涨和能源危机等。例如，指数指标显示，数字初创企业数量减少，研发和创新合作减少，固定电话和互联网价格上涨。2022 年这段时间对整个社会来说非常特殊。不过，积极信息是，德国经济至少在一点点变得更加数字化。最重要的是，德国经济正在继续将其流程数字化并且与外部各方建立数字化网络。另外一个积极信息是，社会正越来越多地利用数字化为自己服务，并要求获取越来越多的流量。这是数字进步的一个决定性驱动力。

但是令人担忧的是，德国数字化人员资质增长停滞和人力资本下降。数字主权以及能力主权是德国经济行动力、创新和竞争能力的先决条件。因此，加强社会中的数字能力是可持续推进德国经济数字化的核心任务。

数字能力也影响着德国的创新环境，它的发展也呈现消极态势。数字化初创企业数量下降尤为严重。如果德国经济想保持竞争力，它的核心是产生创新。这需要一个相应灵活的、资源强化的创新环境。促进这样的创新环境是发展数字化的重要杠杆。在有吸引力的创新环境中，企业可以更容易地开展自己的研究和创新活动，例如通过与数字初创企业合作。《指标》显示，德国的研究和创新活动类别在 2022 年也停滞不前。

2022 年，德国经济数字化的各个指数水平没有发生重大变化。并不意外的是，大企业和信息通信技术部门仍然具有很大的优势，一直保持为数字化先锋。东部联邦州集团能够迎头赶上，并将联邦州集团层面的末位排名让给北部联邦州集团。至少联邦州集团

在整体上正在靠拢，数字化差异在缩小。另外，地区之间的差异正在扩大。特别是低人口密度的农村地区日益被抛在后面。

总的来说，新冠大流行的数字化势头还没有推动德国经济全面、可持续的数字化。然而，由于多重危机交织，加上危机将持续存在甚至加剧，不排除这种推动力仍会被触发。毕竟，值得注意的是，在这种特殊情况下，经济界没有在数字化方面采取倒退措施。

在德国，改善数字化的框架条件仍然非常重要。除其他指标外，行政法律方面的框架条件在 2022 年消极发展，数字公共管理方面需要得到促进。特别是企业的宽带供应仍有很大的改善空间。总体而言，德国家庭用宽带仍然只有小幅增长，而商业可用宽带则摆脱了低水平，获得强劲增长。但是有一种可能的危险情况是，目前的家庭宽带会出现饱和和效应，因此不会有进一步扩展，甚至还会影响到商业宽带，而这种发展却是非常必要的。

德国经济数字化指数 2023 的调查重点将是，如果多重危机持续存在，德国在短期内是否有可能改善框架条件，从而为公司内部的数字化做好准备。可能只有在企业减少对成本增长和不确定性的认知后，数字化才会真正得到飞速发展。

*(编译自德国经济研究所网站 2 月 27 日的报道)*

## “政策陷在细枝末节之中”——德国经济学家谈能源转型

一方面，政治家们正在为能源转型的细节争论不休。另一方面，德国国家科学院利奥波第那科学院 (Leopoldina) 的研究人员，如经济学家薇若妮卡·格里姆 (Veronika Grimm)，呼吁在整个欧洲尽快研发技术并将之付诸实践。

**德国电视一台 (tagesschau.de)：**格林姆女士，您和其他科学家一起撰写了题为《不要错过关键时刻》的讨论文件，它的发表时间比原计划提前了，为什么呢？

**格里姆：**我们认为要真正实现气候保护目标，时间非常紧迫。同时，我们感觉，我们政策上深深陷入了细枝末节，总是就能源转型的细节争论不休。一些人说要排除某些解决方案。这应该引起我们思考。现在要做的是快速开发技术，尽快投入使用，最重要的是，要在整个欧洲进行合作。这正是我们在这份讨论文件中想表达的观点，包括要在现在梅斯伯格召开的内阁闭门会议上表达这个观点。

### 关于能源转型的六点看法

**德国电视一台：**这篇讨论文件中，不同学科的科学家用提出了六点看法。您认为其中最重要的几点是什么？

**格里姆：**在气候保护方面，我们仍有很多工作要做。在现在启动的阶段里，将进行综合性结构转型，在向气候中和的生产过程转型的框架内，必须以不同的方式来思考和操作许多事情。我们已经看到，鉴于能源危机，有许多企业正在思考如何将商业模式面向未来。事实上，当前的压力还在增加。俄罗斯对乌克兰的进攻强烈地改变着地缘政治环境，这将再次让我们不得不对依赖性提出质疑，而且危机也让我们真正实施之前设想的事情变得更加困难。

### 全球氢能贸易

**德国电视一台：**讨论文件中对氢能话题有什么看法？

**格里姆：**德国政府正在制定新的氢能战略。首先，我们在《联合执政协议》中看到，政府已经计划大幅增加德国自产绿色氢的产能，未来将建立 10 千兆瓦的电解能力。但我们需要更多的绿色氢。我们的需求量大于 2030 年计划的实际生产量。因此必须进口氢能。为了发起全球氢能贸易，肯定需要政府采取行动来启动大型项目。我们需要长期的供应合同，最好有国家担保，还需要建设基础设施、船舶、港口设施和管道。我们必须非常仔细地考虑，在全球能源贸易的这种变化过程中，不能陷入新的依赖。因此，应该关注从哪些国家进口，而不是只关注现在能以最低价格供货的国家。

### 燃气发电站继续发挥作用

**德国电视一台：**另一点是关于燃气电厂，文件认为，应该进一步加强燃气电厂建设。这是什么意思？

**格里姆：**如果我们想在 4 月就退出核能、在 2030 年之前退出煤电——正如《联合执政协议》中规定的那样，那么我们必须快速修建新天然气发电厂，扩大产能。我们需要考虑新电厂的地理位置、电网连接以及如何确保这些燃气电厂不会长期使用燃气。从中期来看，它们必须可以转而使用氢能和可再生能源发电。毕竟，我们希望在 2035 年实现发电系统的气候中和。也就是说，燃气发电厂作为备用电厂，当可再生能源供电出现波动而无法需要时，才需要燃气发电厂填补空缺。为了电力系统最终实现气候中和，这些燃气电厂将必须使用气候中和的能源发电。

### 能源转型必须被社会接受

**德国电视一台：**您打算如何让这些复杂而棘手的议题作为一种话语进入公众社会？毕竟社会对能源转型的接受度也很重要。

**格里姆：**这不仅是理论上是否可行的问题，还涉及是否有足够的原材料和足够的技术工人。也就是说，我们国家是否可以通过现有治理模式和联邦制来实施能源转型。为此，我们需要很多学科加入进来，对不同方面进行解释说明。我认为必须认识到，当前世界地缘政治局势正在发生非常强烈的变化，我们必须考虑到各个层面和供应链的依赖性。如果我们突然面临依赖性问题，例如由于制裁而无法获得某些关键性原材料，我们必须逐步减少这些依赖性，保持具有其他选择的可能性。我们追求气候保护目标、推进能源转型时，必须让我国保持国际榜样地位，即我们能证明可以在一国同时实现气候保护和经济繁荣。这从根本上涉及许多学科。人们必须配合，必须接受，这些事情必须在我们的基本民主秩序中也具有可实现性。

【本访谈记者是德国电视一台科学编辑安雅·马提尼（Anja Martini）。这里是编辑和删节后的书面版本。薇若妮卡·格里姆是德国经济学家，德国“经济五贤人”之一。】

*（编译自德国电视一台网站3月6日的访谈）*

## 淘汰内燃机将给德国带来去工业化影响

淘汰现代内燃机将给欧洲，特别是德国带来去工业化的巨大影响。它对德国工业国际竞争力的负面影响将是巨大的。而中国将从中受益。

让我们设想以下情景：议会以多数票的决议撤销了某行业的经营许可，而这个行业在很大程度上对本地区繁荣做出重要贡献。尽管这个行业是其领域的世界领头羊，几乎

无人能及，但议员们还是做出了撤销决议。其后果将是失去数十万个工作岗位和数十亿欧元的税收，无可挽回地丧失 100 多年来的技术积累。这是个糟糕的笑话吗？完全不是！这正是欧洲议会对禁止内燃机的决定。欧洲议会以 340 票对 279 票（21 票弃权）的多数票决定，从 2035 年起，在欧盟境内不得注册使用汽油或柴油发动机的新车。这一决定意味着，锂电池的“中国发动机”将成为欧盟的标准。

## 不是环境政策，而是竞争政策

几年前，中国北汽集团的一位高级经理跟我说，欧洲汽车制造商在发动机、离合器、变速箱和差速器等经典动力系统方面拥有 125 年的经验，中国将永远无法赶上这种丰富的经验。在这一背景下，中国已经决定开发由电池驱动的新动力系统，其生产有充足的国内原材料。我的中国同事认为，开发新动力系统不是环境政策，而是竞争政策。中国已经成功地实现了这一目标。现在中国在锂电池发动机方面的全球市场份额达到了 80%。与此同时，中国半惊半喜地看着它的主要竞争对手欧洲，欧洲的政策不是加强高效和日益清洁的经典动力系统，而是将其妖魔化。

## 只测量尾气管的排放

有一点无疑是对的：电池驱动（BEV 车辆）是一个很好的解决方案，适用于大城市中的短程交通。但是由于环保原因，它们并不适合长距离行驶。那么，不断出现的电动车比内燃车更环保的说法从何而来？很简单，因为欧盟已经决定仅测量汽车尾气管的排放，而忽略生产过程中整个价值链的排放。从可持续发展的角度来看，这种观点很蠢。如果考虑到整个价值链，现代柴油发动机在每年行驶约 8 万公里的里程内比电动车更有气候政策方面的优势。此外，数以百万计的电动汽车所需电力从何而来呢？中国人通过建造无数的核电站和燃煤电厂来解决这一挑战。换句话说，他们以农村地区大量的二氧化碳排放为代价，在城市实现了更清洁的空气。

## 欧盟历史上最愚蠢的决定

在德国，由于停止进口俄罗斯天然气，妖魔化核能，我们甚至有可能陷入无法为国民经济提供足够电力的境地，更别提越来越多的电动汽车和与数字化有关的巨大能源需求，例如人工智能和云计算所需的巨大能源。意大利前总理马泰奥·伦齐 (Matteo Renzi) 曾说，欧盟委员会和议会的决定是欧盟历史上最愚蠢的决定。这一决定让欧洲在汽车发展方面基本依赖中国。

关于德国汽车工业是自己决定转型电力驱动的说法似是而非。这一决定由许多董事会做出，那是因为他们意识到政策总会朝这一方向发展。一些大型汽车制造商已决定在欧洲生产电池。然而，这些电池将比在中国生产的电池贵得多。其后果是，如果没有大规模的国家补贴，我们根本无法与中国竞争。现在德国政府也意识到了这一点。

## 中国制造商很高兴

淘汰内燃机的决定还带来社会维度的影响。今后，欧洲收入金字塔底层的 50% 将很难买得起一辆让两孩家庭在合理时间内去度假或周末旅行的车辆。就目前而言，将不再有低于 4 万欧元的紧凑型电动汽车。较便宜的电动车的续航里程将只有 200 至 250 公里。只有昂贵的豪华电动车才能够覆盖更远的距离。所以说，很多欧洲制造商正在离开小型汽车领域。可以预见的是，中国制造商将大规模进入欧洲这一空白市场。年轻家庭在未来要么购买中国汽车，而不是大众、雷诺或奔驰汽车。要么改用火车和公交车度假旅行。不过，用这种方式只能到达城市群中心，或者他们在家附近重新发现徒步旅行。

需要意识到的是，淘汰现代内燃机将给欧洲，特别是德国造成去工业化影响。我们子孙后代回顾欧盟委员会和欧盟议会的这一决议时，将带着责备的目光，而全球气候保护也没取得成功。

【库尔特·劳克教授（Kurt Lauk）是前戴姆勒董事会成员和经济委员会主席。】  
（编译自德国《西塞罗》杂志网站3月7日的库尔特·劳克教授的访谈）

## 德国近期大事记（2023年2月26日~3月10日）

3月1日 柏林的社民党做出决定，与基民盟进行联合政府谈判。据悉社民党党内投票的结果是25对12票。柏林州选举后，基民盟已表示准备与社民党结成大联合政府。

- 德国联邦统计局公布的数据显示，德国2月份的通胀率仍高达8.7%。与去年2月相比，服务类消费成本提高4.7%，能源支出上涨19.1%，食品价格更是暴涨21.8%。

3月2日 在G20外长会议期间，中国外交部长秦刚与德国外长贝尔伯克进行了会谈。秦刚说，中方愿同德方共同努力，落实好两国领导人重要共识，延续双边关系良好势头，加快重启各领域、各层级交流合作。作为维护和平、促进合作的两大力量，中德要共同发挥建设性作用。并阐述了中方在乌克兰危机问题上的客观公正立场和建设性作用，强构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构。贝尔伯克表示，德国将继续坚持一个中国政策，愿同中方保持高层交往，深化人文交流。德方重视中方关于政治解决乌克兰危机的十二点主张，希望中方为解决危机发挥重要影响。

3月3日 自俄乌冲突爆发之后，德国联邦总理朔尔茨首次访美。德美双方就“友好同盟关系”以及在“俄乌问题上态度的统一”分别做出了发言。朔尔茨表示，当前德国缺乏切实可行的军事手段、政治经验和自身的核保障措施，德国在军事问题上需要更多来自美国的支持。在俄乌问题上，德国希望加强与美国的协同合作，共同制定更加严厉的对俄制裁方案。此外，朔尔茨避开了针对与中国关系的阐述。

- 德国服务行业工会未与德国联邦地方公共部门就公共交通从业人员的工资问题达成一致。为了增加劳资谈判的筹码，给对方施加压力，黑森州、北威州、巴符州、萨克森州、下萨克森州和莱法州的30多个城市公共交通系统纷纷罢工。
- 欧盟理事会推迟了关于《2035年欧洲新售燃油轿车和小货车零排放协议》最终决定的会谈，以期待德国的妥协。德国交通和数字部部长维辛（Volker Wissing）则表示，当前德国汽车使用群体非常庞大，欧盟需要考虑允许德国在2035年后继续销售以合成电力燃料为驱动的新型内燃机汽车，否则德国将反对该协议。

3月9日 因不接受资方在谈判中的提议，85.9%的邮政系统员工投票支持进行“无限期”的罢工，超过了法定75%的比例。

- 根据联邦统计局公布的数据，由于俄罗斯停止向德国输送天然气以及德国淘汰核电厂，2022年德国53.7%的电力来自于传统能源，如煤炭、天然气和核能，其中煤电份额上升了8.4%，占总份额33.3%；46.3%的电力来自可再生能源，较去年上升了7.3%。



《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但  
请在转载时注明由本刊提供。

---

《德国快讯》半月刊

每月 10 日、25 日出版

2023 年 3 月 10 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：朱苗苗

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail:[dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)