

参考资料

德国快讯

2023 年第 19 期 · 总第 835 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

对移民政策的不满与日俱增

欧洲太阳能产业需要数十万技术工人和工程师

巴伐利亚州和黑森州两州举行州议会选举

德法召开内阁联席会议

德国进一步陷入衰退

德国近期大事记（2023 年 9 月 26 日~10 月 10 日）

对移民政策的不满与日俱增

根据德国电视台“德国趋势”（ARD-DeutschlandTrend）的调查，许多德国人对移民政策不满意。近三分之二的人希望德国减少接收难民。对移民群体的不信任呈整体上增长趋势。

移民政策是一个多年来一直争论不休的问题。今年庇护申请数量的增加，以及巴伐利亚州和黑森州即将举行的州选举，再次点燃了最近几周的辩论。德国人对这个问题的看法对各党派的支持率越来越起到决定性作用。73%的受访者认为当前德国难民的安置和分配情况比较差或极其差。该项变化最为显著。在五年前，尚有 43%的受访者认为难民安置和分配是成功的。78%的人目前认为难民融入社会或劳动力市场的机会比较差或极其差。80%的人认为，驱逐被拒绝的寻求庇护者的做法比较糟糕或极其糟糕。

鉴于难民政策的明显缺陷，德国民众对整个移民群体的不信任比例正在增长：当被问及德国开放移民政策是有利还是有弊这个问题上，64%的人表示当前他们认为相当不利，这比今年 5 月增加了 10 个百分点。仅有 27%的人认为移民对德国有利，这一数字减少了 6%。与此同时，64%的人目前赞成德国减少难民的接收数量，较今年 5 月又增加了 12 个百分点。27%的人希望接收与以前相同数量的难民。只有 5%的人赞成接收更多的难民。

对移民的质疑也反映在对设定移民限制的支持上：目前有 82%的受访者赞成加强边境管制，77%的受访者赞成与非洲国家缔结难民协议，69%的受访者赞成难民来源按安全性分级。自从基社盟领导人马库斯·索德尔（Markus Söder）呼吁在接纳寻求庇护者时实行“融合限制”以来，对于是否设立接纳难民上限的问题再次成为争论的焦点。批评者指出，鉴于国际法，这一上限难以贯彻实施。但 71%的德国人认为设置这样的上限是正确的，这一数字较 2016 年 3 月提高了 8 个百分点。除绿党支持者外，所有其他政党的支持者都持有该观点。

在如何妥善安置难民的问题上，目前有 64%的德国人赞成在欧洲层面解决这一问题，这比 2018 年 6 月减少了 11 个百分点。尽管近三分之二的人倾向于欧洲层面的解决方案，但对于这样的方案是否存在，大多数人仍持怀疑态度。

（编译自每日新闻 9 月 28 日的新闻报道）

欧洲太阳能产业需要数十万技术工人和工程师

鉴于欧洲如火如荼地实施能源转型，太阳能行业有望实现快速发展，但该领域缺少足够的技术工人。德国这一情况尤为突出。经济学家和太阳能协会就其后果发出警告。

德国经济发展疲软，专家认为缺乏熟练工人是未来几年经济发展的最大障碍之一。大力扶植的太阳能行业尤其令人担忧。预计在未来几年里，欧洲太阳能行业需要数十万额外技术工人，主要包括装配建筑技工、规划工程师和电气工程师。

旗下有 300 家公司和国家协会的欧洲太阳能行业组织 (Solar Power Europe, 简称 SPE) 报告称，截至去年，欧盟太阳能行业已创造了 64.8 万个“全职员工”岗位，其中大部分工人从事安装和组装工作。到 2027 年，如果太阳能热潮持续下去，在“中等情

景”下，太阳能行业能创造 120 万个工作岗位。这里所说的是工作岗位指的是全职当量岗位数。全职当量是人力资源管理中的一个常见折算数字，表示各种类型职位（包括兼职岗位）的实际工作量都转换为相当的全职岗位的工作量。鉴于欧洲很多人从事的是兼职工作，该行业的实际员工数量通常更高。

根据 SPE 的报告，2022 年波兰太阳能行业以近 14.7 万个全职岗位数位居榜首，其次是西班牙，有 10.3 万个，德国只有近 9.6 万个全职岗位数。但这种情况很快就会改变：研究者预计，到 2027 年，德国将拥有超过 21 万个全职岗位。这将比现有数量增加一倍以上，届时，德国将领先于西班牙和波兰，跃居榜首。

面对雄心勃勃的行业发展蓝图，太阳能行业最担心的是缺乏熟练工人，因为这意味着企业将无法建设足够的项目。就技术专业群体而言，太阳能行业正在与能源供应商、汽车行业甚至大型 IT 公司展开竞争。

太阳能行业急需技术工人移民。鉴于目前关于难民庇护政策的辩论，企业协会越来越担心技术劳工移民也会受到影响。德国雇主协会主席赖纳·杜尔格（Rainer Dulger）认为，不应将非正常移民与技术移民混为一谈。技术移民是“有针对性地寻找需要缴纳社会保险费的工作岗位的人”。这种移民会带来经济增长，为企业提供机会，是有利于德国社会的。

（编译自明镜网站 10 月 2 日的新闻报道）

巴伐利亚州和黑森州两州举行州议会选举

巴伐利亚州和黑森州两州举行了州议会选举，此次选举的民众参选率分别达到 73.3% 和 66%。与此同时，巴伐利亚州的 42 个城市和地区也在同一天进行选举。这或许会提高市镇直选中出了名的低投票率，同时也为市民提供了便利，因为他们无需在短时间内再次前往投票站。

基民盟/基社盟老大地位稳固

巴伐利亚州是基社盟大本营，与历史最低支持率的 2018 年选举结果相比，基社盟支持率继续小幅下滑了 0.2 个百分点至 37%。自由选民党成为最大赢家，支持率增加 4.3 个百分点，达到 15.8%，取代了绿党成为巴伐利亚州第二大政党。在巴伐利亚州，索德尔不可能与绿党联合。他曾多次明确排除黑绿联盟的可能性，并表示希望继续与自由选民党保持他所谓的“资产阶级联盟”。自由选民党实现了一个重要的选举目标：超越绿党。这也使它在两党的组阁谈判中硬气不少。该党已经提出了增加一个管理部门的要求。本次大选有 26 万名原先投给基社盟的选民转投了自由选民党，而仅有 12 万名原先支持自由选民党的选民改选了基社盟。有 10 万选民从基社盟转投极右翼政党。索德要想凭借巴伐利亚州选举成绩挑战下一届联盟党德国总理候选人的想法恐难实现。

基民盟在 2018 年的黑森州州议会选举中以 27% 的得票率创下了几十年来的最差成绩。本次基民盟支持率上涨了 7.6 个百分点，达到 34.6%。黑森州州长鲍里斯·莱恩（Boris Rhein）有望加入以北威州的亨德里克·伍斯特（Hendrik Wüst）和石荷州的丹尼尔·君特（Daniel Günther）为首的基民盟核心团队，从而也有可能入围总理候选人遴选。莱恩证明了，即使是一个知名度和支持率都一般的小透明，也可能在选举中带

领基民盟取得辉煌的成功。莱茵只需收起棱角，避免失误，远离不必要的表态，他就能为基社盟拿下一城。

社民党一败涂地

在州议会选举结束后，社民党在巴伐利亚州和黑森州的支持率都创下了新低：在巴伐利亚的支持率仅有 8.3%，正在慢慢接近政治死亡区。在社民党的前老家黑森州，该党再次刷新了自己 2018 年的跌幅纪录，支持率下跌了 4.7 个百分点至 15.1%，排名落后于选择党。南希·费瑟尔（Nancy Faeser）在本次角逐中元气大伤铩羽而归。尽管她在黑森州一再表示自己是一位拥有多年经验的州政治家，但她作为联邦内政部部长，最近几周因多次就移民问题进行辩论而备受指责。未来几周，费瑟尔能否继续担任联邦内政部部长一职，或者总理能将她留任多久，都将是一个热点问题。

社民党内的紧张情绪也在加剧。总理朔尔茨温和的执政风格、静观其变的态度、任由黄绿争吵的做法越来越受到批评，甚至在党内也是如此。批评者要求社民党在交通灯联盟内有一个清晰的轮廓、明确的态度。在不久的将来，交通灯联盟中的争论不太可能减少。

自民党卷铺盖离席

下萨克森州、石荷州、北威州、柏林州、不来梅州，加上巴伐利亚州和黑森州，自民党在各州州议会选举中节节败退，只有萨尔州的支持率有些许的提高，但还是不到 5%，不足以进入议会。即使该党在黑森州侥幸进入议会，但这一事实没有改变：自从 2021 年自民党加入红绿灯联盟政府后，自民党就开始走下坡路。

其他党派可能遭受人事上旷日持久的争论的拖累，但在自民党内部并非如此。党魁克里斯蒂安·林德纳（Christian Lindner）至少在官方层面并未受到质疑，这或许是因为他在自民党内没有什么竞争对手。自民党往往把矛头指向了共同执政的红绿灯联盟中的合作伙伴们。每次大选失利后，自民党的语气都会变得更加尖锐，而且往往会坚持自己的观点。最近几个月里，自民党在柏林执政与反对同时进行，进一步将自己定位为联盟中的纠错者，例如在移民政策上反对绿党，或在工业电价问题上反对社民党。自民党秘书长比扬·吉尔-萨拉伊（Bijan Djir-Sarai）最近在移民政策问题上指责绿党，称绿党宽松的移民政策是“国家的安全隐患”。

绿党遭遇滑铁卢

绿党在巴伐利亚州和黑森州的州议会选举中都大败。而在这两个州的上届议会选举中，绿党曾经都取得过创纪录的好成绩。如今绿党在黑森州的支持率下跌 5 个百分点，降至 14.8%；在巴伐利亚州，下跌 3.2 个百分点，降至 14.4%。

与社民党和自民党一样，绿党也对红绿灯联盟间的分歧普遍不满。在移民政策方面，绿党的自由主义立场正在使其失去信徒。越来越多的选民关注经济民生，对昂贵的气候保护措施的承担意愿也在下降。在这种情况下，即使是像黑森州头号候选人阿尔-瓦齐尔（Al-Wazir）这样务实的政治家也无法取得成功。

绿党在红绿灯执政联盟中陷入进退两难的困局。如果他们坚持自己的原则，就会被视为是阻碍经济复苏、阻碍民生发展的政党而被选民抛弃；如果他们做出太多妥协，就会背叛自己的理想，从而疏远自己的核心选民。

联邦层面的红绿灯执政联盟拖累了各党州议会选举的结果。对于柏林的红绿灯联盟政府来说，这两个州议会选举也具有中期考查的性质。执政已经过半，现在红绿灯联盟正以混乱的状态进入后半段任期。民调显示，朔尔茨总理的政府陷入岌岌可危的境地，选民对其行动能力的信心降至历史最低点。红绿灯联盟的糟糕表现也影响了社民党、绿党和自民党在各州的竞选活动。红绿灯联盟的后半程要想维持和谐的局面非常困难。

选择党证明了其在德国西部也有较强的影响力

在巴伐利亚州和黑森州的州议会选举中，选择党无疑是最大赢家。在巴伐利亚州，选择党的支持率上升 4.4 个百分点，达到 14.6%；在黑森州，选择党的支持率上升 5.4 个百分点，达到 18.5%，成为黑森州第二大政党。

这个右翼极端主义政党之所以能在德国西部两个州的议会选举中取得重大进展，也是得利于红绿灯联盟不得人心的表现。选择党成功地吸引了那些对现有政策不满的选民，并将他们的不满转化为手中在握的选票。在难民政策、气候保护或援助乌克兰等问题上唱反调的路线继续卓有成效。但如果仅仅将其理解为选民出于不满的抗议，那就有失偏颇了。越来越多的人是出于信念而投票支持选择党的。该党正从当前形势中收获红利：越来越多的选民对庇护和难民政策感到担忧，在移民政策上支持实施更严厉的限制；Infratest dimap 的数据揭示了这一点。同时，在这两州中，越来越多的选民认为投票给一个部分属于极右翼的政党不再是禁忌。不仅在移民政策方面认同，越来越多的选民也开始认为这个年轻的政党有能力胜任政府工作；在国内安全、经济和社会公正等领域上，也有越来越多的选民将希望寄托在这个极右翼政党身上。

州议会选举对未来的影响

人们希望，在州选举之后，红绿灯政府与基民盟/基社盟之间终于可以就难民政策进行严肃的、以解决问题为导向的会谈。迄今为止，这种旷日持久的辩论还是很激烈，有时甚至会陷入民粹主义。即使是红绿灯联盟中的三个党派也在许多政策领域存在分歧，特别是在移民政策方面。大选结束后，他们是否会摆脱唇枪舌战的模式还是个问题。尤其是自民党，虽然它在州议会选举中成绩垫底，但依旧活跃在各种辩论中。而绿党和社民党也有可能不得不面对选举后令人失望的结果。

基民盟/基社盟是两个联邦州的最强力量，在黑森州取得了重大进展，在巴伐利亚州则略有损失；但问题是，这是基民盟/基社盟的胜利，抑或是交通灯联盟的失败？很明显，移民、经济和能源问题对选民很重要，而所有这些问题都是交通灯联盟所诟病的，也是交通灯联盟无法得分的问题。对于索德尔的基社盟来说，它似乎将继续与自由选民党合作，索德尔也希望尽快与自由选民党就继续就两党联盟展开谈判。黑森州的情况则完全不同，莱恩现在已向社民党、自民党以及之前的联盟伙伴绿党提议进行联盟谈判。根据预测，黑绿联盟仍将拥有足够的选票，以获得能够执政的多数票。

上一届巴伐利亚州议会选举，联盟党作为德国主流建制派政党，因长期忽视德国普通民众的忧虑和诉求，吞下了约有 100 万选民转投德国选择党的苦果。数十年来以绝对优势在巴伐利亚州执政的基社盟没有在选举中获胜。执政的联盟党为此买了单。五年后，台上换成了的红绿灯联盟，三个政党和当初的基社盟一样，由于移民政策而痛失选票。不同的是，这些选票没有留给主流建制派政党，而是投给了选择党。难民问题逆流助推德国选择党青云直上。

难民危机将会继续困扰德国政局，无论是德国基社盟/基民盟、社民党抑或是欧洲其它国家之传统政党，难民政策都是其重新赢回选民的关键突破口。

(编译自每日新闻 10月9、10日的新闻报道)

德法召开内阁联席会议

德国和法国在汉堡举行了为期两天的内阁联席会议，双方都强调了联合行动的重要性。德国总理朔尔茨和法国马克龙总统都希望为德法关系、为欧洲发展注入新的动力。

宾主双方参观了德法合作典范——空客公司民用航空部。而在空客公司的军用航空部，德法却摩擦不断。最近，这家有着德法西三国背景的飞机制造公司和法国军备公司达索集团就未来空战系统（FCAS）发生了公开争执。

对于未来地面作战系统（MGCS），德法之间也分歧不断。部分德国联邦议院议员认为没有紧迫的理由在该项目上投资数十亿美元。几十年来，德国联邦国防军一直依赖成功的豹式主战坦克，而且技术性能上不断升级产品；法国依靠勒克莱尔主战坦克，却后续研发乏力。欧洲防卫的未来还很渺茫，推出主要地面作战系统的时间表已经从 2035 年拖延到 2045 年。

早在 2017 年，为了减少对美国的依赖，实现欧洲“战略自主”，马克龙和时任总理默克尔启动了 MGCS 和 FCAS 项目。而在六年后，这似乎只是莱茵河两岸上空的幻影。国家和产业政策利己主义占据了主导地位。

此外，令法国耿耿于怀的是，俄乌冲突爆发以来，德国与美国越走越近。虽然德国经常强调要与法国加强合作，但在事实上，德国动用“特别基金”向欧盟外的美国、以色列重金订购了决定性武器系统，例如 F-35 战斗机、重型运输直升机和“箭”导弹防御系统。法国追求的则是减少对美国的依赖并把欧洲也打造成强大的地缘政治行为体。

俄乌冲突提升了欧洲对于强化防卫的急迫感。2022 年，德国发起了“欧洲天盾”空中防御系统倡议，以增强北约对欧洲的保护。目前该倡议成员国已达 17 个，包括 15 个北约成员国以及受邀的芬兰和瑞典。而拥有核武器的法国却担心自身的核威慑会受到德国“欧洲天盾”的威胁，“箭”导弹防御系统可能被俄罗斯人解读为威胁并引发新一轮的军备竞赛，所以一直抵制这项计划。而且法国一心想推广自家制造的中程防空飞弹。

德法“战略共识”的缺失将给未来欧盟防务一体化带来不确定性。在内阁联席会议之前，德法双方约定，两国之间的军备争端、能源政策分歧等都不会在汉堡的会谈中讨论。与梅塞贝格的内阁会议一样，此次会议更多地强调集思广益，在友好气氛中进行政治和解，增进两国内阁间的共识。

德国与法国的联席内阁会议是独一无二的。尽管德国政府与一些国家保持着政府间磋商，但迄今为止只有对法国有所谓的“联席部长会议”（Ministerräte），现在很可能被闭门会议（Klausuren）所取代。目前，该类型的会议每年在德国和法国轮流举行。

会上，马克龙表示，法德两国必须共同努力来应对全球危机和挑战。这种努力必须比以前更务实、更有效率。只有这样，才能形成法德两国乃至欧洲的推动力。法德两国今日的联席会议是一个开端，后续很快就会出台一系列的具体决议。

德法两国内阁会议还重点讨论了人工智能和欧洲竞争力等问题。此轮务虚会向外界传达了一种声音，即德法两国间形成了一种无间的信任关系。“很明显，我们想要的是一个团结、强大的欧洲。”马克龙在会议的第一天告诉媒体，并强调“我们认为法德两国很有必要采取一致行动”说。只有法德两国并肩作战，才能形成欧洲发展的驱动力。欧盟必须也成为强大的地缘政治行为体。

“我们亟待解决两个非常根本的问题：一方面，如何在根本性变革的时代塑造社会凝聚力；另一方面，技术发展——如人工智能——如何影响我们的生活？”联邦总理朔尔茨表示。

德法内阁会议召开之际，恰逢加沙地带的局势紧张程度加剧。朔尔茨表示，哈马斯对以色列的这次袭击是可怕且野蛮的。德国和法国坚定地站在以色列一边。“我重申我对以色列的全面和彻底的声援，”马克龙表示。“打击恐怖主义是我们共同的任务，我们将继续与我们的盟国和国际伙伴一道与以色列并肩作战。”

(编译自每日新闻 10 月 9、10 日的新闻报道)

德国进一步陷入衰退

国际货币基金组织 (IMF) 认为，全球经济将继续疲软。德国是唯一一个出现萎缩的主要经济体，而且萎缩程度超过此前预期。

相比今年 7 月份下降 0.3% 的预测，IMF 再次下调了数据，认为德国今年的经济产出可能会下降 0.5%。明年德国经济预计将再次增长 0.9%。然而，这仍比 7 月份的预测低 0.4 个百分点。

而在 2022 年，德国经济实现 1.8% 的增长。IMF 认为，对利率敏感的行业疲软、贸易伙伴需求下降以及工业生产疲软是德国经济预期下降的原因。与此同时，全球经济正缓慢地从新冠疫情、俄乌冲突和高通胀的后果中恢复过来——即便是增长也只是从历史阶段性疲软中的艰难反弹。

国际货币基金组织首席经济学家皮埃尔-奥利维尔·古林查斯 (Pierre-Olivier Gourinchas) 针对全球紧张的经济形势发出警告：“世界经济正在跛行，而不是在冲刺。”

(编译自明镜网站 10 月 10 日的新闻报道)

德国近期大事记 (2023 年 9 月 26 日~10 月 10 日)

9 月 25 日 德国数字化和交通部部长福尔克·维辛 (Volker Wissing) 明确反对欧盟对中国电动汽车征收惩罚性关税，并警告封锁政策将导致连锁反应，与中国的贸易战可能会迅速蔓延到其他行业，并对德国经济造成巨大损害。

- 在与波兰和捷克协商之后，德国联邦内务部长费瑟尔宣布，将在德波边境和德捷边境设立检查站。

9月29日 德国歌德学院计划大规模重组，以更好地适应当前地缘政治环境，继续履行其文化接触与理解、知识交流和语言教学的核心任务。学院计划将在中欧、东欧、高加索、南太平洋和美国增加分所。2023年的年度预算为2.39亿欧元。

10月1日 中德两国间的第三次高级别财金对话在法兰克福举行。本次高级别财金对话由中国国务院副总理何立峰与德国财政部部长林德纳共同主持，对话结束后，中德双方发布联合声明，就多个议题达成了重要共识。中德两国在财金领域的合作将更加紧密、更加深入。

10月4日 2023年冬季学期，德国登记在读的留学生人数达到创纪录的37万；印度首次取代中国，成为在德留学生最大的来源国。

10月5日 德国联邦国债利率12年来首次超过3%。

10月6日 为庆祝2023年德美日（German-American Day），德国总统施泰因迈尔访问美国首都华盛顿，并与总统拜登及中情局局长威廉·伯恩斯（William Burns）举行会谈。两位元首强调，面对全球的挑战，尤其是乌克兰危机，德美关系至关重要。美国承诺将继续支持乌克兰。

10月8日 德国巴伐利亚州和黑森州分别举行州议会选举。

- 在黑森州议会选举中，基民盟的得票率增加7.6个百分点升至34.6%，基民盟候选人莱恩将连任州长。社民党的支持率则减少4.7点跌至15.1%，绿党减少5点跌至14.8%，自民党减少2.5点勉强超过5%的门槛。德国选择党成为该州第二大党，获得了18.4%的选票，比上届选举增加5.3点。
- 在巴伐利亚州议会选举中，基社盟支持率小幅滑落，获得37%的选票，州长索德尔将连任州长。社民党的支持率则减少1.3点跌至8.4%，绿党减少3.2点跌至14.1%，自民党支持率下跌至5%的门槛以下。自由选民党增长4.3点，达到15.8%，取代了绿党成为巴伐利亚州第二大政党。德国选择党增加4.4%升至14.6%，成为第三大政党。

10月8日 在巴勒斯坦激进组织哈马斯对以色列发动大规模袭击后，德国联邦经济合作与发展部（BMZ）宣布对援巴项目进行审查，审查期间停止向巴勒斯坦支付资金。

10月9—10日 德国总理朔尔茨与法国总统马克龙在汉堡进行了为期两天的内阁联席会议。双方均强调德法两国必须求同存异并肩作战，才能形成德法两国乃至欧洲的推动力。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版

2023年10月10日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：武亚平

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn