

参考资料

德国快讯

2023 年第 12 期 · 总第 828 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期信息

解析德国新国家安全战略

德国选择党首次获得地方执政权, 德国政党政治迎来分水岭时刻?

德国联盟党正面临极右翼崛起和党内竞争的双重挑战

德国左翼党陷入内乱危机

德国近期大事记 (2023 年 6 月 11 日~6 月 25 日)

解析德国新国家安全战略

2023年6月14日,朔尔茨政府终于公布了备受瞩目的德国首份国家安全战略文件,该战略此前已被拖延许久。此次国家安全战略概述了联邦政府准备如何应对内部和外部的安全威胁,其基础是对安全的整体理解(或称“综合安全”概念),这不仅涵盖军事等传统安全领域,还包括气候变化、医疗和民主倒退等问题带来的非传统安全挑战。

该战略强调了德国安全的三大支柱。

1. 防御能力:提升军事防务能力是德国安全战略的核心内容,德国的安全与欧洲伙伴和盟友的安全紧密相连。德国联邦政府承诺把不少于2%的国内生产总值用于军事开支,融资途径主要来源于特别国防基金。增加的支出还将用于关键基础设施保护、平民保护、人道主义援助和发展。德国还将坚定不移地支持军备控制和裁军倡议,这包括加强对武器出口的监管。

2. 复原力:德国坚定地支持多边主义和联合国宪章,维护德国及其盟友的价值观和法治;德国明确反对“将世界划分为多个势力范围”的企图;主张减少对竞争对手的经济依赖。

3. 可持续性:德国在碳排放方面承诺将全球变暖控制在1.5摄氏度,并在制造业和其他部门扩大可再生能源的使用;提升生物多样性;改善自然环境;通过多样化的供应链促进全球粮食安全。

缺少细节

德国国家安全战略存在一些明显的缺陷。首先,文件中对德国所面临的威胁的描述相当模糊。虽然俄罗斯被视为是“当今欧洲一大西洋地区和平与安全的最大威胁”,但战略文件对列出的其他威胁,如恐怖主义、极端主义、有组织犯罪、非法资金流动、网络攻击和虚假信息运动等,都没有明确的具体说明。

来自其他地缘政治领域的威胁也被忽视了,如北极、外太空等。除了对所确定的威胁缺乏详细说明外,该战略文件也没有对这些威胁的相对重要性进行优先排序。

其次,鉴于地缘政治的现实和对关键原材料的竞争,基于价值观的国家安全利益的相关描述也缺乏细节。战略文件阐述了九大高级别战略利益,包括保护国家主权和自由民主秩序,加强欧盟的行动能力,全球和平与稳定,以及维护繁荣和开放的经济和金融体系等。然而,通过能源安全确保德国经济安全这一关键问题直到在战略利益清单的最后才被提及。

此外,对安全威胁的政策反应也缺乏明确性。国家安全战略未能在解决方案和安全威胁之间建立一个明确的因果链。虽然有些政策反应是明确的,如德国计划增加对以应用为导向的研究的支持,以加强区域和超区域层面的创新生态系统,但其他政策反应是相对模糊的。

例如,联邦政府没有具体解释德国将如何将其国内生产总值的2%用于军事开支和扩大军事能力,如何将在不给联邦预算增加任何负担的前提下实现这一目标,以及政府计划如何使其原材料供应多样化。

在提到发展合作、网络安全等问题时，联盟政府同样没有说明如何“将所有手段和工具结合起来，以加强德国应对外部威胁的能力”。

在乌克兰危机问题上，德国承诺“只要有必要”就会继续提供支持，但对于一旦俄乌双方达成停火或和平协议，如何确保乌克兰的安全却只字未提。

最后，联盟政府内部未能就建立一个像美国那样的国家安全委员会达成一致。一个富有战略远见的国家安全委员会不仅能够管理对各种问题的政策辩论，协调外交和安全问题的决策，还能在突发危机中运筹帷幄。

但最终这一设想因联盟政府内部的矛盾而“胎死腹中”，朔尔茨坚持国家安全决策权应集中于总理府，绿党领导的外交部担心，如果该委员会设在总理府下，绿党领导的外交部将会在外交和安全事务上失去影响力。

向前迈进

尽管存在这些问题，但德国国家安全战略的提出是一项重要的政治成就。德国国家安全战略的制定过程涉及到联邦总理府、各部门和民间社会利益相关者对德国安全问题和能力的整体思考。这种启动战略安全思考的过程本身就有巨大的价值，这表明了德国对所面临的相互关联的安全威胁和脆弱性有了新的政治认识，并愿意为此付诸行动。

此外，德国国家安全战略表达了对相互关联的威胁的新认识和对安全的整体看法，这是进行必要的安全政策改革的重要基础。德国向国内和国际社会发出了明确的政治信号，即其打算采取“综合”的安全方法，并认识到鉴于其雄厚的经济实力和外交影响力，德国有责任为欧洲安全做出更大的贡献。

德国国家安全战略为制定目前正在进行的其他相关战略打下了初步基础，例如中国战略、网络空间安全和打击虚假信息等。德国国家安全战略开启了一个新的进程，并应被视为一个可以定期更新的文件。未来的关键是将国家安全战略的原则和方向转化为具体政策，阐明德国计划如何利用其资源以实现相关目标，并及时将向其公民和国际社会阐明德国的在安全问题上的立场和优先事项。

(综合编译自 6 月 14 日美国德国研究所 (AGI)、《德国之声》、LSE Blogs 的新闻报道)

德国选择党首次获得地方执政权，德国政党政治迎来分水岭时刻？

6 月 25 日，在德国图林根州松讷贝格区的地方行政长官第二轮选举中，德国选择党候选人罗伯特·泽塞尔曼 (Robert Sesselmann) 获得了 52.8% 的选票，击败了基民盟的现任区长克佩尔 (Jürgen Köpper)。这也是选择党自 2013 年建党以来首次赢得地方行政长官选举。

拥有不足 6 万人口的松讷贝格是德国最小的区之一，选民在此次选举中的投票率仅为 58%。尽管如此，选择党胜选的重要意义远远超出了松讷贝格区选举本身，观察者认为这是对主流政党的警告，在第二轮选举前，主流政党与工会联合会等组织共同敦促选民支持克佩尔，这一努力最终宣告失败。

对于受到主流政党共同排斥已久的极右翼政党而言，此次选举无疑是一个重大突破。选择党在图林根州的领导人比约恩·霍克 (Björn Höcke) 表示，这场胜利表明该党最近

强劲的发展势头。最新民调显示，选择党的民调支持率为 20%，是一年前的两倍多，与社会民主党不相上下，而绿党目前的支持率仅为 13%。

霍克指出：“我们将为东部的州议会选举做准备，在那里我们可以真正创造一场政治地震。”他指的是将于 2024 年举行的萨克森州、图林根州和勃兰登堡州的州议会选举，最新民调显示选择党有望在这三场选举中获胜。

德国国内情报部门已将图林根州的选择党及其有争议的极右派领导人霍克列为右翼极端分子。

选择党联合主席蒂诺·克鲁帕拉（Tino Chrupalla）也在推特上指出：“这场选举只是选择党扭转局势的开始。”

德国选择党的此次选举突破令德国政界一片哗然。

来自社会民主党的图林根州内政部长乔治·迈尔（Georg Maier）将这一地方行政长官选举结果描述为“对所有民主力量的一个警报信号”，他呼吁各党派应将政党政治利益放在一边，共同努力捍卫民主。

德国犹太人中央委员会主席约瑟夫·舒斯特（Josef Schuster）指出，虽然不是每个选择党选民都持有极右翼观点，但选择党及其推选的候选人则是彻头彻尾的极右翼分子，“这次选举是一个分水岭，这个国家的民主政治力量不能就这样简单接受”。

慕尼黑和上巴伐利亚犹太社区主席夏洛特·克诺布洛赫（Charlotte Knobloch）对极右翼在松讷贝格的胜利作出回应，称选择党“对犹太社区和其他少数民族的危险早已存在”。

国际奥斯威辛委员会执行副主席克里斯托夫·霍布纳（Christoph Heubner）说：“今天对于松讷贝格区、德国和民主而言都是一个悲哀的日子。大多数选民显然已经告别了民主，他们故意选择了一个由纳粹主导的极右翼政党。”

在竞选活动中，泽塞尔曼呼吁朔尔茨政府应争取尽早与俄罗斯达成和平协议，并反对德国对乌克兰的军事援助。虽然当地人也对这些国际问题表示关切，但他们更加关注自身生活水平以及福利待遇较德国西部民众的差距，并认为他们作为前东德公民的诉求没有得到联邦政府的足够重视。

左翼党的前图林根州州长波多·拉梅洛（Bodo Ramelow）称松讷贝格的选举结果是“民众不满的信号”。他呼吁进行一场辩论，以“重塑德国的团结精神，这种精神不再把德国东部人民甩落在身后”。

近期，选择党的突出表现主要是由于其围绕两大议题的有效动员：移民和气候保护。多年来，选择党的政治动员叙事一直是德国文化受到威胁。政治分析家约翰内斯·希尔杰（Johannes Hillje）认为，“长期以来，这种威胁来自外部，是通过塑造移民作为‘他者’的认同而实现的。”目前选择党的新叙事是，这种威胁也来自内部，即绿党推动社会向气候中立的转变。

具体而言，该党通过抨击不断增加的移民人数以及政府促进绿色能源的计划，特别是通过反对饱受争议的德国供暖法案，成功地吸引了选民的支持。

政治分析家希尔杰认为，联邦政府对选择党的崛起负有部分责任，关于何时以及如何淘汰化石燃料供暖系统的冗长争吵引发了民众不安全感，这最终变成了右翼民粹主义崛起的催化剂。

但一些分析人士也将选择党的成功归咎于反对党联盟党。基民盟主席弗里德里希·默茨(Friedrich Merz)一直在呼应极右翼的言论，在难民、LGBTQ 权利和气候保护等方面采取民粹主义叙事，以此争取从选择党手中夺回保守派选民，但此举有适得其反的风险，因为选民一般更愿意投票给叙事的原创者而非模仿者。

面对围绕德国政府供暖法的争议客观推动了极右翼的崛起的指控，德国政府发言人斯特芬·黑贝施特赖特(Steffen Hebestreit)反驳道，联邦政府对绿色转型有“明确的概念”，并且“正走在一条正确的道路上，只不过我们还没有到达终点”。

黑贝施特赖特在提及选择党时警告道，“让不同群体相互对立，还让移民为一些他们根本没有责任的事情背锅，这肯定不是一个能使德国拥有光明未来的秘诀。”

朔尔茨在上周的一次演讲中承认，绿色转型“并不容易”，并强调政府必须向那些担心德国绿色转型会导致巨大成本的公民“提供有说服力的答案”。

“否则，那些利用公众恐惧操弄玩政治的人将变得更加受欢迎，”朔尔茨指出。

(编译自 6 月 25 日《德国之声》的新闻报道)

德国联盟党正面临极右崛起和党内竞争的双重挑战

近期，德国联盟党的民调支持率稳居榜首，其党魁弗里德里希·默茨理应将自己视为德国下任总理的有力候选。

在通货膨胀、经济衰退、对俄乌冲突的焦虑情绪以及政府混乱的气候政策的推动下，民众的不满情绪不断累积。然而，默茨领导下的联盟党并未成功动员对朔尔茨政府不满的选民，这些选民更倾向于支持极右翼的德国选择党(AfD)。

“人们的不安全感与日俱增，但不幸的是，基民盟没有利用好这种不安全感，”联盟党议员马尔科·万德维茨(Marco Wanderwitz)指出：“这让大量选民转投选择党。”

对于默茨而言，选择党民调支持率升至第二的结果是一个沉重的打击，因为他在去年当选基民盟领导人时承就诺要赢回保守派选民，而现在这些保守派选民却大批涌向选择党。

民调机构Mentefactum的克劳斯·舍普纳(Klaus Peter Schöppner)指出：“默茨承诺他会将选择党的支持率减半，但如今选择党的支持率却翻了一番。与此同时，联盟党的民调支持率却长期徘徊在不到 30%上下止步不前。”

除了极右翼势力的崛起之外，默茨与北莱茵-威斯特法伦州州长亨德里克·伍斯特(Hendrik Wüst)之间的党内竞争使其面临的困境进一步加剧。德国媒体越来越频繁地将伍斯特视为基民盟在 2025 年大选中的潜在总理候选人。

伍斯特近期的政治能见度也在显著提升，他在《法兰克福汇报》（Frankfurter Allgemeine Zeitung）上发表了一篇专栏文章，并要求与其交好的基民盟议员在社交媒体上转发分享。此外，他还在基民盟的地区会议上发表演讲，并接受当地媒体的采访。

这显然让默茨感到不安，他在上周日对伍斯特发起了前所未有的攻击。在接受公共广播公司 ZDF 采访时，默茨表示他对北威州政府的不满“几乎和对朔尔茨政府的不满一样大”，“如果我们在北威州举行地区议会选举，选择党在北威州的实力几乎和全国一样强大。”

这番言论让很多观察家们感到颇为震惊。德国政客很少公开批评党内同僚，尤其是那像北威州州长这样的重要人物受到党魁抨击更为罕见。

北威州的一位基民盟议员指出：“我们州的很多议员都认为默茨的言论是一种实实在在的侮辱，尤其是伍斯特的民调支持率远高于默茨的情况下，默茨显然将伍斯特视为真正的竞争者。”

对于一直志在成为德国下任总理的默茨而言，这是一个充满压力的时刻。在 21 世纪初，默茨曾被视为基民盟冉冉升起的新星，但在被其党内主要竞争对手安格拉·默克尔击败后，他弃政从商，担任了四年的贝莱德集团德国公司主席，成为了一名百万富翁，但这位 67 岁的政治家一直渴望重返德国政坛。

然而，这注定是一条艰难的道路。默茨在他第三次竞选基民盟党魁后终于得偿所愿。党内许多人认为他是一个富有争议的人物，担心他的当选可能会让联盟党进一步疏远摇摆选民。

而比默茨年轻 20 岁的伍斯特则是更加温和的人选。曾是资深律师的他在去年 5 月赢得北威州地方议会选举后，俨然成为基民盟炙手可热的政治人物，政治风头甚至盖过了默茨。

在民调机构 Insa 最近的支持率排名中，伍斯特排在深受德国民众欢迎的国防部长鲍里斯·皮斯托瑞斯之后位列第二位，而默茨则仅仅排在第八名。

与此同时，伍斯特开始确立了自身的“政治人设”，将自己描绘成默克尔的“自然继承者”。他在《法兰克福汇报》的文章中指出，基民盟必须维持“中间派的稳定之锚”。

他写道：“那些捞取廉价政治资本、追随意粹主义者的人，是在自掘坟墓，把自己推向混乱之中。”

这番言论被解读为对默茨的抨击，默茨偶尔会发表一些在选择党集会上更常见的言论，例如去年他曾指责乌克兰难民逃往德国是“福利旅游”，今年早些时候，他将移民的儿子描述为“小巴沙”。

前德国速滑冠军克劳迪娅·佩希施泰因 (Claudia Pechstein) 周末在基民盟的一次活动中发表了极具争议性的演讲，在演讲中，她抨击了难民、性别中立的语言和非传统家庭。这更是加剧了人们对默茨领导力的怀疑，因为默茨称她的演讲“很精彩”。

基民盟的党内自由派对此感到震惊，一位基民盟议员说：“我们没有努力与年轻人、城市民众和女性重新建立联系。我们依然坚持将居住在农村地区、每周日去教堂的 70 岁老人作为核心票仓，这不是一个可持续增长的战略。”

一位基民盟议员表示，“伍斯特绝不会让像佩希施泰因这样的人上台发言。”

佩希施泰因在大会上的发言是默茨组织的若干活动之一，目的是为新党纲铺平道路。他的想法是，在讨论谁应该在 2025 年作为总理候选人参选的问题之前，应当先向党员们联盟党代表什么的问题。默茨表示“我们需要一点战略耐心”。

然而，伍斯特已经给默茨的工作带来了麻烦。上周，《莱茵邮报》问伍斯特是否想在 2025 年作为基民盟的总理候选人参选，他表示“我目前的职责在北威州”。“目前”一词似乎是为他未来的雄心壮志埋下了伏笔。

“默茨总是说他需要两到三年的时间来恢复基民盟昔日的辉煌，”舍普纳表示，“但人们似乎并不准备给他这个机会。尽管离下次德国大选还有约两年半的时间，但联盟党内部已经在谈论谁应该成为本党的总理候选人。”

万德维茨认为默茨和伍斯特之间的冲突是基民盟身份危机的症候。“我们想成为什么？一个建设性的反对派？还是一个继承了赫尔穆特·科尔和安格拉·默克尔传统的主流中间派政党？”

“在我们没有真正解决这个难题之前，这是一个关乎生死存亡的真正问题。”

(编译自 6 月 23 日《金融时报》的新闻报道)

德国左翼党陷入内乱危机

德国左翼党在领导层要求党内代表人物萨赫拉·瓦根克内西 (Sahra Wagenknecht) 放弃其联邦议会席位后陷入内乱危机，因为她正在考虑成立一个属于自己的新政党。

该党联合领导人马丁·施德万周末在柏林指出：“左翼党的未来是没有萨赫拉·瓦根克内西的未来。”

左翼党领导层在一份联合声明中呼吁 53 岁的瓦根克内西 (该党 2015 年至 2019 年的议会党团领袖) 放弃她的联邦议院席位，并要求她不要另辟新党与左翼党竞争。

在新冠疫情和俄乌冲突期间，瓦根克内西因通常以民粹主义的方式攻讦联邦政府而声名鹊起。

左翼党联合主席雅尼·维斯拉 (Janine Wissler) 表示，“党领导层两周前就向瓦根克内西明确表明，她应该公开并迅速地与成立一个新政党的计划划清界限。”

瓦根克内西是德国脱口秀节目的常客，她对左翼党领导层的最后通牒不屑一顾，甚至在周五接受《世界报》采访时还火上浇油，说她正在就成立一个新的政党进行谈判，并希望事情能“有所进展”。

尽管左翼领导层呼吁她应尽快做出是否继续留在党内的决定，但瓦根克内西重申她计划在年底前不做决定。她此前曾宣布不再代表左翼党竞选联邦议院议员，但当 DPA 新闻社就此事询问她时，她不置可否。

前左翼党领导人里克辛格 (Bernd Riexinger) 对党的领导层决定要求瓦根克内西放弃议会席位表示欢迎。里克辛格表示：“现在好戏结束了。瓦根克内西不会认真对待最后通牒”，因此现在应向她提出更加明确的条件。”

左翼党议会党团领导人阿米拉·穆罕默德·阿里 (Amira Mohamed Ali) 则发言反对领导层的联合声明。她认为这一决定是“大错特错的，左翼党不配做一个致力于团结和多元化的政党。”

据《法兰克福汇报》报道，左翼党前领导人克劳斯·恩斯特 (Klaus Ernst) 和现任首席党鞭亚历山大·乌尔里希 (Alexander Ulrich) 呼吁左翼党领导层应集体辞职，认为他们应当为左翼党的内部分裂和选举困境负责。

左翼党议员塞维姆·达代伦 (Sevim Dağdelen) 表示，领导层的这项决定将进一步加速左翼党的自我毁灭之路，她补充说，他们并没有在努力解决国家面临的重大问题，而是竭力逼走一位受欢迎的政治家，解散联邦议院党团并分裂他们的政党。

(编译自 6 月 12 日 *Politico* 新闻报道)

德国近期大事记 (2023 年 6 月 11 日~6 月 25 日)

6 月 12 日 北约史上最大规模空军联合演习在德国领空正式开始。此次演习彰显了北约在紧张局势下捍卫领土的能力与决心。

6 月 13 日 根据德国媒体的 RTL/ntv 民调显示，选择党获得了 19% 的支持率，超过了社民党 (18%)、绿党 (14%) 以及自民党 (7%)，跃升为第二大党。联盟党以 29% 的支持率力压选择党。

6 月 14 日 德国首份国家安全战略文件公布。该国家安全战略概述了应对内部和外部的安全威胁之对策，涵盖了军事等传统安全领域，以及气候变化、医疗和民主倒退等问题带来的非传统安全挑战。

6 月 15 日 欧洲央行连续第八次加息，政策利率上调 0.25 个百分点。

6 月 18-20 日 中国国务院总理李强对德国进行正式访问并举行第七轮中德政府磋商，标志中德各层级关系全面重启，不仅为中欧关系发展提供战略引领，亦为全球动荡形势注入稳定力量。德国总理朔尔茨在中德政府磋商后举行的新闻发布会上重申，德中经贸和双向投资联系紧密，德方无意对华脱钩，愿同中方加强双多边合作，促进世界发展繁荣。

6 月 20 日 德国政府再次对马格德堡英特尔芯片工厂建设的资助 30 亿欧元，累计达到 98 亿欧元。追加资助由联邦政府的气候和转型基金提供。

6 月 23 日 德国联邦议院以 388 名议员赞成、242 名议员反对，31 名议员弃权的表决结果通过了《技术移民法》。

- 根据联邦统计局公布的数据显示，2023 年德国第一季度的房地产价格较去年同期平均下降 6.8%，为自 2000 年以来的最大同比跌幅。

6月25日 在德国图林根州松讷贝格区的地方行政长官第二轮选举中，德国选择党候选人罗伯特·泽塞尔曼（Robert Sesselmann）获得了52.8%的选票，这是选择党自2013年建党以来首次赢得地方行政长官选举。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别说明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2023年6月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：玄理

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail:dgyj@tongji.edu.cn