

参考资料

德国快讯

2022 年第 21 期 · 总第 813 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

联邦政府推出第三套救助方案及前两套方案盘点

中国、欧盟、马克龙：朔尔茨的万千烦恼

下萨克森州红绿联盟成功组阁

莱比锡调研报告体现反差：德国民众对民主的认同和反犹排外思想同时上升

经济五贤人建议政府提高税收以应对能源危机

德国 10 月失业人数进一步下降

德国近期大事记（2022 年 10 月 26 日~11 月 10 日）

联邦政府推出第三套救助方案及前两套方案盘点

《世界报》网站 11 月 2 日讯 自俄乌冲突开始以来，德国通货膨胀率一路上升，波及食品、电力与供暖价格上涨。继前段时间拿出的两套救助方案并取消天然气税后，联邦政府推出了第三套救助方案，并决定以被称为“防御性保护伞”的 2000 亿欧元能源补贴来为天然气价格刹车计划提供资金支持。在三个执政党的支持下，联邦议院已于 10 月底通过了这一方案。联邦总理朔尔茨（Olaf Scholz，社民党）宣布，计划中的天然气价格刹车最迟将在 3 月实施。此外，议会还批准对养老金领取者和住房福利领取者提供进一步救助。朔尔茨将三个救助方案和保护伞的组合描述为“双响炮”。但尤其是为天然气价格刹车提供资金的保护伞计划使德国遇到了欧盟成员的尖锐批评。以下就德国 2022 年以来的三个救助方案做一盘点。

第一套救助方案 2022 年 2 月出台，总金额达 130 亿欧元，主要面向家庭。其中最重要的措施包括：

- 废止可再生能源附加费（EEG），这一措施于 7 月初正式生效，比原计划提前了半年，可以为一个四口之家节省约 130 欧元的开支。
- 将通勤津贴从 35 欧分提高到 38 欧分（若通勤距离超过 20 公里，该规定可追溯到年初）。
- 低收入父母的每月育儿补贴从每个孩子 209 欧元增加到 229 欧元。
- 另外，联邦议院在 3 月中旬批准，在夏季向领取住房补贴的人以及许多大学生和职业培训生发放比以前计划多一倍的取暖费补贴。这一补贴受益者超过 200 万人，其中住房福利领取者可获得 270 欧元，大学生助学金领取者和领取职业培训津贴的培训生可获得 230 欧元。

第二套救助方案 于 5 月获联邦议院和联邦参议院批准，总金额估计为 140 至 160 亿欧元。其中的主要措施包括：

- 所得税税率为 1-5 级的就业者可获得一次性的能源价格总补贴 300 欧元，由雇主作为津贴随工资支付，自由职业者则以减税的方式获得。这笔补贴需缴纳所得税，因此高税率的人获益也会相应减少，而收入在基本免税额以下者则可全额获益。
- 向家庭发放一次性育儿补贴，金额为每个孩子 100 欧元。
- 向领取社会福利的人发放一次性补贴，金额为 200 欧元。
- 向领取失业救助金的人一次性补贴 100 欧元。
- 从 6 月开始的三个月期限内把燃料的能源税降到欧洲最低水平，由此使汽油税率降低了 29.55 欧分/升，柴油的税率降低 14.04 欧分/升。
- 在全国推出为期 90 天的 9 欧元短途公共交通（ÖPNV）月票。

“双响炮”：第三套救助方案和 2000 亿能源补贴保护伞

在几个执政党的支持下，联邦议院批准了被称为“防御性保护伞”的补贴，将在债务刹车以外筹措 2000 亿欧元能源补贴。这笔新债用于为天然气价格刹车计划和电力价格补贴提供资金支持。朔尔茨宣布计划中的天然气价格刹车最迟将在明年 3 月实施。为了提供这笔资金，将重新启动为纾解新冠肺炎疫情造成的经济困难而设立的稳定基金，期限至 2024 年中期。这笔资金的用途包括：天然气价格刹车（包括今年 12 月的一次性补贴，1 月和 2 月的价格补贴，以及 3 月起对民众减负），电力价格刹车（家庭可以以优惠价格购买一定额度的电力作为基本保障），扶持天然气进口商以替代已被否决的天然气补贴，以及一些针对企业的援助措施。

联邦议院还批准了为养老金领取者提供 300 欧元的一次性能源补贴，以及为住房福利领取者提供第二次取暖费用补贴。

第三套救助方案中最重要的措施包括：

- 9 欧元月票的后续措施：联邦政府和各州于 11 月 2 日就适用于公交和火车的 49 欧元月票达成协议。

- 剥夺电力公司从当前高位电价中牟取的暴利。

- 自 2023 年起将由基本生活补贴取代哈茨 IV，补贴金额约为每月 500 欧元。

- 提高育儿金 (Kindergeld)，2023 年 1 月 1 日起，第一个和第二个孩子的育儿金将各增加 18 欧元，育儿补贴 (Kinderzuschlag) 增加到 250 欧元。

- 12 月份为养老金领取者以及伤残或遗属养恤金领取者发放一次性能源补贴（税前 300 欧元）。为大学生和职业培训生发放 200 欧元的一次性补贴。

- 住房补贴改革：放宽限制条件，使受惠者增加到 200 万人。气候保护内容永久性整合入住房补贴，并为住房补贴领取者发放第二次取暖补贴（独居者 415 欧元，两人家庭 540 欧元，每增加一个家庭成员增加 100 欧元。大学生助学金领取者和接受职业培训补贴的职业培训生所获补贴均为 345 欧元）。

- 提高碳排放价格的计划推迟到 2024 年 1 月实施。

- 2024 年 3 月底前将天然气消费的增值税从 18% 降至 7%。

- 减轻税负，消除税级攀升问题 (kalte Progression)。

- 保障租房户煤气和电力供应。

- 取消原定的家庭办公补贴发放期限，并从 2023 年起从每年 600 欧元提高到每年最高 1000 欧元（纳税人今后可继续在所得税申报表中申请每天 5 欧元的津贴，且可申报的家庭办公天数从 120 天上升到 200 天。）

德国国内外对第三套救助方案的反应

基民盟和基社盟批评该方案仍然缺乏如何控制电力和天然气价格上涨的具体思路，从而导致政府为不明用途增加举债。左翼党担心，计划中的价格刹车特别有利于高能耗的高收入者，提出需要为社会上的弱势群体提供更有针对性的援助。德国选择党认为对俄罗斯的制裁是能源危机的罪魁祸首，呼吁重启俄罗斯天然气进口。

州长会议对于通过天然气价格刹车进行减负的时间表提出了批评。按专家委员会的计划，减负在 12 月进行，1 月和 2 月提高价格，然后从 3 月开始再次减负。州长会议主席、下萨克森州州长威尔（Stephan Weil，社民党）提议能源公司在 1 月和 2 月自愿不涨价。

Paritätische Gesamtverband（平等协会）也对这些决定持批评态度。该协会的一项全国性调查显示，近一半（46%）的受访机构在没有救助的情况下最多还能够维持运作一年，其中包括养老院和服务机构、妇女庇护所、咨询中心、幼儿园和无家可归者庇护所。医院也再次呼吁政府迅速做出财政救助的承诺。

这一套“双响炮”措施，特别是推出 2000 亿欧元保护伞为天然气和电力价格刹车提供资金，在欧盟遭遇激烈批评，部分原因是德国迄今为止一直反对在欧盟范围内划定天然气价格上限。波兰欧洲事务部长斯钦诺夫斯基（Szymon Szykowski）在德国表示，德国这样实力雄厚的大国批准小国无法负担的国家援助，是不公平的，将会扭曲竞争。

中国、欧盟、马克龙：朔尔茨的万千烦恼

《每日镜报》10月27日评论编译 即使升任总理，朔尔茨心中始终装着汉堡，他曾担任该市市长，希望保持汉堡的竞争力，使其保持欧洲三大港口之一的地位，而目前由中国中远集团控股的希腊比雷埃夫斯港正在挑战这一地位。当然，他作为总理所烦恼的不仅仅是这一件事，而且他正在以专断的行事方式引发各个方面的不满。

中国问题

与中国的沟通仍然不顺利。联合执政伙伴从媒体获悉，朔尔茨要批准中远集团入股汉堡港 Tollerort 集装箱码头。虽说这样的计划不无正当理由，但正逢风雨飘摇的时候，总理也很难兼顾各方观点。现任汉堡市长，也是朔尔茨好友钦切尔（Peter Tschentscher）提出的论据是，汉堡开放码头投资控股，也是为了能在全球竞争中保持领先，“因为港口和码头需要产能利用和规划安全，这样投资才有价值，高效运营才会成为可能。”最终，中国公司持有的股权被限制在 24.9% 的少数，以使其不能影响决策。

绿党和自民党的内阁成员在会议记录中表达了对此的担忧，这是很不寻常的一种情况，因为它体现了执政联盟内部的紧张局势更严重了。同时在执政联盟中，人们还在关

注绿党内部的矛盾现象。据一些社民党人士观察，外交部长贝尔博克（Annalena Baerbock）试图成为绿党思想的代言人，她发表的各种政策和言论在国内掌声一片，但在国际上却收效甚微，也就是说缺少现实政治的考量；而经济部长哈贝克（Robert Habeck）即便在国内事务上也体现得更加务实。

在访问希腊时，朔尔茨也曾了解过中远收购当地港口股权的情况，当时希腊总理米佐塔基斯强调这一收购“绝不”会对关键基础设施产生任何影响：港口的土地仍然属于当地港口公司，是国有财产，永远不会私有化。他还警告朔尔茨不要仓促做出判断，称比雷埃夫斯港如今运作得比过去好得多：“如果你问我是否担心（中国参与），不，不是特别担心。”

但自俄乌冲突爆发以来，情况发生了变化，尤其德国感到自己的部分工业遭受了严重威胁，因为德国对俄罗斯天然气的依赖达到 55%。而德国本届政府也开始反思默克尔偏重经济贸易的对华政策，并对中国提出了人权方面的要求。

朔尔茨是除北京奥运会外，在中国经历了两年多的疫情之后，第一位访华的西方高层政治家。而他的中国战略也让执政伙伴颇感困惑。他在访问希腊时还曾强调不应再次过于片面依赖中国，同时德国政府也正在审查是否批准将多特蒙德公司 Elmos 芯片厂出售给中国赛微电子集团的子公司，尤其是中国在这一领域的主导地位正在增加的情况下。

总理的行事风格

即使在社民党中，朔尔茨也被认为是一个相当专断的人，甚至本届联邦政府的部长们都是直到被隆重推出前不久才知道自己即将担任的职位。他同时又是一个固执己见的人，坚持信念绝不动摇。同为领导人，他和更善于交流的默克尔完全是不同的风格。他很少会试图借助同理心搞好个人关系来改善沟通，从而让别人更容易接受或支持不那么令人愉快的决定。所以朔尔茨未能说服社民党的党员选举他为领导人，也毫不奇怪。上任至今，他已经有三次不同程度上的独断专行了：首先是为联邦国防军拨款 1000 亿，然后是让三座核电站延长运行到 2023 年 4 月，现在是批准与中远的交易。

最初朔尔茨也曾注重全面联合执政伙伴，寻求妥协，从而在组阁谈判中获得普遍认可。但社民党内部则一直批评朔尔茨傲慢自大，疏远合作伙伴。最近，因为他的独断专行，当然部分也是因为交通灯政府决策越来越困难，对他的怀疑正在增长，尤其是绿党阵营对他信任日减。联合执政伙伴要说服他显得越来越难，议会里的各个政党党团认为自己的意见没有得到重视。

绿党议会党团领导人哈瑟尔曼（Britta HaBelmann）间接地将与中远集团的交易和朔尔茨对北溪 2 号输气管道的坚持进行了比较，她认为这位总理在北溪 2 号上同样没有能够做到防微杜渐，最终证明德国已经陷入致命的依赖。执政伙伴批评朔尔茨很难被事

实说服，而总是固执己见。争端因此最终将靠权力政治去解决，这给交通灯政府带来了巨大的压力。

一位曾担任联邦部长的人士认为，在中远案中，朔尔茨的想法更像是当地政治家为汉堡一地着想，而无法抵抗这笔好买卖和对港口高额投资的引诱。执政伙伴强调朔尔茨为了应对俄乌冲突带来的局面，也选择无视全球范围内的紧张局势，这就是为什么他想在经济上与中国联手，而绿党和自民党认为这从根本上是错误的。

朔尔茨一方也承认，他在这一问题上同样处于两难境地，但中国是一个全球性的政治角色，也是少数几个有可能阻止俄罗斯升级到核战争的力量之一。而且中国仍然是一个重要的销售市场和经济伙伴。但朔尔茨至今未能具体解释他的中国战略应该是什么样的，而这更加重了执政联盟的不安和争论。

欧洲的问题

不久前，朔尔茨终于在向乌克兰交付武器的问题上交出了令乌克兰和欧洲伙伴基本满意的答卷。现在德法发动机又开始隆隆运转了，但是这位略显孤独的总理又因为沟通不畅而影响了自己在欧洲各国心目中的印象。法国人懂得如何巧妙地推销自己的看法，朔尔茨的沟通却并不那么有效和深入人心。同时朔尔茨在马克龙这里下的功夫太少了，所以德法两国领导人联袂访问中国的计划终告失败，不过基辅之行好歹还是成功了。

而朔尔茨坚持认为，德国有充分的理由把 1000 亿欧元联邦国防军特别基金的一部分花在美国而不是法国，因为那里有能最方便获得的 F-35 战斗机；以及欧洲的天然气购买价格上限可能导致卖家把天然气供应给其他地区，这对高度依赖进口的德国来说尤其成问题。而当法国批评德国推出的针对应对能源涨价的 2000 亿保护伞时，朔尔茨反驳说其他欧盟国家也推出了大型计划。然而，一些国家担心德国的措施可能会进一步提高其能源支出，并继续呼吁制定全欧洲的天然气价格上限。

马克龙最近嘲讽德国正在欧洲搞自我孤立，这种说法对朔尔茨并不公平。因为法国核电站停摆，德国今年为法国提供了大量的电力，其中也包括产自燃气电厂的电力。而德法在贯穿法国的天然气管道的争端中本可以达成妥协的。法国、西班牙和葡萄牙最近同意在巴塞罗那和马赛之间建造一条新的输气管取代之前计划的穿越比利牛斯山脉的名为 MidCat 的管道，而这条管道本还应该继续把天然气（后期还规划了氢气）输往德国，但马克龙迄今一直持反对态度。朔尔茨倒是与同为社会民主党的西班牙首相佩德罗·桑切斯（Pedro Sánchez）走得更近，邀请他参加在梅斯伯格举行的内阁会议，最近还在西班牙与他组织了共同的政府磋商。这一点颇为引人注目。

西班牙《先锋报》对这种不和谐现象表示关切：“如果法国和德国不和睦，整个欧盟可能会陷入动荡，这在当前俄乌冲突的背景下尤为不利……真正令人担忧的是，各种

消息显示，德国似乎更把自己看作是欧洲领导者，而不是欧洲建设的团结引擎。”在执政联盟圈子里，也有人担心朔尔茨总理在欧洲制造裂痕。

与各联邦州的矛盾

在国内，朔尔茨仍有大量事项需要澄清和解决。比如要向民众解释清楚复杂的天然气价格刹车规定，就是沟通上的巨大挑战。而用于安置乌克兰难民的后续资金也需要得到解决，人们也在担心今年冬天会有更多难民涌入，如今一些州已经又不得不把难民安置在体育馆里了。朔尔茨曾在9月初的州长会议上，面对扑面而来的大量诉求抱怨说感觉自己身处“鱼市”之中。州领导层的许多人都感觉气馁，甚至开始怀念默克尔。“与总理府的沟通不顺畅”，一位经常在联邦参议院中和朔尔茨打交道的政治家表示，“联邦政府中存在中央集权主义倾向”，决策都是自上而下，长此以往将难以为继。

下萨克森州红绿联盟成功组阁

德新社 10月31日讯 下萨克森州社民党和绿党宣布已经成功结束联合执政谈判。在10月9日的州议会选举中，社民党以33.4%的高得票率胜出。绿党得票14.5%，也获得了州选举中的史上最佳成绩，但与前段时期一度高达20%的民调结果相比，还是未达预期。基民盟和德国选择党两党进入州议会成为反对党，而自民党和左翼党则未能达到门槛票数。

现任州长威尔（Stephan Weil，社民党）将进入第三个州长任期。威尔曾在第一个任期与绿党联合执政，后又与基民盟结盟。目前社民党和绿党已经开始着手考虑新一届政府的执政方案。计划中的措施包括如为大学生和职业培训生提供每月29欧元的全州通用公交月票，给教师加薪，以及创设州住房建设公司以提供更多价格低廉的住房。

莱比锡调研报告体现反差：德国民众对民主的认同和反犹排外思想同时上升

《每日镜报》11月9日报道 据最新发布的莱比锡权威主义调研报告，德国民众中认同宪政民主的比例有所增长，右翼极端主义走向式微。该报告定期对德国民众的思想状况，尤其是对右翼极端主义的态度进行代表性调查，每两年发布一次。报告显示，德国民众中有82%对宪法中规定的民主感到满意，这一比例尤其在德国东部有所上升，从2020年的65%上升到2022年的90%。

调查显示，人们对民主实践和民主参与的满意度不高。德国东部有53.5%的被访者表示对“德国民主的运行”感到满意，德国西部的这一比例为58.8%。但与过去相比，德国人这方面的满意度已经有所改善，2006年全德国的满意度仅为46.5%。

调查显示，全国范围内持“坚定右翼极端主义”者的比例已经下降到2.7%，达到历史最低值。2020年德国东部这一比例仍然达到9.5%，而目前仅为2.1%。但研究报告作

者之一，莱比锡大学右翼极端主义研究专家德克尔教授（Oliver Decker）指出，右翼极端主义分子能够对社会发挥影响的话题范围正在扩大，同时两极分化正在加剧。他认为互联网在其中起着核心作用，在互联网的过滤泡沫中贬低他人的做法很常见，而这又是隐藏在互联网结构中的固有逻辑。

值得注意的是，社会中反女权、仇外心理和对辛提人和罗姆人的仇恨呈现上升趋势，反犹太主义也仍然普遍存在。28.8%的被调查者部分或完全同意“即使在今天，犹太人的影响也太大了”的说法，尤其所谓“脱罪式反犹太主义”，即一种德国特有的与大屠杀有关的反犹太主义，仍维持较高水平存在。61%的受访者同意这样的说法，即人们应该“更多地关注当前问题”，而非不断回顾过去的罪恶历史。德国东部人对穆斯林的敌意相当高。调查中德国东部有46.6%的受访者同意“不应允许穆斯林移民到德国”的说法，而这个比例在西德是23.6%。德国东部的反吉普赛问题也较为严重，54.9%的受访者同意这样的说法：“如果辛提人和罗姆人出现在我的社区里，我会感到不适。”

性别歧视的问题也比2020年更为普遍。23.5%的受访者认为女权主义影响到“社会和谐和秩序”，还有26.9%的受访者认为女性应该再次更多关注她们“作为妻子和母亲”的角色，这个比例在2020年还只有19.4%。

调查体现出德国民众在对宪政民主的认可度上升的同时，对少数民族和妇女的仇恨也在上升，对于其中的明显反差，德克尔认为这要归因于在多重危机中，特别是新冠大流行期间政府插手较多、政令明确，而这“满足了人们对权威的需求”，创造了安全感，群体认同得到加强，对被认为是外来的其他群体的仇恨相应增加。共同研究者布莱勒（Elmar Brähler）也指出，社会上的性别歧视和恐同态度的增加尤其危险。这方面在过去的几十年里已经取得了很大的进步，但现在呈现出了一股“非常危险”的逆流，特别是对妇女而言。

经济五贤人建议政府提高税收以应对能源危机

《南德意志报》11月7日报道 德国经济五贤人小组（Monika Schnitzer、Veronika Grimm、Ulrike Malmendier、Achim Truger 和 Martin Werding）在其年度报告中建议，鉴于应对能源危机的措施所费不赀，建议德国政府提高最高税率，或向高收入者征收能源“团结税”，从而使政府遏制通货膨胀的一揽子计划更加具有社会福利效应，在财政上也更为保险，因为当前的危机打击的主要还是低收入人群。五位专家建议采取的措施旨在“提高整个一揽子计划的针对性，并向民众表明，要应对能源危机就必须团结一心”。

在这样的思想指导下，这份报告对交通灯执政联盟并不友好，不仅拒绝了联邦财政部长克里斯蒂安·林德纳（Christian Lindner，自民党）旨在解决税级攀升问题的税收计划，还对暂时延长核电站运营期限表示赞同。五位经济学家批评了政府迄今的危机

应对措施，虽然当前的救济措施是必要的，“但如果更早地准备好这些计划，将会更有帮助些”，而且此前的一系列措施往往针对性不强，也在很大程度上惠及了高收入群体。专家组希望尽可能把救济集中在无法应对能源价格暴涨的家庭上。

德国 10 月失业人数进一步下降

《每日镜报》11月2日报道 尽管能源危机对经济带来了不利影响，但德国 10 月失业人数继续下降，在联邦劳动局 (BA) 登记的失业人数为 244.2 万，比 9 月份少了 4.3 万，但与去年同期相比增加了 6.5 万。失业率为 5.3%，比上个月下降了 0.1 个百分点。联邦劳动局专家表示，劳动力市场总体而言继续保持强劲，就业继续增长，但经济不确定性的后果也显而易见，“例如，更多的公司已经再次准备好使用短时工，以便减少新员工的聘用”。据联邦劳动局透露，去除季节因素的 10 月失业人数有约 8000 的微量增加，而去年 10 月在劳动力市场的秋季复苏中失业人数实际减少了 8.8 万，比今年 10 月多一倍。不过联邦劳动局也认为，来自乌克兰的难民人数增加也影响到了当前的就业数据。短时工作的人数则维持近几个月的水平，没有下降，这也是因为当前经济发展前景的不确定性日益凸显。职业培训市场上的供需差距还在进一步拉大，截至 2022 年 9 月登记的职业培训位置为 54.6 万个，比去年同期减少了 2.31 万个，而申请者为 422,400 人，比去年少了 11,100 人。9 月 30 日，仍有近 7 万个培训位置空缺，2 万多名申请者未得到培训位置。

德国近期大事记（2022 年 10 月 26 日~11 月 10 日）

10 月 26 日 德国批准了关于大麻合法化的提案，大麻和活性成分四氢大麻酚今后在法律上不应再被归类为麻醉品；允许成人购买或拥有最多 30 克娱乐用途的大麻，允许私人栽培每成人 3 株大麻；允许在有执照的专卖店或某些药店销售大麻；禁止为大麻产品做广告；计划征收大麻税等。这项计划还有待欧盟委员会的批准。

10 月 27 日 欧洲央行第三次加息，将银行存款利率上调 75 个基点，达到 2009 年以来的最高水平 1.5%。欧洲央行表示，预计将进一步加息，以确保通胀及时恢复至 2%。

10 月 28 日 第 22 届国际足联世界杯将在卡塔尔举行。德国内政部长费泽 (Nancy Faeser, 社民党) 在对外来劳工和同性恋者等问题上指责卡塔尔，并声称不该由卡塔尔这样的国家举办世界杯。卡塔尔外交部召见德国大使，表达了对其言论的“失望以及完全拒绝与谴责”。

10 月 30 日-11 月 5 日 德国总统施泰因迈尔开启为期一周的东亚行，访问了日本和韩国。德日双方讨论了深化双边关系、加强军事互操作性和地区安全等问题，同意在推进经济安全、减少碳排放、制裁俄罗斯及援助乌克兰等议题上的合作。德韩两国就双边关系、稳定的供应链、半岛局势主要议题进行会谈。

11 月 4 日 德国总理朔尔茨出访中国。中德双方重点讨论了双边关系、应对气候变化等国际问题，以及俄乌冲突等局势。12 名商业高管所组成的代表团陪同出访。

11月6日 德国联邦卫生部在今后两年将额外拨款2.4亿欧元支持德国医院的产科发展。

11月7日 德国劳工部宣布，明年7月1日起，退休金将增长3.5%至4.2%。

11月10日 联邦议院投票决定，自明年1月1日起，德国提高育儿金，每个孩子统一增加到每月250欧元。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但
敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2022年11月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：俞宙明
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn