

# 欧盟对南太平洋岛国的 外交战略论析

叶圣萱

**摘 要：**欧盟对南太平洋岛国的外交战略始于20世纪70年代中期。历经三个阶段的发展演变，欧盟目前已在经济、政治、安全、文化等多个维度构建起一个立体的针对南太平洋岛国的外交战略框架。欧盟对南太平洋岛国的外交战略实施有着深刻背景，主要包括实现自然资源的可持续管理、竞争区域良善治理权、推动气候变化的解决，以及展现欧盟的文化软实力。其实施的具体战略路径主要包括扩大贸易往来，提升援助范围；提倡民主政治发展，加强政治干预力度；促进非传统安全治理，维护区域安全与稳定；挖掘文明多样性内涵，增进文化交流和联系。未来，欧盟更加全面深入地发展与南太平洋岛国的战略合作关系面临前所未有的机遇与挑战，双方也将在后《科托努协定》时代继续探索新的伙伴关系。

**关键词：**欧盟；南太平洋；太平洋岛国；外交战略；区域合作

**作者简介：**武汉大学 中国边界与海洋研究院暨国家领土主权与海洋权益协同创新中心 博士研究生 武汉 430072

**中图分类号：**D85

**文献标识码：**A

**文章编号：**1005-4871(2020)01-0098-17

南太平洋岛国共计14个，分别是巴布亚新几内亚、斐济、所罗门群岛、萨摩亚、密克罗尼西亚联邦、汤加、基里巴斯、马绍尔群岛、帕劳、瑙鲁、库克群岛、纽埃、图瓦卢和瓦努阿图。在历史上，南太平洋岛国受到欧洲列强殖民。1595年，所罗门群岛成为西班牙的殖民地。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚分别在1842年和1853

年成为法国殖民地。1874年英国吞并斐济，并建立西太平洋高级委员会(Western Pacific High Commission)。1886年，英德两国在新几内亚达成保护国范围协议，德国占领该岛东北地区及附近岛屿，称“德属新几内亚”，英国占领该岛东南地区及附近岛屿，称“英属新几内亚”。同年，英国完成对吉尔伯特群岛(即现在的基里巴斯)的占领。1888年，瑙鲁被德国吞并。1899年，美德瓜分萨摩亚，西萨摩亚归属德国，而东萨摩亚则由美国统治。1900年，汤加也沦为英国的保护国。1906年，法国与英国宣布瓦努阿图由它们共同统治。<sup>①</sup> 目前欧盟在南太平洋地区仅拥有三个海外领地，分别为新喀里多尼亚、法属波利尼西亚、瓦利斯和富图纳群岛。<sup>②</sup> 有50万名欧盟公民居住在南太平洋地区，占南太平洋人口的5%。<sup>③</sup>

受历史和地缘因素的影响，英、法、德等西欧国家一直将南太平洋岛国视作自己的势力范围。随着域外势力不断进入南太平洋地区，欧盟积极调整自身战略，加强在该地区的资源投入，提升南太平洋岛国在其全球战略中的地位。欧盟将南太平洋岛国视为其施展全球规范外交战略的重要抓手，通过向贫穷、落后的南太平洋岛国提供经济援助，施加政治影响力，传播西方价值理念，欧盟力图扩展其全球影响力，成为世界上重要的规范性力量。2016年6月，欧盟出台了题为《共同愿景，共同行动：一个更强大的欧洲》(Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe)的全球战略文件，该文件提出了全球治理的“欧盟方案”，其中包括欧盟将以身作则，实施可持续发展和气候变化的措施，寻求扩大国际规范、制度和体制的范围，以及与世界其他地区和国家建立更加稳固的伙伴关系。<sup>④</sup> 通过强化同南太平洋岛国的外交战略关系，向身处气候变化影响前线的南太平洋岛国提供经济、技术援助，欧盟将更好地发挥其全球规范影响力，对全球治理做出更大贡献，从而更好维护欧盟自身的全球安全战略。尽管法国通过海外领地保持和拓展在南太平洋地区的外交利益，但是大多数欧盟成员国仍依赖于欧盟的整体框架去维系和发展与南太平洋岛国的外交关系。作为地缘政治中最具影响力的行为体之一，欧盟试

<sup>①</sup> 喻常森：《国际社会对太平洋岛国援助的比较研究》，北京：时事出版社，2017年版，第144页。

<sup>②</sup> 太平洋地区的海外领地共计8个。其中，法国拥有新喀里多尼亚(New Caledonia)、法属波利尼西亚(French Polynesia)、瓦利斯和富图纳群岛(Wallis and Futuna)，英国拥有皮特凯恩群岛(Pitcairn Islands)，美国拥有美属萨摩亚(American Samoa)、关岛(Guam)、北马里亚纳群岛(Northern Marianas)，新西兰拥有托克劳群岛(Tokelau)。自英国脱欧后，欧盟在南太平洋地区的海外领地只有法国拥有的3个领地。参见 European Commission, *EU Relations with the Pacific Islands—A Strategy for a Strengthened Partnership*, Brussels, 2006-05-29, p. 15.

<sup>③</sup> European Commission, *Joint Communication to the European Parliament and the Council: A renewed partnership with the countries of Africa, the Caribbean and the Pacific*, Strasbourg, 2016-11-22, p. 21.

<sup>④</sup> 周晓明、赵发顺：《欧盟新安全战略及其影响》，载《和平与发展》，2017年第4期，第96-109页，这里第102-103页。

图与全世界范围内所有地区的国家及组织发展和保持紧密联系,欧盟的外交战略研究也成为炙手可热的话题。其中,欧盟与亚洲-太平洋地区的大国关系研究如火如荼,然而与太平洋偏远地区的南太平洋岛国关系研究十分有限,长期未得到应有的充分重视。<sup>①</sup>通过分析欧盟对南太平洋岛国的外交战略,不仅可以扩展南太平洋区域研究的范围和视野,也可以进一步理解和透视欧盟的外交战略行为。本文将首先阐述欧盟介入南太平洋地区的背景,其次深入剖析欧盟对南太平洋岛国的外交战略发展演变历程,并挖掘欧盟对南太平洋岛国外交战略的内涵,厘清欧盟发展与南太平洋岛国战略合作关系的实施路径,最后就欧盟对南太平洋岛国的外交战略前景进行展望分析。

### 一、欧盟对南太平洋岛国的外交战略实施背景

欧盟密切关注南太平洋区域政治经济发展,并在此背景下积极塑造欧盟的区域角色,开展相应的战略作为。欧盟对南太平洋岛国开展外交战略实质上有着深刻的区域背景。具体而言,就是为了保障区域自然资源的可持续管理、竞争区域良善治理话语权、推动地区气候变化问题的解决,以及促进欧盟文化软实力的传播。

#### (一) 实现自然资源的可持续管理

南太平洋是全球最具生物多样性的地区之一,然而该区域迄今仅有约20%的动植物得到研究和发现,仍有许多未知生物值得深入挖掘和探索。同时南太平洋是全球最大的金枪鱼储备地,拥有世界上仅有的未被过度捕捞的渔业资源,该区域海洋生物多样性与丰裕的渔业资源储备相互依存。<sup>②</sup>值得关注的是,所罗门群岛、巴布亚新几内亚、瓦努阿图、汤加、斐济、密克罗尼西亚联邦等地区蕴藏了大量的未开发的海床资源,这些丰富的自然资源对于全球的经济、科研考察、环境保护都具有重要的价值和作用。<sup>③</sup>然而,人类的生产生活开始逐渐对南太平洋的生态系统产生严重影响,过度的开采和开发导致其生态环境恶化,加剧了南太平洋区域的贫穷、紧张甚至冲突。例如,巴布亚新几内亚拥有庞大的热带森林,对全球生物多样性和解决气候变化问题具有重要意义,然而过度伐木已经对该地区的生态系统造成严重威胁。不合理的生产生活方式和无节制的开发,严重损害了南太平洋

<sup>①</sup> Joanna Siekiera, "European Union Policy towards the Pacific Island States", *Adam Mickiewicz University Law Review*, Vol. 5, No. 1, 2015, pp. 163-170, here pp. 163-164.

<sup>②</sup> European Commission, *EU Relations with the Pacific Islands—A Strategy for a Strengthened Partnership*, pp. 3-4.

<sup>③</sup> Geert Laporte/Gemma Piñol Puig, "Reinventing Pacific-EU Relations: With or without the ACP?", *European Center for Development Policy Management*, No. 56, October 2013, pp. 1-15, here p. 10.