

德美贸易摩擦的 新特征、成因与趋势*

王 威

摘 要：美国是德国最大的贸易顺差来源地。特朗普政府对德国贸易救济调查的阶段性新特征包括：反倾销调查；利用日落复审延长反倾销实施期；利用 337 条款启动知识产权侵权调查；启动 201 调查，实施全球保障措施；重启 232 国家安全调查。其原因主要包括：减少贸易失衡；保护产能过剩的传统产业；强化科技竞争优势；国家安全观泛化；以单边主义的贸易救济调查为筹码，在重启的美欧双边自由贸易协定谈判中施压。德国的应对举措包括在欧盟共同贸易政策框架下利用进口关税及数字税手段与美国博弈、实施补贴性质的产业链政策形成制造业发展新动能、推动与美国通过谈判协商化解贸易摩擦。从未来发展趋势看，“汽车关税失衡”将成为德美贸易摩擦的焦点问题之一，双方在世界贸易组织争端解决机制下的诉讼战风险在上升。

关键词：德国； 美国； 贸易摩擦； 反倾销； 337 调查； 201 调查； 232 调查

作者简介：天津商业大学 经济学院 教授 天津 300134

中图分类号：F755.16

文献标识码：A

文章编号：1005 - 4871(2020)01 - 0115 - 18

德国是世界第四大、欧洲最大的经济体，世界第三大出口国和进口国。美国是

* 本文是教育部人文社会科学一般项目“逆全球化风险下美国贸易救济调查与我国对策研究”(编号：18YJAGJW008)的阶段性成果之一。

世界最大经济体、最大进口国和第二大出口国。美国自特朗普执政以来,一直对外宣称坚持“公平贸易”和“美国优先”原则,本质上奉行逆全球化的发展战略,通过保护主义使国际贸易政策向更有利于美国的方向倾斜,因此与世界各国产生的贸易摩擦也越发频繁。德国作为美国的第四大货物贸易逆差来源地,自然成为美国发起贸易救济调查的主要对象,造成德美贸易摩擦加剧的局势。伴随着美国保护主义及逆全球化政策的实施,德美贸易关系及德美贸易摩擦呈现何种新动态和新特征?主要成因是什么?德国是如何应对的?未来发展趋势可能如何演变?这正是本文试图梳理并回答的问题。

一、德美贸易新动态及特朗普政府对德国贸易救济调查新特征

(一)德美贸易德方顺差现状

2018年,德国位列世界第三大出口国(仅次于中国、美国)和第三大进口国(仅次于美国、中国),位次与上一年度相同,但是德国进出口总额在世界贸易总额中的占比却降至7.2%(2017年7.3%),位列中国(11.8%)和美国(10.9%)之后(见表1)。从开放度(国内生产总值中进出口总额的占比)看,德国达到了87.2%,位居西方七国集团(G7)首位。德国就业率高度依赖国际贸易:出口贸易直接或间接拉动了28%的就业,在制造业领域的比例更是达到了56%。^①

表1 2018年世界主要货物贸易国排名

出口				进口			
排名	国家	金额(亿美元)	世界总额中的占比(%)	排名	国家	金额(亿美元)	世界总额中的占比(%)
1	中国	24870	12.8	1	美国	26143	13.2
2	美国	16641	8.6	2	中国	21359	10.8
3	德国	15608	8.0	3	德国	12856	6.5
4	日本	7384	3.8	4	日本	7487	3.8
5	荷兰	7227	3.7	5	英国	6441	3.2

来源:Federal Ministry for Economic Affairs and Energy, *Facts about German foreign trade*, Berlin, September 2019, https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Publikationen/facts-about-german-foreign-trade.pdf?__blob=publicationFile&v=9, 访问日期:2020-03-11.

从表2可以发现,2014~2018年,德美货物贸易呈现德方顺差的态势。2018年双边货物贸易总额1835.58亿美元,同比增长7.05%;其中,德国对美国出口1259.04亿美元,同比增长7.1%;从美国进口576.54亿美元,同比增长7%;德方

^① Federal Ministry for Economic Affairs and Energy, *Facts about German foreign trade*, Berlin, September 2019, https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Publikationen/facts-about-german-foreign-trade.pdf?__blob=publicationFile&v=9, 访问日期:2020-03-11.

顺差 682.5 亿美元,比上年同期上升 7.18%。^① 除了欧洲贸易伙伴国之外,美国是德国的最大出口市场,对美国出口额达德国出口总额的 8.7%,其次是中国(7.1%);通过纵向比较可以发现,德国对美国市场依赖度有所下降(2000 年占比为 10.3%),中国市场的地位则在上升(2000 年占比为 1.6%)。从进口看,2018 年美国是德国的第二大进口来源地,美国商品和服务在德国进口总额中的占比则为 6.0%(2000 年为 8.8%),同期内从中国的进口占比则从 3.4%上升到 9.8%。

表 2 德国对美国货物贸易

(单位:亿美元)

	2014	2015	2016	2017	2018	2017~2018 变动绝对值	2017~2018 变动百分比%
出口	1241.82	1248.88	1141.07	1175.75	1259.04	83.29	7.1
进口	494.19	499.79	494.32	538.97	576.54	37.57	7
差额	747.63	749.09	646.75	636.78	682.5	45.72	7.18

来源:USITC DataWeb/USDOC, Shifts in U. S. Merchandise Trade, December 2019, https://www.usitc.gov/research_and_analysis/trade_shifts_2018/us.htm, 访问日期:2020-02-26。

德国实行自由市场经济政策,属外向型经济,较依赖全球价值链、供应链分工网络。在全球生产网络已成为当前国际贸易主要特征的背景下,德国具有净出口比较优势、对美国贸易顺差最大的商品是资本货物(运输设备除外)及其零配件、运输设备及其零配件,2018 年顺差额分别是 246.49 亿美元和 229.07 亿美元,占德国对美国货物贸易顺差总额的比例分别为 43.96%和 40.86%,和上年同期相比,变化率分别为 12.8%和-9.7%(见表 3)。

表 3 2018 年德国和美国货物贸易结构^②

(单位:亿美元)

货物类别	出口		进口		贸易差额	
	金额	2017~2018 变动百分比%	金额	2017~2018 变动百分比%	金额	2017~2018 变动百分比%
1 食品和饮料	20.1	3.34	30.54	5.15	-10.48	8.6
2 未另归类的工业用品	279.7	14.3	241.99	5.83	37.73	243
3 燃料和润滑剂	2.24	22.6	40.43	122	-38.19	131
4 资本货物(运输设备除外) 及其零配件	437.3	10.2	190.77	9.6	246.49	12.8

^① Angélica Marrero, *U. S. Trade by Industry Sector and Selected Trading Partners*, https://www.usitc.gov/research_and_analysis/tradeshifts/2018/us_trade_by_industry.pdf, 访问日期:2020-03-11。

^② 按联合国国际贸易商品统计的大类经济类别分类(Classification by Broad Economic Categories, BEC)。