

参考资料

# 德国快讯

2020 年第 8 期合刊 · 总第 752 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

德国如何应对新冠疫情相关虚假信息

从“新冠债券”被拒绝看“欧盟一体化”成色

德国近期大事记（2020 年 4 月 10 日~4 月 25 日）

## 德国如何应对新冠疫情相关虚假信息

大蒜生姜盐水热水澡治病防感染？止痛药布洛芬导致病情恶化？超市要关门了快去囤货？病毒通过 5G 信号传播？新冠疫情是一小撮精英策划的地球人类清除计划？新冠疫情是各国政府和专家编织的最大谎言？随着新冠病毒引发的疫情在欧洲的传播，与疫情相关的形形色色的虚假信息也开始在互联网上流传。

谣言在人类的历史长河中从未缺席，而在当代随着新媒体的迅速发展，突破了传播技术的限制，逐渐泛滥成灾。近几年来虚假信息在欧美屡屡伴随选举等重大政治社会事件和问题爆发，甚至形成碾压传统媒体正规报道之势，恶劣影响遍及政治、经济、社会等各个领域。随着疫情席卷欧洲，虚假信息再度肆虐，不仅抓住了人们对未知危险的恐惧心理，更利用了危机期间人人居家自保、信息不畅的时机，利用社交媒体大规模传播。本文开头举的几个谣言，仅是疫情期间流传在欧美社交媒体上的数十个典型虚假信息中的几个例子，但我们也已经可以从中看到虚假信息的危害性：它们不仅可能危害到个人健康和生命，还会对疫情防控大局造成负面影响，更有甚者，一些虚假信息蓄意制造恐慌和混乱、煽动仇恨和歧视，进而威胁到整个世界的团结、安全和稳定。世界卫生组织因此把这一问题称为与疫情同样危险的“信息瘟疫”。

这种“信息瘟疫”很早就引起了德国的重视。2020 年 1 月 29 日，疫情尚未在欧洲扩散，德国联邦卫生部长斯潘就发表电视讲话，对新冠疫情相关虚假信息和谣言的传播提出警告，提醒民众不要轻信社交媒体中传播的信息，要多去权威的官方网站上去确认。

疫情期间，德国打击和防范新冠疫情相关虚假信息主要从四个方面入手。在信息来源方面，提高新闻和信息来源的可靠性，促进权威信息来源的建设，并打击虚假信息来源；在内容方面，对信息内容进行辨识，及时删除虚假与有害内容；在传播上，信息的传播渠道，遏制虚假信息的传播，促进权威信息的传播和展示；最后，改善公众的信息素养，提高他们辨别真伪的能力与获取权威信息的能力。

为有效地从这四个方面防范与遏制虚假信息，各个相关行为体合作行动，共同应对。首先，联邦和各州政府与专业研究机构成为发布权威信息的主力军。如联邦政府在疫情专栏中回答了民众对新冠病毒与疫情最常见的问题，包括病毒的起源、特点与危害性，个人防护要点，德国的抗疫措施和最新形势等，并列举社交媒体中流毒最广、危害性最大的一系列虚假信息进行了辟谣，内容全面、权威、清晰。德国联邦卫生部下属联邦健康教育中心负责向民众普及相关知识，其网页上以六种语言回答了新冠病毒相关问题，并教育公众如何在网上获得正确信息。罗伯特-科赫研究所作为德国应对疫情的核心疾控机构，在首页最醒目位置提供分别面向专业人士和面向公众的两个信息链接。

媒体平台，尤其是社交媒体，也是一类非常重要的行为体。媒体平台被利用为虚假信息的首要传播途径，从而也成为正本清源的关键一环。2020年3月，各大媒体平台的代表在布鲁塞尔与欧盟委员会碰头，一致决定让疫情相关的可靠信息源在这些平台上获得优先展示，并及时删除虚假和失实的信息。平台本身往往并不具备足够的能力来辨别信息的真伪，因此也没有把判断真假的任务扛在自己肩上，而是选择与权威机构合作。例如 Youtube 在首页醒目处放置了世卫组织的链接；谷歌在疫情相关的搜索结果中，设置了多个窗口和专栏提供来自世卫组织等权威信息来源的信息和数据，并优先展示来自权威机构的搜索结果；亚马逊提供指向德国权威的病毒研究所罗伯特-科赫研究所的链接；Instagram 在显示“新冠病毒”一词的搜索结果前，先展示一条联邦卫生部的链接；脸书把新冠病毒相关信息整合入首页菜单中，辟专栏展示有用信息。这些措施都大大方便了用户快速找到可信的信息源。同时，各个媒体平台还克服疫情期间人手短缺的困难，大量采用人工智能技术等数字手段进行虚假信息辨识，对判定为虚假信息的相关信息及其复制品进行批量删除。

除了提供正确信息的权威机构，“事实核查”服务在去伪存真上也起到了不可或缺的作用。传统上，严肃的新闻媒体为保障新闻的真实性注重事实核查，大型传统媒体如《明镜周刊》等均拥有自己的事实核查部门，在疫情期间增辟专栏宣传防控措施、实时更新数据，许多传统媒体网站，如 WDR 广播电台等，都辟有虚假信息曝光专栏。在这一基础上发展起来的事实核查专业平台也成为辟谣的主力军之一。如总部设在德国埃森和柏林的 Correctiv 就是一个专业事实核查的非营利机构，该机构成立于 2014 年，其本来的目标是针对民粹主义散播的谣言和虚假信息，但在疫情中，“新冠病毒”相关事实核查成为其网站的重点内容。该机构网页的新冠疫情栏目列举了对 15 个最常见的新冠病毒相关谣言和论调的核查结论，并持续向公众征集可疑信息，及时进行甄别并发布结果。在曝光虚假信息的同时，这些传统媒体和核查机构也纷纷发布“防骗指南”，教育公众如何辨别网络上的虚假信息，以及到哪里获取权威信息。

病毒传播无国界，欧盟各成员国更是休戚相关、唇亡齿寒，无论在抗击疫情方面，还是在应对虚假信息方面，都必须共同进退。欧盟从 2018 年开始认真关注虚假信息的治理问题。2018 年 4 月欧盟发布了反对互联网虚假信息的欧洲方案，其中指出社会和媒体平台应当在其中起到关键作用，当年 9 月欧盟与几大媒体平台签署了一份“反虚假信息行为准则”，旨在提高互联网的透明度。当年 12 月发布了进一步的《行动计划》。当时的这些做法主要针对的是因欧洲难民危机引发的民粹主义问题，以及为 2019 年即将到来的欧洲议会选举保驾护航，但也为此后新冠疫情期间的虚假信息应对奠定了基础。2019 年欧盟成立了虚假信息的快速预警系统，方便欧盟机构和各个成员国之间快速分

享虚假信息的传播情况，共同协调出台应急措施，促进数据方面的共享。同时欧盟“地平线 2020”还支持打击虚假信息的 Socialtruth 项目。目前该项目也把重点放在疫情相关信息上，汇聚相关文本供合作伙伴进行分析与研判，并开发和运作相关的计算机算法。

在当前的疫情危机下，通过多方协同共建可信内容、打击虚假信息，德国的虚假信息治理还是起到了一定的正本清源的效果，但是也仍然还面临“造谣一张嘴、辟谣跑断腿”的局面，尤其是像 Whatsapp 这类的即时通信软件中流传的帖子，成为治理的老大难。德国与欧洲都非常重视新闻与言论自由，对媒体的监管仍以自律为主，相关的法律法规也仍然有待完善。另外，随着疫情的发展，人们对病毒的认识不断深入，防疫抗疫的措施也在应时而变，昨天的“虚假新闻”今天可能会成为真实，就德国来说，“禁足令”“口罩令”就是最好的例子，而新的虚假信息又会应运而生。虚假信息的治理，仍然任重道远。

## 从“新冠债券”被拒绝看“欧盟一体化”成色

为应对欧洲疫情，欧盟成员国财长会议 4 月 9 日晚达成协议，同意实施总额为 5400 亿欧元的大规模救助计划。欧元集团主席马里奥·森特诺介绍，一揽子计划包括三方面：为劳动者提供保障、为企业尤其是中小企业提供救助、为欧元区国家提供资助。

就在同一天，对意大利此前提出的发行“新冠债券”以缓解新冠疫情经济影响的要求，德国总理默克尔依然表示拒绝，并补充称，德国将支持使用其他工具帮助遭受危机重创的国家。“展现团结的方式有很多，我相信我们会找到一个好的解决方案。”默克尔表示。

### 触及欧元区红线的“新冠债券”

新冠肺炎疫情在全球愈演愈烈，欧洲已是疫情中心之一。默克尔直言：此次危机是自第二次世界大战以来，德国和欧洲面临的巨大挑战。欧洲各国除了卫生系统面临巨大压力，为抵御疫情蔓延而采取的社交和出行限制措施也给经济景气笼罩上浓重的阴霾。

3 月 18 日，欧洲中央银行宣布了总规模达 7500 亿欧元的“紧急抗疫购债计划”（PEPP），购买欧元区符合条件的私人 and 公共领域资产，为市场注入流动性，“以应对蔓延日益升级的新冠病毒疫情对货币政策传导机制和欧元区前景构成的严重威胁”。该计划将至少延续至 2020 年底。欧洲央行总裁拉加德（Christine Lagard）的这一举措的确提振了市场的信心，但仅靠欧央行显然不足以解决受疫情冲击国家的经济景气问题。

3 月 23 日，欧盟委员会首次启动《欧盟稳定公约》中的“一般性例外条款”，取消了对欧元区成员国新增和存量公共债务的上限约束。欧盟委员会主席冯德莱恩（Ursula

von der Leyen)在自己的推特中说：“此举意味着，各国政府可以按需给经济注入流动性。”

但债务松绑之后，不同成员国却因巨大的贫富落差而出现戏剧性的政策差异。经济实力最强的德国迅速行动，出台了 1225 亿欧元的“2020 年补充预算”，将原有预算提高了三分之一，并计划新增负债 1560 亿欧元。加上德国复兴信贷银行（KfW）的特别贷款援助计划以及其他各种减负措施和福利补贴，德国经济救助计划的总额高达 7500 亿欧元。

而受疫情冲击极为严重的意大利的救助计划却只有德国的三分之一。在新冠肺炎疫情发生之前，意大利的公共负债总额就已高达国内生产总值的 130%，超出《欧盟稳定公约》规定的 60% 上限一倍还多。因此，与连年实现财政盈余的德国不同，进一步增加政府负债将不仅将影响到意大利的财政安全，还可能进一步推高意大利本已远高于德国的国债融资成本。

于是，以意大利为首的 9 个欧元区成员国于 3 月 25 日正式提出了有关发行“新冠债券”（Corona-Bonds）的计划。提议一出，立刻在欧元区内引发激烈争论，因为“新冠债券”本质上就是在欧元危机时曾被无数次提及的“欧元债券”，它触及到欧元区成员国是否共担债务的“红线”。

### **德国的替代方案：三支柱战略**

八年前，当欧元危机如火如荼之时，默克尔那一句：“只要我活着”就不会有欧元债券，至今仍如雷贯耳。

反对欧元区债务共担是德国一贯的坚定立场。原因很简单：德国是欧元区绝对的经济强国，如果债务共担，那德国几乎铁定是最大的买单者。“新冠债券”与欧元债券性质基本一样，虽然在目前的讨论中，“新冠债券”是有期限的，但德国担心一旦推出，很可能最终会演变成某种永久性机制，从而带来长期风险。

而且这种联合债券发行方式对于经济薄弱、融资成本较高的国家来说是有利的，因为它们能以更优惠的条件获得金融市场融资。而对于德国这样相对财力雄厚的国家来说，融资所要支付的利率反而会高于发行本国国债的利率。此次与德国一起被称为“齐嵩四国”、坚决反对“新冠债券”的奥地利、芬兰和荷兰也都是欧元区的经济“优等生”。

作为“新冠债券”的替代方案，德国坚持“迅速有效地利用现有工具”，德国财长肖尔茨（Olaf Scholz）因此提出“三支柱战略”。

其中的第一支柱，即其最核心的主张是：利用欧元危机时设立的救助机制——欧洲稳定机制（ESM），向有需要的成员国提供相当于其经济总产值 2% 的低息贷款，“对于意大利来说，这大约是 390 亿欧元”。ESM 目前可供使用的资金约为 4100 亿欧元，如果西班牙和意大利同时需要援助，资金池将很快枯竭。因此德国提出可将 ESM 规模再

扩大一倍，并准备为此注资 220 亿欧元。

第二支柱是指，欧洲投资银行（EIB）学习德国复兴开发银行的模式向“需要资金的企业提供 500 亿欧元资金”。

第三支柱是欧盟委员会提出的“SURE”计划，用于为欧盟成员国的短时工作提供资助，以对抗失业。该计划的构想是：欧盟成员国承诺提供 250 亿欧元的担保，以此为支撑，欧盟委员会计划融资 1000 亿欧元，并将其作为贷款提供给那些无法以如此低廉的成本融资的欧盟成员国。

对于德国的“三支柱战略”，现有的质疑主要是针对第一支柱。质疑意见认为，在此次疫情中，欧洲经济将普遍受到严重冲击，如果参照目前德国国内的救助计划，欧洲所需要的救助计划将是数万亿欧元级别，ESM 即便翻番也不足以力挽狂澜。再有，ESM 是为欧元危机而设计的，因此按照目前的规定，贷款与严厉的财政紧缩和改革要求捆绑。当然德国提出，对于此次因新冠疫情而申请的贷款可以放松相关捆绑规定，但意大利和西班牙等国仍然表示担心可能会因此被“污名化”，从而遭受特殊对待，为本国未来在国际金融市场的声誉埋下隐患。

可以看出，这些质疑的力度并不很强。就目前来看，“三支柱战略”在技术上是站得住脚的，也是短时间内最具现实可行性的欧盟救助方案。它不需要突破更多的法律限制，可以避开债务共担红线，也基本能满足成员国应对疫情的资金需求。4 月 9 日欧盟财长会议达成的协议即是“三支柱战略”的体现。

但是，有关“新冠债券”的呼声却并没有因此而平息，反而有愈演愈烈之势，不少德国专家和政治家也加入了为“新冠债券”摇旗呐喊的阵营。

那么，他们究竟为什么要舍近求远，寻求这种现有机制之外的、充满争议的可能性？

### **“新冠债券”不只是一个经济问题**

应该说，目前支持“新冠债券”的意见更多是出于政治考虑。债务共担，这是一条经济和法律红线，但却也是一种政治象征——欧盟是否真正一体化的象征。

当欧盟 2012 年对欧元债券“说不”时，并不是因为反对欧洲一体化，而是为了保持欧元区的稳定：债务责任不可失控。欧盟不能为成员国不负责任的财政决策承担责任，这里存在“道德风险”（moral hazard）。

由于欧元危机是一场“人祸”，受冲击国家在一定程度上存在过错，因此避免用一种可能蕴藏道德风险的方法去救助一场因道德风险而起的危机，这是有说服力的。而如今的新冠肺炎疫情却是一场“天灾”，任何成员国都有可能遭受无差别冲击，因此此次疫情危机中并不包含上述道德风险。发行“新冠债券”，以共同债务的形式来共担疫情带来的经济冲击，这反而成为欧洲团结一致、共度时艰的最直接表态。

正如支持“新冠债券”的德国绿党主席哈贝克（Robert Habeck）所言：“国民经济在遭受重创之后很可能陷入严重衰退并引发失业潮，此时各国必将推出迎合已经像毒草一样在欧洲蔓延的民粹主义口味的经济刺激方案。这导致了一个自相矛盾的局面：拒绝债务共担原本是出于保持欧盟稳定的合法性考虑，但现在，这种拒绝行为本身却威胁到欧元区乃至德国的稳定，由此，拒绝债务共担迷失了其根本目的，变成了为拒绝而拒绝。”

其实，八年前曾如火如荼的欧元危机虽然已经平息，但当时出台的欧洲稳定机制、欧洲稳定公约等措施只是治标而未治本——欧元区成员国发展不均衡这个深层问题并没有得到解决。从上述有关“新冠债券”的争论也可看出，欧盟已俨然分化成南北两大贫富阵营。而德国此次提出的“三支柱战略”仍然没有突破当年救助和纠错措施的局限。众所周知，货币政策和财政政策的不对称机制是欧元区的根本性缺陷，要治欧元区发展不均衡的“本”，就必须在财政协调上有所突破，而“新冠债券”正是朝着欧元区共同财政迈出的重要一步。

日前，来自德国、法国、英国、意大利和斯洛文尼亚的 11 名法学家联名提出了一份发行 10000 亿欧元“新冠债券”的方案。

按照他们的构想，发行债券所筹集资金的一部分将提供给各成员国，如供成员国用于其在医院基础设施上的开支、在重新工业化战略上的投资，以及设立针对中小企业和重要基础设施（例如机场和航空公司）的安全基金。

另一部分资金则将用于所有成员国都参与的欧洲共同项目，比如：为所有国家提供更好的卫生服务以预防可能爆发的下一次大流行病、改善欧洲的数字基础设施、联合安置难民，以及为严格独立的公共广播网络提供资金、进行气候保护方面的投资（如投资欧洲铁路网）等。

法学家们建议，每个成员国都应按其承担欧盟预算的比例来偿还新冠债券的本金和利息。另外，欧盟应可以自己征税，如针对金融交易或航空运输的税，所得税款专门用于偿还债券。

他们强调：“这不是对弱者的施舍，而是保护欧洲共同项目免受无差别威胁。”在他们看来，最重要的是欧洲能作为一个整体走出这场危机，并变得更加强大，“从而能够克服那些暂被搁置但始终未曾得到解决的问题。”

虽然这份建议带有学者的理想主义色彩，但我们可以从中看出借“新冠债券”建设欧洲共同财政的路径与意义。毕竟，欧洲一体化是一项宏伟的政治工程，欧洲的团结是为了面向未来，而不只是修修补补把成员国捆绑在一起。

目前，就新冠肺炎疫情下的经济救助方案，欧盟层面已经召开了若干次“马拉松会议”，进行艰苦磋商。从公开的信息来看，目前所讨论的方案基本符合上述“三支柱战略”。

的确，德国以强大的实力在欧洲拥有极大的发言权，但同时也背负了巨大的责任和期望。近日媒体上已经有批评指出：默克尔在有关疫情的首次电视讲话中只字未提欧洲，而法国总统马克龙则在他的讲话中着重描述了欧洲在这场危机中的作用和责任。

今年7月1日，德国将接任欧盟轮值主席国，这在某种意义上也将把默克尔推上欧洲危机管理领导者的位置。从欧债危机、欧元危机到难民危机，德国可以说是一个称职的危机管理者，但除了短期的技术性解决方案之外，是否还能拿出长期的发展方略，尤其是在民族主义重新抬头、民粹主义暗流涌动的大背景下，德国是否能够发挥领头羊的作用，促进欧洲的团结和共同繁荣，这可能要打一个问号。

## 德国近期大事记（2020年4月10日~4月25日）

4月11日 德国总统施泰因迈尔发表电视讲话说，新冠疫情让德国社会处在十字路口，民众应保持耐心，遵守防控措施。德国不想成为一个充满恐惧和互不信任的社会，人们应该相互信赖、相互帮助和充满希望。施泰因迈尔在讲话中还呼吁欧洲保持团结，强调“如果德国的邻居不强壮、不健康，德国不可能保持自身强壮和健康”。

I 德国持续接收从法国转移过去的新冠重症患者。德国外交部长马斯谴责发生在德法边境、针对法国人的不友好和激进举动。他表示，新冠病毒不认国界或者国籍，人类的尊严也不能按照国籍来划分，德国人和法国人同在一条船上。

4月13日 德国疾控机构罗伯特·科赫研究所公布数据显示，12日，德国的累计治愈病例数首次超过现存病例数，当日累计治愈60200例，现存病例57606例。这表明治愈者已超过新增患者，现存病例会逐渐减少。

4月15日 德国联邦与各州政府就全国下一步应对新冠疫情政策达成协议，决定将目前的社交限制措施至少延长至5月3日。德国目前执行的公共生活限制性政策将持续至本月19日。按照协议，下一阶段最重要的措施依然是公共场所禁止两人以上聚集。这一措施继续具有强制性，违者将受到处罚。德国将加大医疗防护用品生产，鼓励民众在乘坐公交等无法保持安全距离的公共场合戴口罩，并支持在自愿基础上使用相关手机应用以追踪疫情传播。此外，本月20日起，面积不超过800平米的商铺在满足清洁卫生、人员限流等前提下可恢复开放；理发店等服务业在同样前提下，最早可于5月4日恢复营业；中小学将从5月4日起逐步复课。

4月16日 德国总理默克尔在参加七国集团领导人视频会议时加强国际合作，共同抗击新冠疫情，并表示德国将全力支持世界卫生组织。德国还将全力支持与应对疫情有关的其他国际合作项目，包括流行病防范创新联盟和全球疫苗免疫联盟等。德国外交部部长马斯表示，世卫组织是当前抗击新冠疫情的核心机构。现在弱化世卫组织，是一种不

负责任的行为。

4月20日 在德国萨克森州首府德累斯顿，人们戴着口罩行走在街头。德国萨克森州近日宣布，民众乘坐公交和进入商店时必须佩戴口罩，成为第一个颁布“口罩令”的德国联邦州。

4月21日 鉴于当前疫情形势，基社盟主席、巴伐利亚州州长索德尔宣布取消今年的慕尼黑啤酒节。

4月23日 欧盟通过了5400亿欧元的欧盟经济援助计划，为欧盟成员国克服新冠病毒大流行带来的经济困难提供帮助。该计划将从6月1日开始执行。默克尔虽然反对引入共同债务，但却表示，德国愿意承担更大的欧盟预算份额。

4月24日 德国政府通过了一项总计100亿的经济纾困计划。该计划包括提高短时工作补贴（上调至87%）；暂时降低餐饮行业增值税（下调至7%）；向学校定向拨款5亿欧元，以支持学校开展线上课程，以及向贫困学生每人提供150欧元的电子设备紧急补贴。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2020年4月25日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：俞宙明  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)