

参考资料

# 德国快讯

2021 年第 23 期 · 总第 791 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

新政府在代表性方面存在问题：内阁中几乎没有东德人

经济部长哈贝克必须要做到的事：平衡经济与生态

疫情的第二年：公司破产数量降至历史最低点

国防委员会委员批评了德国在国外军事部署中的装备

“北溪 2 号”新争端对新政府意味着什么？

德国近期大事记（2021 年 11 月 25 日~12 月 10 日）

## 新政府在代表性方面存在问题：内阁中几乎没有东德人

“明镜在线”12月8日 东德一直在民主体制中遭受着信任危机，然而新政府的组阁并不会对这一状况有太大的改变，因为奥拉夫·朔尔茨错过了一次重要的机会。

谈到联邦政府的组阁，在社民党内有一个被证实存在的小游戏：如何做到在不放弃太多西德男性的情况下满足尽可能多的配额要求？

通常都是那些同时满足好几个标准的人最终站在了胜利的一方，也就是组建后的内阁中。这一游戏同样也在第二层级，也就是国务秘书层级中进行。一个典型的例子是新任命的移民、难民、融合部部长拉多万（**Reem Alabali-Radovan**），她是朔尔茨总理在上任前不久迅速提拔的人选。拉多万几乎符合所有当前热门的配额要求：她的父母是伊拉克人，她出生在莫斯科，31岁的她是政府中最年轻的人之一，而且她在梅克伦堡-前波莫瑞州长大。

拉多万是朔尔茨的“一张王牌”，同时也弥补了政府中所缺乏的一切要素：年轻人、东德人、有移民背景的人。未来任何指责新总理组建的内阁缺乏多样性的人都会因为这个人的存在而受到反驳。但即使对拉多万的任命可能是一个积极的信号，人们也无法接受朔尔茨的这张王牌。

新政府在代表性方面存在问题。只有两名在东德出生的女部长进入了内阁，即来自萨克森-安哈尔特州的绿党成员斯特菲·莱姆克（**Steffi Lemke**）和来自勃兰登堡州的社民党成员克拉拉·盖维茨（**Klara Geywitz**）。此外，来自西德的安娜莱娜·贝尔伯克（**Annalena Baerbock**）也可以算是半个东德人，因为她生活中的大部分时间都是在东德度过。

总而言之，如果以人口的规模来衡量的话，东德人在内阁中获得的席位还是太少了。因为东德人口数占总人口的20%，那么事实上应该至少有三到四个内阁席位是留给东德人的。

### 东德社民党几乎发挥不了什么作用

然而，这不仅仅是一个单纯的数字问题。关于卡斯滕·施奈德（**Carsten Schneider**）的人事任命的问题传达了一个强烈的信号：这位长期担任社民党议会党团主任的人本应成为一名部长，但却失败了。他虽然是东德人，但他不是女性，也没有移民的背景。如果朔尔茨任命他为部长，将会有一位西德人不得不退出内阁。

当然，人们可能会争辩道，卡尔·劳特巴赫（**Karl Lauterbach**），这位病毒学家已经打破了比例代表制。是的，值得怀疑的是，东德刚好没有病毒学方面的专家。但为什么来自下萨克森州的劳工部长胡贝图斯·海尔（**Hubertus Heil**）不能为施奈德或劳特巴赫腾出他的职位呢？

朔尔茨显然不能这样做——因为如果想要解除海尔的职务需要一个理由，毕竟他在担任部长期间并没有做错什么。他的来自下萨克森州的同事们也有可能对此进行干预，他们多年来在社民党中一直占主导地位。总而言之，东德社民党几乎发挥不了什么作用。

其后果是严重的。在两德统一30多年后的今天，民主在东德是有缺陷的，甚至可能比十年前更有缺陷。就像五年前接收难民一样，在当前的疫情背景之下，一场重大的信任危机也正在显现出来。作为一个西德人，你可以因为太多的萨克森人不接种疫苗或投票给德国选择党，而直接指责萨克森人愚蠢或多愁善感。可是，这根本无济于事。

这并不是关于“身份政治”，也不是关于单纯的配额问题。东德各州需要特别的关注。人们不能将它们与巴伐利亚州相提并论，而巴伐利亚州州长马库斯·索德尔（Markus Söder）也抱怨他的州在政府中并没有代表。比起在其他地方，新政府更需要在德国东部各州关心如何把社会团结在一起——而且，如果某个地方有破裂的威胁，新政府应当不遗余力地去阻止它。

东德人在抗议方面实现了民主。不仅是在 Pegida 运动（爱国欧洲人反对西方伊斯兰化）中，很多人都走上了街头。甚至在 2020 年，当自民党人托马斯·凯梅里奇（Thomas Kemmerich）凭借德国选择党的选票当选图林根州州长时，许多市民也感到愤怒，并且在广场上进行抗议游行。而且只要德国选择党的政治家赫克（Björn Höcke）在苏尔或其他地方一上台，就一定会发生抗议示威。

但这还不够：民主并不能一直仅仅存在于抗议之中，也需要存在于共同参与之中。迄今为止，德国东部的政党组织一直都太小了，它们需要更多的成员。但为此，必须允许他们充分参与。

即使朔尔茨组建的内阁中多出一位来自东德的部长，可能也并不会把德国东部地区的疫苗接种率推到历史新高，德国选择党也并不会立即从埃尔富特和马格德堡的州议会中消失。但是，这位部长的出现可能会削弱这样一种错觉，即民主在德国西部比德国东部多。如果存在质疑的话，东德人其实本来就处于劣势。例如，卡斯滕·施奈德现如今被朔尔茨以东德专员的职位搪塞过去了，而这其实是一种羞辱（我们确实有一个专属东德人的职位！）。

## 经济部长哈贝克必须要做到的事：平衡经济与生态

**《商报》12月8日** 本周二，罗伯特·哈贝克利用签署联盟执政协议的时间，简要介绍了他担任联邦经济部部长后工作的重点。他说，他将推动可再生能源的发展，不过对此并没有过分的要求。

此外，他还说，他的目标是在德国这样一个欧洲最大的工业国和世界第四大经济体中将气候中和与经济繁荣结合起来。哈贝克还指出，德国应该支持欧盟委员会坚持在波兰和匈牙利维护法治。

毫无疑问：在内阁工作的人对待工作都有着严格的要求和极高的塑造力。哈贝克，这位绿色政治家，也对自己有着很高的要求，而且联盟执政协议中确定的目标也要求他必须迅速果断地采取行动，根本没有时间思考。以下是对哈贝克将会面临的最重要的任务的概述：

### 1. 让经济走上后疫情时代的道路

作为新任经济部长，哈贝克的计划非常全面，他想确保德国作为一个商业国的未来。然而，绿党一开始就步入了艰难境地。

经济形势并不乐观。过去的疫情浪潮所造成的后果给国际供应链带来了巨大的问题，阻碍了企业的生产。到今年年底，德国经济甚至可能略有萎缩。

希望在未来几个月内，供应链所面临的困难能够消散。经济如果能重新蓬勃发展，将会为哈贝克提供巨大的帮助。然而，这一美好愿望能否实现，目前仍然是不确定的。

第四波疫情正在对未来的经济发展造成相当大的不确定性。最近，企业收到的订单

数量有所下降。虽然像过去那样的封锁不再可能了，但仅仅是“2G 规则”的实施就可能导致零售业和餐饮业的销售额下降。

哈贝克决策的余地受到经济形势的限制。杜塞尔多夫竞争经济学研究所（DICE）所长豪卡佩（Justus Haucap）说，经济转型的基本路线并不会受此影响。但是，他又解释道：“鉴于经济很难蓬勃发展，哈贝克想要立即采取的气候保护措施肯定会更难实施。”

人们期待着这位即将上任的副总理从一开始就会因其绿色经济部长的身份而显得与众不同。但对他来说并不容易。哈贝克必须首先让经济恢复到正常模式，但这是一件非常棘手的事情。经过与“交通灯政府”的协商，旧政府刚刚启动了疫情援助的延期。

疫情援助的大部分将在 3 月底到期。但是，鉴于供应链受阻以及新出现的奥密克戎毒株，整个德国能否开始向正常状态过渡，这是哈贝克目前还无法回答的问题。

## 2. 澄清与中国的关系

塑造中德关系的未来将是整个德国政府的一项任务。但经济学家豪卡佩认为，尤其是对经济部长哈贝克来说，这将是一个重大挑战，因为他将不得不关注中国对德国商业格局的直接影响。有一点是明确的：中国将继续挤入德国市场，并使德国企业面临压力。联盟执政协议中写道“在与中国日益激烈的竞争中，我们希望有公平的游戏规则。”

一方面，哈贝克将必须在与得到国家支持的中国企业直接竞争的领域采取行动，特别是在未来的关键技术领域，比如电池生产或氢气，这些领域出现了国家和欧洲的独立性问题。

本周二，哈贝克宣布，战略主权也必须越来越影响经济关系。这将在持续发展的产业战略的帮助下实现，联邦政府也可以通过该战略支持关键领域的企业。然而，在未来的联盟党自民党的队伍中，有一些人对此持怀疑的态度，哈贝克必须要说服他们。

此外，这位绿党领导人还必须关注，中国可能会间接地利用德国企业的重要研发成果。“关于中国，我们必须密切关注哪些企业的合作或收购符合或不符合欧洲和德国的利益。”哈贝克解释道。

迄今为止，控制投资的手段只在有限的范围内发挥作用，因为它只在例如安全利益受到影响时才被使用——但这不是为了将竞争者拒之门外。欧盟委员会目前正在制定一项提案，以改变这种情况。欧洲经济研究中心（ZEW）主席瓦姆巴赫（Achim Wambach）说：“如果哈贝克想确保德国的竞争力，他必须向布鲁塞尔发出明确的支持信号。”

## 3. 拯救气候

罗伯特·哈贝克不仅将会担任经济与气候部长，还将担任副总理。从这个角度来看，更多的气候保护对他来说不仅是他管理的部门的事情，更是整个政府的事情。

哈贝克说，平衡经济和生态肯定是对本届政府的一项考验。仍是绿党领导人的哈贝克认为，他的政党的核心义务是在德国激发想要改变环境的动力。

然而，哈贝克也知道，经济与气候部，以及他本人作为“超级部长”，将以“我们是否成功地降低了对气候有害的二氧化碳排放量”为考核标准。哈贝克说，四年后，德国必须走上《巴黎气候协定》的道路。“我们还有很多工作要做。”

哈贝克在气候保护方面的盟友是即将上任的外交部长安娜莱娜·贝尔伯克

(Annalena Baerbock)。她已经明确表示，国际气候保护是她的主要任务。因此，未来由绿党的斯特菲·莱姆克 (Steffi Lemke) 领导的环境部将被剥夺一项义务。

#### 4. 加速能源转型

作为石勒苏益格-荷尔斯泰因州多年的能源转型部长，哈贝克知道每个风力涡轮机至少有一个自己的敌人——住在风力涡轮机视线范围内的人或者对风力涡轮机有意见的人。接受度方面的问题，再加上电网扩张以及审批程序的缓慢，导致风力发电的扩建并没有取得什么进展。

这要从根本上改变。周二的时候，哈贝克说，扩大可再生能源将是一场“长跑”。新政府计划在 2030 年将可再生能源在电力消耗中的占比提高到 80%。到目前为止，2030 年的目标是 65%，而当前可再生能源的占比约为 50%。

周二，哈贝克还提出了将可再生能源的扩大速度提高三到四倍的计划。联盟执政协议包含了这方面的具体数字：到 2030 年，将安装容量为 200 吉瓦 (GW) 的光伏阵列，而目前约为 54 吉瓦。过去花了 20 年的时间才达到了 54 吉瓦，还有 9 年时间要实现剩下的 146 吉瓦。哈贝克承认，“这还需要付出巨大的努力。”如果想要实现新目标，还需要进行许多社会性的讨论。

“交通灯政府”计划缩短规划和审批程序，同时还计划将 2% 的国土面积用于陆上风力发电，而目前只有 0.8% 的国土面积用于此。

同时，哈贝克还希望燃煤发电能尽可能在 2030 年结束，而不是像之前计划的那样在 2038 年结束。但是，随着现有的发电厂的产能快速流失，又出现了新的问题：必须建造新的燃气发电厂，当风力涡轮机和光伏阵列不发电时，这些燃气发电厂就可以发挥作用了。然而，在他自己的党内，建造新的燃气发电厂是饱受争议的。

#### 5. 产业转型

这项任务要求很高，因为德国的计划比世界上其他任何国家都要更雄心勃勃：德国希望到 2045 年实现气候中和，比其他国家提前了五年。如果是在丹麦或法国这样的国家，这一目标可能会成为壮举，但是，在德国这将是一项艰巨的任务，因为德国的工业占总产值的比例远远高出欧盟的平均水平。

哈贝克必须为那些对实现气候中和起到至关重要作用的行业铺平道路，因为这些行业是能源密集型的，它们的转型非常艰难。首先是钢铁制造商、化工和水泥企业这些处于许多价值链起点的企业。

但一些中端产业，比如纸张或玻璃制造商、汽车行业的供应商以及铸造厂或镀锌厂，也需要帮助。一个相关产业部门的经理说：“这关乎我们能否撑到越过终点线。”

哈贝克能做什么？他必须给相关企业提供补贴，使它们能够投资新设备。此外，他还必须对这些设备的运营成本进行多年的补贴。只要不是所有的全球竞争者都效仿，这就是必要的。这关乎到数十亿资金，以及将持续到下一个十年的可靠承诺。

联盟执政协议中包含了相关的适当补助的内容。但是，自民党提醒要谨慎行事：无论如何都不应该有新的永久性补贴。

时间很紧迫。许多投资决定必须现在就作出，而不是在两年后。

## 疫情的第二年：公司破产数量降至历史最低点

**“明镜在线” 12月8日** 在疫情的第二年，人们所担心的德国经济的破产浪潮并没有出现。根据德国信用机构 **Creditreform** 的统计，今年公司破产的数量已经下降了 **10.8%**，达到了历史最低点：**14300** 例。其中一个原因可能是国家对受疫情影响的公司提供了数十亿的援助金。

**Creditreform** 的经济研究负责人汉茨切 (**Patrik-Ludwig Hantzsch**) 说：“今年公司破产的数量是自 **1999** 年引入《破产法》以来的最低企业破产数，而且只是 **2012** 年的破产数的一半。”而与此相反的是，消费者破产的数量正在明显增加。

汉茨切说，虽然疫情对餐饮业和贸易行业的打击特别大，但政府的援助措施阻止了破产浪潮。然而，**Creditreform** 推测，在未来的一年里，公司破产数并不会进一步下降。汉茨切还说道：“虽然我们预计不会出现破产浪潮，但我们预计公司破产数会增加，尤其是餐饮业和贸易行业。不过，在工商业领域，公司破产数应该不会有太大的波动。”

虽然破产公司数量正在减少，但债权人的损失金额却从去年的 **426** 亿欧元增加到了 **540** 亿欧元。**Creditreform** 认为，这主要是由于房地产和金融行业的几个重大破产事件，包括惊人的不来梅的格林希尔银行 (**Greensill Bank**) 破产案。

据 **Creditreform** 的估计，今年消费者破产数猛增 **81%**，达到 **76500** 起。该信用机构将此归因于许多相关的消费者一直在等待着法律改革。他们希望通过改革，使他们能在三年后而不是如今的六年后摆脱剩余的债务。

汉茨切说：“考虑到法律的变化，许多相关的消费者从去年开始就一直在等待着他们的破产申请。**2021** 年已经出现了大规模的追赶效应。”据 **Creditreform** 的估计，消费者破产的数量将会继续逐步上升，但不再是过去几个月的速度。“具体会以何种速度，在很大程度上取决于整个经济的发展状况以及与此相关的失业情况。”

## “不应该这样的”——国防委员会委员批评了德国在国外军事部署中的装备

**《南德意志报》 12月1日** 在访问了马里的部队后，伊娃·赫格尔汇报了防弹衣的匮乏以及其他严重的缺陷。与此同时，她还对该军事部署任务本身深表怀疑。

德国议会国防委员会委员伊娃·赫格尔对士兵们在国外军事部署期间装备的匮乏表示了热切的关注。上周，这位社会民主党人访问了在马里和邻国尼日尔的德国士兵，并听到了一些批评的声音。赫格尔在回国后说道：“常言道，进行军事部署则意味着一切已准备就绪。不过，我对此存疑。我被告知，士兵们在进行军事部署时并没有足够的装备。这是令人无法接受的。”

作为国防委员会委员，赫格尔负责监督联邦国防军的状况。她在军队访问中的发现尤其重要：今年夏天，当马里军方车队遭遇恐怖分子袭击时，**12** 名联邦国防军士兵也受伤了。在过去的一年里，这个西非危机国家的安全局势有所恶化。

德国政府在马里进行军事部署的主要目的，就是和法国一道阻止伊斯兰主义者的猖獗。德国共派遣了多达 **600** 名士兵参与欧盟马里军事训练行动部队 (**EUTM**) 以及 **1100** 名士兵参与联合国马里多层面综合稳定特派团 (**Minusma**)。

赫格尔从特遣队那里听说，甚至当他们还在德国准备出发前往马里进行军事部署之前，就不是所有的士兵都配备了防弹衣。赫格尔还抱怨道：“军事部署中的一些设备很

老旧。有些车辆的投入使用率只有 50%。这是不应该的。” 甚至连一些军事部署的准备工作，比如射击训练，也总是因为缺乏物资而无法充分完成。

### 赫格尔认为有必要进行紧急讨论

迄今，联邦国防军已经承认，士兵们的装备确实仍然是匮乏的。军队需要巨大的投资。然而，国防部却一直说，作战的士兵得到了他们所需要的一切。

今年夏天，从阿富汗仓促撤军导致该国重新落入了塔利班手中。在马里的军事部署成为联邦国防军迄今最大和最危险的任务。预计将组建下届政府的社民党、绿党和自民党在联盟执政协议中一致认为，应当在专家的帮助下从阿富汗的失败中吸取教训，从而为其他的军事部署提供经验。赫格尔认为有必要进行紧急讨论。她在军队访问结束后说：“持续在马里进行军事部署是一件很困难的事情。如果想要延长军事部署任务，我们必须进行非常深入的讨论。”

在阿富汗，德国联邦政府必须将其下属机关中的一些工作人员留在该国，因为它无法及时了解当地人的动态，而且办事程序过于官僚化，也因为需要被保护的人群的范围正逐步扩大。赫格尔说：“在与地方势力打交道时，我们必须向阿富汗学习。在马里，我们必须对谁在那里为我们工作有一个大致的了解。”

### “北溪 2 号”新争端对新政府意味着什么？

**《商报》11月26日** 即将联合执政的政党们正在争论着如何处理“北溪 2 号”天然气管道，以及梅克伦堡-前波莫瑞州应该扮演怎样的角色。不过，天然气管道没有认证就投入运行也是可以想象的。

气候与环境保护基金会致力于“以公益为导向的任务”。具体有哪些任务呢？可以去浏览一下该基金会网站的首页。例如，它让梅克伦堡-前波莫瑞州的托儿所的儿童为“梧桐树、橡树、栗子树、白蜡树和枫树”种植幼苗。

然而，人们根本无法从该网站上了解到该基金会所参与的另一个充满争议的项目。可能是因为这个项目与其说是为公益服务，不如说是为俄罗斯天然气工业股份公司及其欧洲商业伙伴的利益服务。

德国《商报》本周二从美国政府圈子里了解到，该基金会比以往更多地参与到了有争议的“北溪 2 号”天然气管道项目投入运营的努力中。

德国非政府环保组织（**Deutsche Umwelthilfe, DUH**）发现的登记条目证实了这一信息：自 2021 年 7 月 1 日起，该基金会成为一艘名为“蓝船”的货船的所有者，该船用于在完全焊接的管道的各个部位填充石头。

该基金会不想对其为俄罗斯天然气工业股份公司的利益而开展的活动表达态度。它没有回答《商报》的问题。但是，此事引发的争议不可能简单地自行消散。该基金会及其“蓝船”处于地缘政治争端的中心，并可能发展为“交通灯政府”的一个严重压力。

绿党提出了尖锐的批评，绿党的经济政治家穆勒（**Claudia Müller**）说：“该基金会对拯救气候的作用就像火上浇油”。该基金会所提出的目标只是“纯粹的表面文章”，这一点长期以来一直都很清楚。

穆勒参与了联盟执政协议中有关经济的章节的谈判，她来自梅克伦堡-前波莫瑞州。

她强调：“该基金会将自己的手弄得如此肮脏，甚至帮助建造管道，这令人感到十分惊讶。我想知道人们到底怎么会做到对俄罗斯天然气工业股份公司像对州政府一样百依百顺的。这真是很滑稽可笑。”

然而，与此相反的是，社民党的政治家们却为该基金会辩护。社民党议会党团经济政策发言人韦斯特法尔（Bernd Westphal）说：“人们可能会对梅克伦堡-前波莫瑞州政府成立的基金会的名称产生争论。然而，成立这样一个基金会的意义和目的是明确的，也就是不顾美国违反国际法的制裁，确保该天然气管道项目的完成。对此没有什么可反对的。”他还说，对于美国的制裁，“交通灯政府”同时还在追求“一条明确的共同路线。”

梅克伦堡州的州长施韦西希（Manuela Schwesig）（SPD）是社会民主党在 9 月的选举中获胜后党内最具影响力的声音之一，她是与俄罗斯天然气工业股份公司一起建立该基金会的想法背后的推动者之一。在年初的一次州议会辩论中，施韦西希承认，这个公益组织可以为“北溪 2 号”的完成做出贡献。

绿党多次公开谴责与俄罗斯天然气工业股份公司的合作，他们坚决反对该天然气管道。此外，自民党也将自己定位为反对“北溪 2 号”项目，不过这主要是出于外交政策的考虑。因为俄罗斯和德国之间的天然气管道是俄罗斯政府的一个威望项目，而且该项目在东欧引起了巨大的恐慌。

### 联盟执政协议没有涉及该天然气管道项目

联盟执政协议中并没有直接提及该天然气管道项目，因为各方未能解决它们之间的分歧。因此，关于“北溪 2 号”项目的未决冲突可能很快会升级为联盟党之间激烈的争吵。

不管怎么说，绿党毫无疑问地坚持他们的反对意见，并且强调了一个事实，即联邦经济部未来会掌握在他们手中。Müller 说：“我坚信，在绿党领导下的经济部将会密切且严格地监督该管道项目。”联盟协议明确指出：“任何想向德国输送天然气的人都必须遵守德国的法律。”

自民党议会党团外交政策发言人 Bijan Djir-Sarai 也明确表示，新联邦政府肯定会采取“与前政府不同的政策”。他说：“从我们的角度来看，北溪 2 号项目是一个关乎整个欧洲的议题。关键问题是，该管道是否符合欧盟能源法规？”

在布鲁塞尔，人们对此存疑。虽然欧盟委员会不太可能会阻止北溪 2 号投入运营，但它可能会提出一些条件，使该项目对俄罗斯天然气工业股份公司来说不那么有利可图。

然而，首先必须完成海底的剩余工作，这使得“蓝船”再次发挥了作用。到目前为止，这艘船已经在丹麦水域完成了石头填充工作。

为了增强天然气管道在海域的稳定性，在有些地方填充石头是必要的。根据《商报》获取的信息，该项目仍有少量工作尚未完成。“北溪 2 号”项目的负责公司明确表示：“蓝船”为“北溪 2 号”项目进行的所有工作都是基于各主管部门的许可。

美国认为“北溪 2 号”是俄罗斯行使权力的工具，是即将离任的德国政府的地缘政治误判，因此对“蓝船”行动持怀疑态度。美国国务院在最近提交给国会的一份制裁报告中列出了这艘船，但美国人并没有制裁它。

这是因为，如果制裁的话，会影响到该基金会，从而间接影响到梅克伦堡-前波莫瑞



州的政府。这是拜登总统回避的一种升级。就这方面来说，自民党认为该基金会实现了其目的。

这艘“蓝船”目前正在吕根岛的穆克兰港口。这艘船是否以及何时会再次航行，目前还无法确定。同样，也不清楚该管道是否以及何时能够投入运行。

德国联邦网络局在上周初暂停了对“北溪 2 号”天然气管道项目运营的认证程序，给出的理由是，管道运营商的组织方式必须要符合德国法律。

迄今为止，该项目的运营商一直位于瑞士。同时，该运营商表示，它已经根据德国法律为该管道在德国境内的那一部分建立了一个子公司。只有这一段管道受到认证的影响。

### 运营商会等那么久吗？

原本应该在 1 月初完成的认证程序，现在还不清楚会暂停多长时间。参与该过程的专家给出的时间跨度也不尽相同。有些人说“几个星期”，有些人说“几个月”。

运营商会等那么久吗？业内人士指出，管道没有认证就投入运行也不是没有先例可循。事实上，根据联邦网络局的说法，“北欧天然气管道”（NEL）以及长距离天然气管道（EGL 401）最初就是在没有获得认证的情况下投入运行的。只不过，据联邦网络局所说，如果管道在没有认证的情况下就投入运营，将面临“高达 100 万欧元”的一次性罚款。

这个数额似乎是可以接受的，因为“北溪 2 号”项目的投资至少达 100 亿欧元。鉴于天然气价格持续升高，对于运营商来说，迅速将管道投入运营可能是很有诱惑力的，而且俄罗斯天然气工业股份公司还将节省通过乌克兰运输天然气的过境费。

然而，联邦网络局强调，这两个旧案例与“北溪 2 号项目”没有任何可比性。网络局的发言人说：“想从过往的两个认证程序中得出一个适用于当前的或者是未来的认证程序是不可能的，而且那些要接受审查的公司和认证中的真实情况差别太大了。”

## 德国近期大事记（2021 年 11 月 25 日~12 月 10 日）

11 月 25 日 截至当地时间零时，德国新冠死亡病例累计超过 10 万例。德国重症监护和急诊医学跨学科协会(DIVI)的专家赞成对所有 18 岁以上的公民进行强制疫苗接种。

- 德国看守政府总理默克尔在会见来访的波兰总理莫拉维茨基时表示，在波兰与白俄罗斯接壤的边界难民危机中，德国与波兰团结一致。
- 欧洲药品管理局（EMA）正式批准儿童接种新冠疫苗，制造商生物新技术/辉瑞生产的用于 5 岁以上儿童的新冠疫苗在欧盟获得批准。

11 月 26 日 交通灯联盟计划改革德国的国籍法，简化取得德国籍的程序：通常在德国居留满 5 年即可入籍，若有特殊的贡献，满 3 年就可入籍；只要父母一方在德国居住满 5 年，外国人在德国出生的孩子将在出生时成为德国人。

11 月 30 日 德国联邦宪法法院宣布，尽管《联邦紧急制动令（Bundesnotbremse）》严重干涉了各种基本权利，但在疫情极端危险的情况下，该限制令仍符合《基本法》。

12 月 1 日 南非发现的名为 Omikron（奥密克戎）的新型新冠病毒变种（B.1.1.529），已

经抵达德国。

12月2日 德国联邦与各州政府达成协议，加强针对未接种新冠疫苗者的社交限制，以遏制该国第四波疫情蔓延。

12月3日 截至当天零时，德国新增新冠确诊病例累计确诊超过 600 万例。

- 德国铁路公布了最新更改的儿童免票政策，从今日起，15 岁以上乘客可以最多带着 4 个 6 至 14 岁儿童亲属免费乘车。新规定对当代社会多种多样得家庭组成模式做出了调整。此外，15 岁以下儿童独自乘坐火车出行，只需以半价购买车票。
- 2021 年年度热词第一名为“**Wellenbrecher**”（防波堤）。该词汇在疫情爆发之后被用于特指保护民众免受感染的措施。今年的年度热词前十名中 7 个都与疫情有关。第二名“**SolidAHRität**”拼写特殊，是由单词 **Solidarität**（团结）和河名 **Ahr**（阿尔河）组成的混合词，指给受灾地区捐款及行动支持形式的援助。第三名“**Pflexit**”（医护人员离职）是由 **Pflege**（护理）一词和 **Exit**（退出）组成的混合词，反映了德国严重的医护人员短缺危机。

12月7日 德国社民党、绿党和自民党正式签署联合组阁协议。新一届德国政府诞生，意味着长达 16 年的默克尔时代正式落幕。

12月8日 德国新一届联邦政府成员在联邦议院全体会议上宣誓就职。朔尔茨在德国联邦议院全体会议投票中当选新一任德国总理，并于宣誓就职。

12月10日 根据德国联邦统计局公布的数据，德国 11 月通胀率升至 5.2%，为 1992 年 6 月以来最高值。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

---

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2021 年 12 月 10 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：陈 弢  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)、