

参考资料

德国快讯

2025 年第 19 期 · 总第 883 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

美国加征 100% 药品关税引起德国业内严重担忧

德国福利改革：从公民津贴到基本保障

默茨如何省下 70 亿的社会福利支出

黑红联盟在公民津贴上达成共识

德国钢铁行业设置贸易保护壁垒

人工智能提振德国互联网经济

德国人的财富普遍实现增长

德国近期大事记（2025 年 9 月 25 日～10 月 10 日）

美国加征 100% 药品关税引起德国业内严重担忧

美国宣布自 10 月 1 日起对进口的所有品牌或专利药品加征 100% 关税，美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）在他的平台 Truth Social 上写道：药品制造商可以考虑在美国建立生产设施，以规避关税。新的关税政策虽然豁免了在美设厂的企业，“放过”了仿制药，但仍引发了国际制药供应链剧烈震荡，德国制药业纷纷表示严重担忧。

对于拥有约 13 万名员工的德国制药业来说，美国是其最重要的出口市场。根据联邦统计局的数据，德国向美国出口药品总额高达 270 亿欧元，几乎占了德国制药出口的四分之一。这意味着德国制药业对美国市场的依赖程度远高于机械工程和化学工业等行业。此外，德国也从美国进口了约 120 亿欧元的医药产品和原材料，占了行业进口总额的 17%。

德国化学工业协会（VCI）、德国研究制药公司协会（VFA）和德国药剂师协会联合会（ABDA）纷纷表示严重担忧。制药行业关键原料供应本就多年不稳，这点在新冠疫情时已有显现。美国的 100% 关税涨幅威胁势必会引起进出口成本翻倍，扰乱供应链，药品生产可能因缺乏经济效益而缩减，进而引发更严重的药品供应危机。

瑞士的罗氏（Roche）、诺华（Novartis）、法国的赛诺菲（Sanofi）以及英国的葛兰素史克（GSK）均宣布将在美国投入数十亿美元建厂，以规避关税壁垒。这些制药巨头尚能通过在美国扩张规避关税，而小型制药企业生产的小众原研药和专利药呢？小企业可能因无法承受将生产线迁移至美国的成本而选择退出美国市场或出售产品线。由于这些品牌药受到专利保护，市场上通常没有替代药品，部分患者将无力承担高昂的药费。

欧盟委员会发言人表示，欧盟与美国在 8 月签署的协议中明确规定欧盟出口关税上限为 15%，受此协议的保护，美国近期宣布的 100% 药品关税不适用于从欧盟进口的药品类别，其税率理应维持 15% 的上限。欧盟委员会发言人补充说，他们继续共同努力以履行协议规定的义务。

（编译自《每日新闻》网站 9 月 26 日的报道）

德国福利改革：从公民津贴到基础保障

德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）正在计划对公民津贴进行改革，但是否真能省下数十亿欧元仍然值得怀疑。更名为“基础保障”只是该计划的第一步。默茨曾在电视访谈节目中提议将这项改革的标题定为“向不劳而获的人开刀”。柏林的联盟政府意在表明其立场：德式福利必须从“公民津贴”改为“基本保障”。

德国是个强大的社会福利国家，但德国政府不得不面对这样一个事实，即大约一半的公民津贴申领者并不是本国公民——至少不是持有德国护照的人。根据联邦就业局的数据，2025 年 6 月德国领取公民津贴的人数超过 550 万，其中外国人约有 257 万，占比高达 47.6%。这 257 万外国公民津贴申领者包括约 187 万能够工作的外国人和约 70 万人无法工作的外国人。他们中有许多是来自乌克兰的难民，无需等待时间即可进入德国的社会保障体系中。2024 年，德国用于公民津贴、住宿费用和取暖的支出总计达到 517 亿欧元，其中大约一半可能流向非德国公民。此外，德国医疗系统也向所有人开放，相关医疗费用和治疗费用方面的支出也需纳入考量。

此举不过是换汤不换药，实际问题仍然存在：大量移民难民并非由合格劳动力构成，他们无法在接收国迅速找到工作并缴纳社会保险，相反还加重了社会福利体系的负担。联邦政府的任务是尽快让他们就业，或者干脆把他们屏蔽在德国社会福利体系之外。

（编译自《焦点在线》网站 10 月 8 日的报道）

默茨如何省下 70 亿的社会福利支出

公民津贴（即将更名为“基础保障金”）申领人通常指的是失业人群，但其中有超过 80 万在职人员但也可以领取公民津贴。因为他们劳动收入不足，只有靠政府给的公民津贴来补充自己的收入，才能达到法律规定的最低生活水平。仅此一项，德国政府每年就花费了大约 70 亿欧元。

公民津贴构成和数额

作为一个福利国家，德国公民每个人都有权享受最低生活保障托底，其额度并无统一标准，而是取决于他们的居住地和生活状况。所有成年人都适用 563 欧元的公民津贴标准；儿童则根据其年龄可获得 357~471 欧元。此外，他们还能获得合理的住宿和取暖补助。“合理”一词并没有明确定义。对于独居者，其通常会获批租用面积不超过 50 平方米、租金为当地平均水平的公寓。

例如，如果某公民独居在莱比锡，那里的租金非常接近德国平均水平，50 平方米居住空间的暖租费用为 629 欧元，那么他的最低生活费率为 563 欧元的公民津贴外加 629 欧元租金，总计 1192 欧元。

该公民的税前工资则通过一种非常复杂的方式折算得到最高免税额。比如说，其每月总收入为 1200 欧元，净收入为 938 欧元，由此计算出 384 欧元最高免税额。再从 938 欧元净收入中扣除免税额，最后得出其应计收入为 554 欧元。这个数值远低于每月 1192 欧元的生活水平线，因此，该公民可以申领公民津贴，每月将从国家获得 638 欧元。

而一份全职工作按最低工资算已经超过 2200 欧元了。所以，在这 80 万名在职的公民津贴领取人只有十分之一是从事全职工作，其他都是兼职。其中单亲父母尤为窘迫。尽管有工作，单亲父母通常更容易陷入贫困。

公民津贴领用人的数量出现下降趋势

国家补贴收入这一现象并不新鲜，也不是公民津贴所独有，早在旧的 Hartz IV 体系中便已存在。近年来，领用补贴的在职公民数量一直在稳步下降，从 2010 年的 140 万人，减少到 2023 年不超过 80 万人。然而，去年这个数字再次上升，达到 81.3 万人。科隆经济研究所分析了此次增长，并提出了这实际上可能是一个积极的信号。

在职公民津贴领取人数的增加主要来自外国人。2024 年，用公民津贴补充工资的非德籍人比上一年增加了近 3.5 万人，而德籍人数则减少了约 1.2 万人。从全职和兼职工作的分类数据中也可以看到同样的趋势。只有学徒人群中的津贴申领者人数无论国籍如何都出现了同等程度的增长。对此可能的解释是，2024 年在将移民融入劳动力市场方面取得了更大的成功。如果该解释得到证实，那么这种增长就不应归功于社会政策，而是劳动力市场政策上的成功。

（编译自《焦点在线》网站 10 月 8 日的报道）

黑红联盟在公民津贴上达成共识

德国联合政府就“公民津贴”改革达成一致，决定将其更名为“基础保障金”。此次改革强化了公民津贴申领人的合作义务，并增加了惩戒机制。

目前有哪些合作义务？

本轮改革重点是加强约束，更加强调福利领取者所要履行的义务。所有受助者必须有参与融入工作的意愿，并应要求提出工作申请，有义务接受其能够胜任且合理的工作。

申请人必须在申请后接受就业中心首次面对面约谈，以评估个人状况并制定就业“合作计划”。违反就业中心规则的人将面临更严厉的制裁。申领人如果错过就业中心的第一次约谈，应该立刻约第二次；如果再次错过第二次约谈，其每月津贴就会减少 30%；如果第三次约谈仍未出席，则所有现金补助停发；若次月仍未报到，住房补贴也将被取消。政府正在将制裁收紧至宪法允许的极限。社民党强调，制裁不适用于健康原因导致的缺席，此举意在促进就业而非实施惩罚。

为什么黑红联盟会为公民津贴而烦恼？

两年前，即 Hartz 4 实施 18 年后，德国部分放宽了长期失业者和贫困者的公民津贴申请条件。公民津贴改革被视作交通灯联盟最重要的社会改革。但这一改革仍然受到来自联盟党内部的持续批评。主要批评点包括：该制度并不总是公平，加班往往得不偿失，且对于违规行为的惩罚过于宽松。执政联盟还期望通过改革节省成本。据估算，每 10 万人从公民津贴中脱离并重返劳动力市场，就可以节省约 1.3 亿~15 亿欧元。

宪法法院对福利金额有何看法？

2019 年，联邦宪法法院在一项原则性判决中援引了《基本法》：享有体面最低生活水平是公民的基本权利，国家有义务尊重和保护人的尊严，有责任为人们创造独立生活的条件。国家可以将社会福利与人们无法自己保障生计的情况挂钩，并要求人们积极参与。虽然允许实施制裁，但根据联邦宪法法院的裁决，国家必须遵守严格的比例原则。据此，法官认为，在当事人重新参与之前，将福利减少 30% 的做法是无可非议的。

国家可以完全取消基本保障吗？

联邦宪法法院对此设定了严格的限制。判决书称，“根据目前的认知，完全取消基本保障不符合宪法规定”。“没有可靠的研究结果表明，完全取消保障基本生活的福利能够帮助人们减少对援助的依赖，并最终成功就业。”

（编译自《每日新闻》网站 10 月 9 日的报道）

人工智能提振德国互联网经济

人工智能的热潮为德国互联网行业带来了强劲的增长。然而，该行业警告说，德国基础设施不足可能严重制约这一发展进程。

德国互联网行业正在蓬勃发展。德国管理咨询公司 Arthur D. Little 和互联网行业协

会（Verbandes der Internetwirtschaft）联合发布的《2020～2025 年德国互联网经济》的数据显示，互联网经济占国内生产总值的 4.2%，到 2025 年，这一比例将大幅提高到 7%。虽然 2020 年的新冠疫情导致个别领域收入下降，但从中期来看，这场危机加速了数字化进程，并为其带来了更高的增长。

未来几年，互联网经济将成为德国最具活力的产业之一。未来五年互联网可能会以平均每年 9.7% 的速度增长。该行业的营业额将从 2025 年的 2450 亿欧元增加到 2030 年的 3890 亿欧元。该研究列举了增长的两大主要原因：一方面，数字化渗透到生活和工作的方方面面；另一方面，企业和消费者越来越多地使用人工智能技术。人工智能的使用构成了当前发展动力的基础，并创造了新的商业模式。

德国能否在这场人工智能竞赛中迎头赶上？研究显示，德国基础设施明显落后，存在结构性缺陷和政策失灵，经济繁荣的愿景可能化为乌有。一个核心问题是数字基础设施（尤其是数据中心）存在巨大的供应缺口。研究者预测，到 2030 年，德国数据中心的 IT 连接功率将从 2.4 吉瓦增加到 3.7 吉瓦，增幅约为 50%。但同时，他们计算出届时经济领域的需求将至少是原来的 3～5 倍，即高达 12 吉瓦。这有可能导致德国在国际竞争中进一步落后。美国的产能已经是德国的 20 倍。如果不进行扩容，计算负载将被转移到国外，这将危及德国的数字主权。互联网协会将基础设施缺口主要归咎于光纤建设缓慢、中小企业数字化迟缓以及平台能力不足。

“电价是严重的区位问题”

互联网行业生态协会代表德国和欧盟约 1000 家德国和外国公司的利益，其首席执行官奥利弗·苏梅（Oliver Süme）警告说，如果没有果断的政治行动，经济增长可能会化为泡影。“人工智能和自动化正在推动对计算能力和快速网络的需求呈爆炸式增长。然而，德国目前的情况无法保证及时向市场提供相应的产能。苏梅说，这也与政治失败有关，并呼吁政界人士确保业界能够获得负担得起的基本负载电力。德国的工业电价高达每千瓦时 23 欧分，比欧盟平均水平高出 25%。这严重削弱了运营商的国际竞争力。

（编译自《每日新闻》网站 9 月 29 日的报道）

“欧洲制造优先”、免税额减半税率提高——德国钢铁行业设置贸易保护壁垒

德国钢铁行业正遭受下游行业，尤其是汽车行业危机的影响。能源价格上涨、廉价进口产品、美国对钢铁进口征收的高额关税以及向更环保的钢铁生产转型所产生的成本，也给该行业带来了巨大压力。2024 年，该行业连续第二年出现销售额下滑，与去年相比下降了 53 亿欧元，降至 453 亿欧元。在此背景下，联邦总理默茨计划于 10 月召开钢铁峰会，讨论相关问题。

德国社民党希望通过改变钢铁行业的政策来挽救欧盟的就业岗位和企业，主张未来优先购买欧洲制造的钢铁。该党认为，钢铁行业具有重要的战略意义，因此欧洲不应依赖其他地区的进口来生产军备。

在前不久的欧洲政策主题演讲中，德国财政部长兼副总理拉尔斯·克林贝尔（Lars

Klingbeil) 已经提出了“战略产业政策”和“欧洲制造优先政策”。克林贝尔表示：“在基础设施等重要领域，我们必须优先使用在本国生产的钢铁。我们正在规划 5000 亿欧元的投资计划。”劳工部长巴贝尔·巴斯(Bärbel Bas)表示，钢铁生产对德国未来至关重要。社民党联邦执行委员会为钢铁产业制定了题为“加强选址、推进转型、确保就业”的相应战略。

贸易保护、进口限制和电价降低

社民党认为，尽管德国企业具有高度创新性，并在向气候友好型生产转型方面处于国际领先地位，但德国钢铁行业仍面临压力。社民党要求欧盟委员会对其他国家的不公平做法实施“强有力的贸易保护”，并称这并不是保护主义，而是为了执行公平的竞争规则和维护欧洲的战略利益。该党还主张减少钢铁进口量，尤其要禁止进口俄罗斯钢铁产品，避免它们间接进入欧洲市场，例如通过第三国，比如由土耳其或塞尔维亚等国家进行再加工等间接途径进入欧洲市场。

虽然政府已经决定为钢铁行业减轻负担，但钢铁行业的电价仍然过高。因此，联邦政府必须在欧盟层面推动制定工业电价条例。

免税额减半，税率提高

欧盟委员会计划将钢铁进口关税提高到 50%，进口配额减少一半，以保护本土钢铁行业免受来自廉价竞争市场的影响。新规定在生效之前，还必须得到欧洲议会和欧盟成员国的批准。欧盟负责该事务的委员斯特凡·塞茹尔内(Stéphane Séjourné)表示，此举是为了拯救欧洲钢铁生产商和就业岗位，称“这是欧洲的再工业化”。

过剩产能成为焦点

欧盟委员会称，全球钢铁产业过剩产能远超 6 亿吨。在美国大幅提高进口关税后，全球过剩产能的问题变得越来越突出。欧盟担心，以前销往北美的出口产品现在可能会转销到欧洲。这可能会给欧洲制造商带来额外的压力。

德国受影响尤为严重

在欧盟范围内，德国拥有远超其他国家的钢铁产业规模，位列全球第七。然而，德国的钢铁产业正遭受着消费行业，尤其是汽车行业的危机冲击。此外，能源价格上涨、廉价进口产品以及向更环保的钢铁生产转型所产生的成本也给该行业带来了压力。美国对钢铁出口征收的高额关税也给该行业带来了困扰。德国钢铁行业长期以来一直在寻找新措施，以“防范不受控制、往往属于倾销的进口产品”。

中国钢铁业稳居世界首位

中国钢铁产量远超世界其他国家。新关税政策出台后，作为一直大声疾呼要求尽可能消除全球贸易壁垒的组织，欧盟将更加强硬地抵制来自远东的进口产品。这样，作为美国总统特朗普的盟友，欧盟就可以在打击中国出口过剩的斗争中表现自己。

欧盟新规定将取代旧规则

现行针对欧洲钢铁行业的保护机制将于明年 6 月到期，新制定的长期性机制届时将取而代之。欧盟议会已经对此表示同意。基民盟议员丹尼斯·拉德克(Dennis Radtke)称这是对欧洲工业的有效保护。绿党的安娜·卡瓦齐(Anna Cavazzini)表示：“拟议的钢铁机制是必要的，而且早就应该出台了。”社民党贸易专家贝恩德·兰格(Bernd Lange)

也对此深信不疑，他认为欧盟委员会的提案是一个重要的阶段性胜利。

（编译自《时代周报》网站 10 月 4 日和《焦点在线》网站 10 月 7 日的报道）

德国人的财富普遍实现增长

德国是一个富裕的国家，这个说法适用于大多数德国家庭。根据联邦政府最新的《贫困与财富报告》，在过去四年中，德国人的财富普遍实现增长。

特别是，拥有房地产、公司和持股的人群，其财富状况仍然显著高于其他群体。个体经营者是该国最富有的人，平均资产超过 100 万欧元。这些家庭约一半的财富来自其企业资产，主要分布在德国南部地区。由于平均值易受高额财富的影响而出现偏差，该报告还列出了财富中位数。个体经营者的财富中位数为 47.6 万欧元，在所有就业类型中位居榜首。

德国的公务员也特别富有：他们的平均净资产超过 50 万欧元（中位数为 32 万欧元），因此明显高于普通雇员（平均约 28 万欧元，中位数 10.1 万欧元）和蓝领工人（平均约 15 万欧元，中位数 5.6 万欧元）。失业者的平均财富最低，略低于 7 万欧元（中位数为 3400 欧元）。

值得注意的是非就业人，他们的平均净资产超过 30 万欧元（中位数 10 万欧元）。这是指不（或不再）上班的人。这些人可以是养老金领取者，也可以是家庭主妇或根本不想工作但也不必领取社会福利的人。

房地产所有权往往具有决定性作用。从家庭住房的情况来看，业主相较于租户具有明显优势：在德国，无抵押贷款的房产所有人平均拥有近 70 万欧元的净资产；有抵押贷款的人的资产约为 53 万欧元；租户的资产则不到 10 万欧元。

地区差异也很大：东德人的平均财富（17 万欧元）不足西德人的平均财富（约 36.5 万欧元）的一半。尽管如此，该报告强调，近几十年来东德已经出现了明显的追赶过程，差异已显著缩小。

（编译自《t-online》网站 10 月 4 日的报道）

德国近期大事记（2025 年 9 月 25 日～10 月 10 日）

9 月 25 日 全球最大汽车零部件供应商博世宣布进一步收缩规模，到 2030 年将在全球范围内削减约 1.3 万个岗位，其中大部分涉及德国的移动出行业务部门。

- 全球私人财富规模正创下新高。据安联集团最新发布的《全球财富报告》，2024 年全球私人家庭共拥有 269 万亿欧元的金融资产，比上年增长 8.7%。在人均净金融资产方面，德国以 8.68 万欧元排名第 13 位，美国以 31.1 万欧元高居榜首。

9 月 26 日 德国联邦议院通过了巴伐利亚州提出的限制未成年人饮酒的提案。提案旨在禁止 14～15 岁的青少年饮酒，即使在监护人陪同下也不可以。

- 德国防长鲍里斯·皮斯托留斯（Boris Pistorius）宣布，未来 5 年将投资 350 亿欧元加强太空安全建设。

9 月 27 日 在严峻的经济形势下，德国银行审批贷款越来越严，只有一半的咨询者通过银行审批。

9 月 29 日 德国汉莎航空宣布，为推动数字化与自动化进程，计划到 2030 年削减约 4000 个行政岗位。作为欧洲最大航空公司，汉莎目前雇员约 10.3 万人。

- 德国联邦统计局发布数据称，截至去年底德国约有 17900 名百岁老人，比 2011 年增加了近四分之一。在百岁老人中，女性占比高达 84%。从地区分布看，北威州以 3900 人位居首位，其次是巴伐利亚州（2400 人）和巴符州（2300 人）。若按人口比例排名，汉堡每一万人当中有 2.9 位百岁老人，排名第一，紧随其后的是萨克森州（2.6 人）以及萨尔州（2.5 人）。
- 德国统计局最新发布的一项基于欧盟人口普查数据的分析显示，在 1630 万退休人群中，收入差距正在明显拉大。约 20% 退休人员每月可支配收入低于 1400 欧元，约 20% 退休人员每月净收入超过 2870 欧元。

10 月 2 日 慕尼黑机场因再次发现疑似无人机而暂停航班运营。当晚 21 时 36 分，在德国空管部门报告未经证实的目击事件后，机场预防性关闭跑道。大量航班被迫改降其他机场。

10 月 3 日 今年是德国统一 35 周年。德国总理默茨在萨尔布吕肯中央庆典上发表以“变革共创未来”为主题的前瞻性演讲。默茨强调将聚焦当下挑战的解决方案，而非回顾历史，并提前呼吁加强各地区凝聚力与珍视多元文化。

10 月 4 日 巴符州的海尔布隆（Heilbronn）被选为 2027 年欧洲绿色之都。

10 月 5 日 明年德国 60% 的私立医疗保险将涨价，平均涨幅为 13%。

- 根据德国联邦劳工局数据，今年上半年共有 2.7 亿欧元的儿童金转入国外账户，比 2024 年同期增加了 1200 万欧元。

10 月 7 日 在哈马斯袭击以色列两周年纪念日之际，联邦总理默茨警告称，德国的反犹太主义日益严重，呼吁采取果断行动打击反犹太主义。

10 月 7 日 德国联邦财政部长克林贝尔宣布，全电动汽车免征机动车税（Kfz-Steuer）的措施将延长至 2035 年。

10 月 8 日 德国联邦议院通过表决，正式废除此前针对“特别融入良好”的外国人设立的 3 年“快速入籍通道”。未来，外国人在德国的标准入籍等待期将统一为 5 年。

10 月 9 日 德国执政联盟就公民津贴、主动养老金和交通基础设施这三个领域的改革达成一致，但在汽车行业援助问题上仍存分歧。

- 经济部长凯瑟琳娜·来歇（Katherina Reiche）预计今年将出现 0.2% 的小幅增长。预计 2026 年情况将得到更显著改善，预计增长 1.3%；到 2027 年经济增长有望达到 1.4%。
- 8 月份对美国的“德国制造”出口商品价值 109 亿欧元，调整后，比 7 月下降 2.5%，比上年同期下降 20.1%。美国政府的激进关税政策正日益成为德国出口贸易的负担。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊

每月 10 日、25 日出版

2025 年 10 月 10 日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：武亚平

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail: dgyj@tongji.edu.cn