

参考资料

德国快讯

2025 年第 14、15 期 · 总第 878、879 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期内容

德国宪法法院法官选举陷僵局

黑红联盟分歧持续，联合政府遭遇危机

德国数字部组建进程步履维艰

默茨谋求与企业联手发展经济

德国汽车制造商利润大幅下滑

德国拒绝冯德莱恩的未来预算方案

德国暂停对以色列武器出口

德国近期大事记（2025 年 7 月 11 日～8 月 10 日）

德国宪法法院法官选举陷僵局

在关于德国联邦议院宪法法官选举失败的争议中，基社盟呼吁重新提名候选人。基社盟联邦议会党团主席亚历山大·霍夫曼（Alexander Hoffmann）在接受德新社采访时表示：“我们可以选择提出全新的人选名单，但也不一定非得如此。”

近日，围绕社民党提名的弗劳克·布罗修斯-格斯多夫（Frauke Brosius-Gersdorf）是否应退出的讨论成为舆论焦点。她因在堕胎等伦理议题上持较为自由的立场，遭到联盟党内部部分保守派议员的强烈反对，而社民党方面则始终坚持支持该提名，不愿让步，导致党派分歧不断加剧。霍夫曼此次明确表示，愿意将三位候选人一并纳入重新评估的范围。他不仅暗示社民党方面应考虑更换布罗修斯-格斯多夫，也提出联盟党方面可撤回对联邦劳动法院法官君特·斯宾纳（Günter Spinner）的提名。第三位候选人、宪法学者安-卡特琳·考夫霍尔德（Ann-Katrin Kaufhold），同样是由社民党推举的。

“此刻需要冷静和理性”

霍夫曼表示，可以考虑将三位候选人全部撤回，也可以只撤回其中一位或两位。他强调：“我们必须摆脱目前的僵局。此刻需要冷静，需要理性，也需要思考是否能通过一套新的人选组合达成解决方案。”

他同时指出，议会将在夏季休会期间寻找化解之道。“就我个人而言，我认为最可能打破僵局的方法，是重新提出一套新的人选组合。”霍夫曼同时呼吁各方在后续讨论中避免互相指责，而应以尊重的态度进行对话。

联盟党取消表决

此前，原定于2025年7月11日进行的联邦宪法法院三位法官人选表决，在当天被临时从联邦议院议程中撤下，原因在于联盟党内部未能就人选达成统一立场，尤其是在布罗修斯-格斯多夫的提名上分歧严重。尽管联盟党早前在党团协商阶段已对其表示支持，但随着投票临近，党内反对声音增多，议会党团高层最终无法确保其获得通过所需的三分之二多数票。

联盟党方面将立场变化归因于对于布罗修斯-格斯多夫的抄袭指控，尽管独立评估很快认定相关质疑缺乏依据，但由此引发的信任危机并未因此平息。在程序性争议之外，她在堕胎等社会伦理问题上的公开立场也引发了联盟党内部部分议员的强烈保留态度，使得其支持率进一步走低。多重因素的叠加，最终导致原定投票计划被迫中止。

专家批评对候选人的处理方式

在法官选举前夕，德国右翼媒体对布罗修斯-格斯多夫发起了密集的负面舆论攻势，引发社会关注。德国前文化和媒体国务部长、基民盟资深政治人物莫妮卡·格吕特斯（Monika Grütters）对此提出了批评。她在接受《明镜》周刊采访时表示：“我真的很遗憾，外部舆论居然能够损害一位成功女性的职业生涯和良好声誉。”

作为在联邦议院长期工作的基民盟代表，格吕特斯也提醒在议题设定上应当保持谨慎：“关于生命保护、人类尊严的问题，不应成为党派政治的工具。”她还指出，堕胎本就是一个高度敏感的议题，许多基民盟党员将其视作自身基督教民主信仰的核心所在。德国当前在相关问题上的妥协已经在很大程度上平息了社会争议，不应在非必要的情况下打破这一平衡。“这场冲突本来是可以避免的。”她说。

社民党呼吁展开对话

社民党议会党团主席马提亚斯·米尔施（Matthias Miersch）呼吁联盟党采取行动，缓和局势。他重申，社民党将继续支持候选人布罗修斯-格斯多夫。

僵局持续发酵之际，社民党敦促联盟党接受与布罗修斯-格斯多夫的会谈提议。米尔施在接受《南德意志报》采访时表示：“我希望联盟党议会党团以及联邦总理能给予布罗修斯-格斯多夫女士对话的机会，以在当前情绪高涨的氛围之外，实现一次理性和建设性的意见交流。”

尽管联盟党内部一直存在对布罗修斯-格斯多夫的反对意见，但米尔施并未透露社民党有任何撤回提名的意向。他强调说：“布罗修斯-格斯多夫女士是一位极为出色的候选人。”他补充称，相关问题已有充分讨论，且在法官选举委员会中，包括联盟党成员在内的多数成员也已明确支持对她的提名。

（编译自《明镜周刊》网站 2025 年 7 月 24 日、8 月 2 日报道）

黑红联盟分歧持续，联合政府遭遇危机

在夏季休会前，围绕联邦宪法法院法官人选的问题，联盟党（CDU/CSU）与社民党（SPD）之间的谈判宣告破裂，迄今尚未达成解决方案。社民党内部对联盟党领导人弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）和延斯·施潘（Jens Spahn）是否有能力在关键时刻维持党内纪律的质疑声也日益高涨。

如果说内阁是政府的“大脑”，那么议会党团则是其“发动机舱”：政策立场在此展开辩论，政治目标在此转化为具体行动，法律也正是在这里得以通过。而执政联盟在议会中的多数优势越微弱，这台“机器”就越需要高效运转。因为在多数席位紧张的情况下，任何差错都可能造成严重后果。在这种局势下，执政联盟对内部议员的“跑票”容忍空间极为有限。面对争议性议题，投票准备必须万无一失。这不仅要求党团领导层具备强有力的组织能力，更要深谙党内生态，精准把握情绪动向，并在关键时刻将意见分歧的议员“拉回队伍”。但如果这台机器“卡壳”了呢？如果多数优势本就微弱，再加上党团内部纪律松动，联合执政将举步维艰。而这，正是当前黑红联盟所面临的难题。

在联邦议会夏季休会前的最后一天，联盟党和社民党未能就联邦宪法法院法官人选达成一致，选举陷入僵局。尽管事件已过去一个多星期，但局势仍未见缓解，解决方案遥遥无期。更令人担忧的是，更深层次的矛盾正逐步浮现，一个根本性的问题摆在眼前：这个执政联盟，是否还能维持正常运作？

下一个争议议题会是什么？

基民盟（CDU）高层近日试图淡化法官人选争议的重要性。总理默茨在夏季记者会上表示：“这不是一场危机。”基民盟秘书长卡斯滕·林内曼（Carsten Linnemann）在接受《每日镜报》采访时表示，法官人选之争应“在幕后、以平和的方式”加以解决。联盟党内部普遍认为，此事不应被过度放大，是否任命布罗修斯-格斯多夫，并不足以决定整个执政联盟的命运。

然而，社民党的态度则截然不同。事实上，从联合执政之初，社民党内部就存在对

与联盟党合作的质疑声。许多社民党人当初之所以支持黑红联盟的组建，更多是因为“别无选择”，而非基于共同的政治理念。如今，这部分社民党人认为现实印证了他们当初的怀疑，并警告称：如果连一个如此简单的法官任命都能引发轩然大波，那么今后那些真正充满争议的议题又将如何推进？

例如，许多联盟党议员坚决反对进一步放宽“债务刹车”机制。但根据联合执政协议，双方不仅明确承诺设立专门委员会起草改革建议，还写明该举措应“从长远看为增强我国实力创造额外投资空间”。而这一目标几乎不可能在缺乏新增财政投入的前提下实现。按照协议安排，相关立法工作须在 2025 年底前完成，这是联盟党与社民党达成的明确共识。

除了财政改革，其他有争议的议题还包括：明年联邦预算编制、堕胎法规调整、养老金制度改革等——这些议题对联盟党而言同样意味着不小的政治压力。而更为现实的压力在于：执政联盟在议会中仅以 12 票微弱的优势掌握多数。从一开始，执政基础的脆弱性便已暴露无遗。默茨在首次竞选总理时，黑红联盟就因内部意见不合，导致其首轮投票失利。可以说，自那一刻起便已清楚：这个联盟经不起任何“意外”。

对执政伙伴发出警告

法官选举风波过后，社民党内部对联盟党议会党团在关键时刻是否具备足够的纪律性提出了严厉质疑。施潘与默茨今后是否仍有能力在党内推动那些“不受欢迎的项目”，如今已成未知数。这种不满情绪正逐步升级为公开的政治警告。社民党高层开始直言不讳地批评联盟党。社民党议会党团主席马蒂亚斯·米尔施（Matthias Miersch）在致党内议员的公开信中写道，社民党议会党团在过去几周内“已为政府稳定尽了自己的一份力”，“现在，我们也期待我们的执政伙伴展现出同样的责任感”。

副总理兼财政部长拉尔斯·克林拜尔（Lars Klingbeil）在接受《周日图片报》采访时也明确表态：“我们已经达成一致，将改革债务刹车机制，以释放更多投资空间。我无法想象，有政党会在短短几周后就推翻这些共同商定的改革项目。”这番言论无疑是向执政伙伴发出的明确信号：联盟党议会党团应加强自律，不应再为其他议题的推进制造障碍。

此外，默茨近期的表态也进一步引发了社民党的不满。他将法官选举称为“良心问题”，暗示议员不应被强制要求按照党派立场投票。对此，社民党内部普遍认为，此番言论几近讽刺。尽管心存诸多疑虑，社民党最终仍支持了暂停家庭团聚政策，部分原因在于不希望在经历一场混乱的总理选举后，联合政府再次陷入僵局。但在许多社民党议员看来，恰恰是联盟党缺乏这种政治分寸与责任感。

如果联盟党继续拒绝推进那些虽不受欢迎但具有必要性的改革，社民党方面也将逐步收紧对基民盟/基社盟提案的支持。社民党议员伊莎贝尔·卡德玛托里（Isabel Cademartori）在接受《先锋报》采访时直言：“如果默茨声称不能干预议员的‘良心投票’，就会有至少 12 位社民党议员以‘良心’之名否决联盟党的一个项目。”最糟糕的情况是，整台“发动机舱”（即政府的议会运作系统）将陷入彻底瘫痪。

（编译自《明镜周刊》网站 2025 年 7 月 23 日报道）

德国数字部组建进程步履维艰

按照总理签署的组织命令，各部委本应将部分职能移交给由卡斯滕·维尔德贝格（Karsten Wildberger）领导的新部门——联邦数字化与国家现代化部（BMDS，简称“数字部”）。但出人意料的是，如今却恰恰是他的副手、来自社民党的财政部长站出来公开反对这一安排。

新设立的数字部由维尔德贝格担任部长。他与其国务秘书最偏爱的对外发布平台是职场社交媒体领英（LinkedIn）。从上任第一天起，维尔德贝格及其核心团队便频繁在该平台发布短视频和图文信息，传递的关键信号是：他们不拖延，而是立刻付诸行动。

这位新部长、前 Ceconomy（旗下包括 MediaMarkt 和 Saturn）高管，频繁在领英上展示其走访各地的履新行程，最近还发布了首次访美的动态。而他的国务秘书团队则更具“网红风格”，手持迷你麦克风穿梭于部委走廊之间，高调宣称他们“从上任第一天起就已全面投入工作”。为强化传播效果，数字部在所有发布内容中统一打上“#我们在行动”（#WirMachen）的标签。

总理命令毫无效果

与新部长的高调相比，数字部的筹建进展恐怕更适合以下表述：“我们仍在谈判，只盼有朝一日真能做点实事。现实远比计划复杂，数字部的组建进展明显滞后，远低于外界预期。”根本原因在于，这一新部门的设立本身就如同拼图游戏：需要从多个现有部委中“拆分”和“拼接”出一整套新架构。

今年5月初，德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）签署了一份组织命令，勾勒出数字部的整体蓝图，并明确罗列应由哪些部委移交职能。这份命令一度被视为总理的“定调之言”，原计划最迟于8月1日前，通过行政协议予以落实。原本看似万事俱备，一个职能明确、运行有序的数字部即将步入正轨。然而事与愿违，截止日期早已错过，总理的“强势表态”也无疾而终。

数字部与交通部在相关“数字业务单元”的移交问题上较快达成共识，与由基社盟成员亚历山大·多布林特（Alexander Dobrindt）领导的内政部开展的谈判则明显艰难得多。与财政部的协商更是困难重重，财政部长、副总理拉尔斯·克林拜尔（Lars Klingbeil）与数字部在职能划分上分歧严重。这位来自社民党的副总理似乎并未将总理的命令视为具有约束力的行政指令，而更像是“可商可改”的愿望清单。

部委之间的激烈谈判

围绕这一组织命令的执行问题，财政部与数字部之间爆发激烈争执。尽管双方在多个层级尝试达成妥协，但冲突迄今仍未化解。据知情人士透露，相关谈判“分歧严重”。核心争议集中在联邦信息技术中心（ITZ Bund）上，这一联邦核心IT服务机构目前为财政部下属单位，由其全权监管。

联邦信息技术中心承担着为联邦行政机构运营数据中心、建设联邦云平台（Bundesccloud）以及推进政府数字化转型的关键任务。尽管这一服务机构在公众中知名度不高，但其规模和重要性不容小觑：目前员工约4600名，年度预算高达16亿欧元，是德国“数字政府”体系中的重要组成部分。

事实上，总理默茨此前签署的组织命令已明确指出：联邦信息技术中心的监管职能

原则上应整体划归数字部，仅与财政核心事务（如税务信息化）直接相关的部分可继续留在财政部。

然而，据多位谈判参与者透露，围绕联邦信息技术中心未来归属的谈判场景堪比美欧之间的关税谈判。财政部长克林拜尔宛如“特朗普”，而数字部长维尔德贝格则俨然“冯德莱恩”。双方的角色分工早已注定：财政部居于主导地位，数字部则始终以“请求方”的姿态被动应对。

从一开始，财政部便采取拖延策略，意图推迟整体进程。克林拜尔团队坚决反对将这一关键 IT 服务机构立即置于新设数字部的监管之下。他们明确指出：数字部自身尚处于建设初期，内部结构与运作机制尚未成熟，尚无能力承担起如此重大的监管职能。因此，从财政部的角度看，采用循序渐进的方式推进转移，不仅是现实考量，也“符合”数字部的自身利益。

随后，财政部官员又提出了一个“更妙”的方案，试图在维持自身影响力的同时，继续掌控大量人事任命权。在与维尔德贝格团队及联邦信息技术中心代表的会谈中，他们毫不掩饰这一设想：将信息技术中心中负责财政事务的部门剥离出来，单独设立为一个新机构，并继续归财政部监管。这一做法的实质无疑是“掏空”联邦信息技术中心。

（编译自《明镜周刊》网站 2025 年 8 月 1 日报道）

默茨谋求与企业联手发展经济

德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）正在寻求与经济界联手，以应对长期经济增长疲软问题，并大幅推动投资。他 7 月 21 日在总理府与德国企业高管会晤后表示：“德国回来了。现在正是对德投资的良机。”这些大型企业承诺将进行数十亿欧元的投资，同时也明确向政府提出了期望，希望政府能够解决“改革积压”问题，并给予企业更多自由。

“未来的投资地”

默茨表示，私人资本可以极大地促进公共投资。“我们希望充分利用这一潜力，从而进一步促进经济增长。”德国正面临连续第三年的经济零增长，由于经济政策方向的不确定性，企业近期一直在抑制投资。默茨强调：“我们并非停留在过去，而是面向现在，尤其是面向未来。”

德国联邦议院和联邦参议院已批准一项 5000 亿欧元的债务融资专项基金，用于政府在基础设施和气候保护方面的额外投资。这不仅包括翻新部分破旧的交通路线，还包括投资能源网络、数字化和相关研究。默茨表示，这些必要的投资中只有一部分可以由国家承担，很大一部分必须由私人出资。为了鼓励企业再次增加投资，政界人士已批准减税措施。

“为德国制造”（Made for Germany）倡议由西门子、德意志银行等企业发起，目前已覆盖 61 家来自不同行业的企业和投资公司。这些企业计划到 2028 年在德国投资至少 6310 亿欧元。这笔资金既包括计划投资，也包括新增资本投资，例如新建设施和研发支出。默茨称这是近几十年来“规模最大的投资计划之一”。

据称，除了西门子和德意志银行外，该倡议的发起人还包括媒体集团施普林格公司首席执行官马蒂亚斯·多普夫纳（Mathias Döpfner），以及富捷思国际（FGS Global）首席执行官亚历山大·盖泽尔（Alexander Geiser）。

企业高管呼吁改善投资环境

德意志银行首席执行官克里斯蒂安·索温（Christian Sewing）在总理府会晤后表示：“我们全都毫无保留地维护德国作为商业驻地的地位。”他还表示，目前的德国政府是一个“行动迅速”的政府，其首要任务是经济增长和竞争力。西门子首席执行官罗兰·布施（Roland Busch）谈到了“政商合作的新形式”。为了释放投资，政客们应该简政放权，给予企业更多自由。

截至目前，已有 61 家企业加入了该倡议，其中包括安联集团、空客集团、宝马、德意志交易所、梅赛德斯-奔驰、莱茵金属、SAP、大众，以及美国企业英伟达、贝莱德集团和黑石集团。

高科技战略

默茨表示，这种合作将继续推进。该倡议的目标是在数字化、可持续发展、创新、基础设施和技术人才短缺等关键未来议题上建立一个“以解决方案为导向的对话”。

德国联邦政府的《高科技议程》草案中写道，“德国制造”的新技术应再次成为德国的标志。其中一个目标包括吸引欧洲的“人工智能超级工厂”落户德国，这些工厂是用于人工智能的高性能数据中心。其他提到的关键技术包括量子技术、微电子技术、生物技术、气候中和能源生产和交通技术。

在放宽“债务刹车”机制的前提下，政府还计划大幅增加对联邦国防军的投资。军火公司莱茵金属集团董事长阿明·帕佩格（Armin Papperger）称，防务工业将成为德国真正的“就业引擎”。

行业前景仍低迷

德国金属与电子工业雇主联合会表示，行业前景并未好转。鉴于就业率持续降低，联合会总干事奥利弗·赞德（Oliver Zander）指出，德国的投资环境亟需改善。联邦政府没有喘息的时间。“暑期过后，政府必须迅速推出更多更深入的改革——尤其是在简政放权和社会保障领域。”

自民党主席克里斯蒂安·迪尔（Christian Dürr）批评说，若想实现所需的经济转型，仅靠与几家大企业领导人短暂会面进行的公关活动是不够的：“总理应将注意力放在整个经济领域，而不是只与几位大企业高管见面。”

（综合编译自《南德意志报》7月21日报道）

德国汽车制造商利润大幅下滑

德国汽车制造商正面临多重压力，而在这场博弈中，他们似乎正逐渐失去对局势的掌控。尽管奔驰、大众、宝马等企业依然实现了数亿欧元的盈利，但利润正迅速缩水，核心市场动荡不安，多家汽车制造商在战略方向上迷失不前。

奔驰与保时捷近日发布的财报清楚地反映了当前两家企业正在遭遇的巨大逆风。总部位于斯图加特的梅赛德斯-奔驰集团在 2025 年上半年利润大幅下滑，同比下降 55.8%，仅获得 27 亿欧元净利润。

奔驰第二季度跌幅尤其显著，净利润同比锐减近 69%，仅剩 9.57 亿欧元。同期营收也下降 8.6%，降至 664 亿欧元。公司将业绩下滑归因于关税压力、销量下降，以及集团转型带来的高额支出。

“这不是一场会很快过去的风暴”

保时捷第二季度的盈利几乎“腰斩再腰斩”，同比暴跌约 90%，仅获得 2.4 亿欧元利润。公司表示，仅上半年，美国加征关税就已对其造成约 4 亿欧元的成本压力。

保时捷首席执行官奥利弗·布鲁梅（Oliver Blume）表示，企业在全球范围内正面临严峻挑战。“这不是一场会很快过去的风暴。世界正在经历剧烈变化——而且这种变化的方向，早已超出了几年前的所有预期。”

保时捷今年上半年的营业利润同比缩减三分之二，降至约 10 亿欧元。公司预计全年销售利润率将降至 5%~7%，相较于过去 10%~12% 的目标区间，是一次显著的倒退。这些数字无疑说明：危机不仅已至，而且属于结构性危机。

关税重压冲击德国汽车行业

来自海外市场的压力持续上升。在美国，特朗普政府对欧洲汽车征收新一轮惩罚性关税，德国汽车制造商首当其冲，与钢铁和铝业一道最早受到打击。

自 4 月起，针对汽车行业的额外关税高达 27.5%。而其他行业的关税被暂时搁置，为后续谈判留下余地。在欧盟与美国磋商之际，奔驰和宝马高层亲赴白宫游说。这两家公司在美国本土拥有大规模产能，是当地重要雇主，并从美国出口多款 SUV 车型回欧洲。企业方面希望能以“出口抵进口”的方式达成减免协议。

然而，德国汽车制造商此前寄予厚望的“关税豁免协议”最终破灭。目前，几乎所有出口车型都面临 15% 的高税率，尤其令保时捷承压最重。由于该品牌在美国没有本地化生产能力，所有车辆都必须从欧洲出口至美国，在当前的贸易保护主义环境下，这种模式成本高昂，风险加剧。

与此同时，随着经济环境持续不景气，消费者信心下降，德国汽车海外市场也出现动荡，尤其是高端车消费受到冲击。奔驰和保时捷对此感受尤为明显：销量下滑、利润受损。这一切也引发了一个根本性问题：德国汽车工业是否错过了电动化转型的关键窗口？

本土市场也不景气

即使是在德国本土，电动车销售表现也远低于预期。一方面是购车成本高，另一方面是消费者对续航能力和充电基础设施仍存疑虑。对此，大众、奔驰等品牌正在调整策略——放缓对电动车的投入，转而加大对传统内燃机车型和插电式混合动力的投资。

但这种“燃油+电动”双轨路线代价高昂。如果真要两条腿走路，投入不仅不能削减，反而需要加倍。然而，大众已决定将 2029 年前的投资预算削减 150 亿欧元。保时捷与奔驰也启动了大规模削减成本的计划，其中包括裁员与生产基地重组。短期目标是降低支出，然而代价却是对未来的不确定性不断上升。

时间紧迫，转型之路不容犹豫

行业专家警告称，这种“当断不断”的战略极具风险。在转型关键期仍犹豫不决的企业，极有可能在全球竞争中落后，尤其是在面对海外电动车制造商的强势崛起时——这些企业正逐步掌握核心技术，并在多个领域确立行业标准。

目前，挪威新车销量中电动车占比已接近 90%，而德国仅为约 13%。在这种强烈对比下，德国传统汽车制造商的“成功模式”也开始动摇。

大众集团近日宣布，将推出售价约 2 万欧元的平价电动车，此举被视为一次大胆尝试。但该车型计划在葡萄牙生产，而非德国本土。德国生产基地由此被排除在外。奥迪也正考虑首次在美国设立整车生产线——这一原本为规避新关税而设的应急策略，可能演变为长期的产业外移。

“现在节省的，未来可能会失去”

德国汽车制造商正站在转型的十字路口。他们必须在延续保守、但逐渐落伍的传统策略，与主动引领技术与社会变革之间作出抉择。虽然目前他们仍拥有充足的资本、先进的技术和强大的品牌号召力，但留给德国汽车制造商的时间已然不多。为了短期削减成本而减少眼下的投入，可能导致企业在未来竞争中丧失先机。

（编译自德国 t-online 新闻网站 2025 年 7 月 30 日报道）

德国拒绝冯德莱恩的未来预算方案

更多防务、更强竞争力——欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）希望通过更高的预算为欧盟奠定未来基础。然而，作为欧盟最大出资国的德国却拒绝了这项支出增长计划。

冯德莱恩的第二个任期将持续到 2029 年，但是她在 7 月 16 日公布的这一组数字却远超其任期范围：她将 2028~2034 年的预算案（即“多年度财务框架”（MFR））视作献给欧盟的一份“政治遗产”。该框架旨在使欧盟能够回应新的地缘政治形势，帮助欧盟具备自我防御能力、推动经济现代化，并能更快速地应对危机。

冯德莱恩曾承诺进行一次“大刀阔斧”的预算改革，让预算更加精简高效。然而，欧盟委员会内部的磋商一再拖延，致使她的公开亮相被迫多次推迟。她需要得到 26 名委员的一致同意。根据冯德莱恩给出的数字，自 2028 年起的七年里，欧盟可支出总额将达到 2 万亿欧元，将会比 2021~2027 年多出 8000 亿欧元。届时，预算规模将占欧盟国民总收入的 1.2%，高于此前的 1.1%。然而，上一个周期欧盟还另外动用了 8000 亿欧元的新冠复苏基金。这些债务将从 2028 年开始偿还，每年或给预算带来 200 亿~300 亿欧元的负担。

分配之争势必激烈

多年度财政框架是欧盟支出的上限，也是欧盟每年财政预算的基础。围绕欧盟委员会草案的谈判预计将持续两年。成员国必须一致通过，欧洲议会也需以绝对多数批准。围绕如何分配预算的角力注定激烈，而“谁来埋单”同样可能引发冲突。

阻力首先来自德国这个欧盟最重要的“金主”。德国联邦政府在当晚宣布拒绝冯德莱恩的现行方案。联邦政府发言人施蒂凡·科尔内利乌斯（Stefan Kornelius）表示：“在所有成员国都在为巩固本国财政作出巨大努力的当下，大幅提升欧盟预算无法向公众交代。因此，我们无法接受欧盟委员会的提议。我们也不支持欧盟委员会提出的对企业征收额外税费的建议。”

农业领域亦有反对的声音。冯德莱恩计划撤销现有的农业与区域发展的两大资金池——它们至今仍是欧盟预算中最大的支出——并将其并入名为“国家与区域伙伴关系基金”的新工具，连同社会支出和边境管控等一起统筹，规模超过 8650 亿欧元。各成员国只有在提交投资于“未来领域”的计划后才可动用该基金。该基金虽为农业与区域发展设置了保障额度，但数额不及现有预算；真正得到保证的，只有直接发放给农民的 3000 亿欧元。冯德莱恩辩称：通过与其他基金合并，流向农村地区的资金总量可能比过去更多。

柏林方面表示：增加预算的空间“非常有限”

欧洲人民党（EVP）和社会民主党人士表示，农业与区域发展两大资金池必须继续保留并按通胀调整。他们称，冯德莱恩的计划实质上是让欧盟“再国家化”，这样的做法既损害欧盟，也损害地区利益。

新预算还设立了两个巨额基金：一个基金金额达 4100 亿欧元，用于提升欧洲竞争力，包括科研、数字化、清洁技术与防务投资；另一个为 2000 亿欧元的“全球欧洲”（Global Europe）基金，用以支撑欧盟外交，其中 1000 亿欧元将用于支援乌克兰。所有基金都预留了应对不可预见任务的缓冲资金。此外，冯德莱恩计划在预算中预留 4000 亿欧元，以便在未来出现类似新冠的危机时动用。她指出，过去 90% 的欧盟预算要提前多年就被锁定，“这样的情况以后不应再发生”。

成员国分摊额承诺“保持稳定”

欧盟预算的三分之二以上由成员国供资，其中德国作为欧洲最大经济体独自承担约四分之一。冯德莱恩承诺成员国分摊额将保持稳定，但她拟扩大欧盟的“自有资源”——现主要来自关税收入和增值税分成。她计划向年营业额超过 1 亿欧元的企业征收一项“企业税”。德国方面则认为，这将损害欧洲企业竞争力。欧盟委员会还打算分得各国烟草税的一部分，并提议对未回收的电子垃圾征税。

预算草案未提及为防务等支出再次发行欧盟共同债券。但相关辩论已再度升温：德国总理默茨对此持保守立场，法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）则主张发行共同债券。匈牙利总理维克托·欧尔班（Viktor Orbán）对冯德莱恩的新计划评价称：这份“令人震惊”的预算将大力资助乌克兰，却以欧洲农民作为代价。

（综合编译自《南德意志报》7月16日的报道）

德国暂停对以色列武器出口

德国联邦政府决定“无限期暂停”对以色列的武器出口，缘由是以色列安全内阁计划全面军事控制加沙地带。德国总理默茨表示，以色列有权自卫，抵御哈马斯的恐怖袭

击，但当务之急是释放仍被哈马斯控制的人质和尽快实现停火。哈马斯今后不得在加沙地区继续扮演任何角色。从德国政府的角度来看，以色列内阁决定在加沙地带采取“更严厉的军事行动”，使得如何实现这些目标变得越来越不明朗。因此，德国政府“在另行通知之前”不会批准“任何可能在加沙地带使用的军事装备的出口”。

数据显示，自 2023 年 10 月 7 日哈马斯袭击以来，德国批准向以色列出口总额超过 4.85 亿欧元的武器，其中包括小型武器、大口径武器、弹药、炸弹以及防护设备、软件和电子产品。联邦经济和能源部称，德国政府批准在 2024 年向以色列交付价值 1.61 亿欧元的武器。2025 年一季度，德国政府批准向以色列出口价值近 2800 万欧元的武器。

斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）称，2019～2023 年，以色列是全球第 15 大武器进口国。在此期间，以色列的武器供应主要来自美国、德国和意大利。美国是当时最大的武器供应国，占 69%。德国占 30%，主要供应以色列海军。意大利占以色列武器供应量的 0.9%。

专家预计，德国宣布暂停向以色列出口所带来的影响有限。斯德哥尔摩国际和平研究所的扎因·侯赛因（Zain Hussain）解释说，德国公司占以色列军事进口总额的 30%，其中大部分涉及海军装备。“德国一直致力于向以色列提供武器，尤其是舰船。”侯赛因提到了德国对以色列的大力支持以及两国密切的防务关系。侯赛因表示，在以色列与激进伊斯兰组织哈马斯持续不断的战争中，配备先进雷达和火炮的德国制造的小型战舰（例如“萨尔”型）曾向加沙地带的目标开火。作为以色列最亲密的盟友之一，德国能够承认对以色列在加沙地带的行动感到不安，这一转变“意义重大”。侯赛因说：“但我认为仅凭这一点并不能阻止以色列在加沙的行动，而且美国仍然是以色列的坚定武器供应商。”

副总理兼财政部长克林拜尔支持总理的立场，并称停止武器交付是“正确的决定”。他表示，以色列政府对加沙地带的人道主义苦难负有重大责任，这种苦难令人难以承受。他还强调，不应再制造任何破坏两国解决方案的事实，无论是在加沙还是在约旦河西岸。克林拜尔表示：“我们全力声援以色列国，但必须纠正错误。”犹太人中央委员会和德国-以色列协会（DIG）对此提出了批评。DIG 主席约瑟夫·舒斯特（Josef Schuster）称，这一决定“令人失望”，与总理所有声援言论相悖。DIG 将此举描述为“哈马斯在全球宣传战中取得的进展”。左翼党国际关系发言人莉亚·赖斯纳（Lea Reisner）称该决定是“迟来的举措”，并呼吁采取进一步措施，包括暂停《欧盟—以色列联系国协议》和承认巴勒斯坦。绿党认为这一举措还远远不够。绿党领袖弗朗西斯卡·布兰特纳（Franziska Brantner）告诉德新社：“总理默茨和外交部长约翰·瓦德普尔（Johann Wadepuhl）现在必须大力倡导政治进程。当前需要施加巨大压力，以结束战争和人道主义灾难，释放人质，并寻求政治前景。”

（综合编译自《每日新闻》8 月 8 日的报道）

德国近期大事记（2025 年 7 月 11 日～8 月 10 日）

7 月 11 日 德国内政部长亚历山大·多布林特（Alexander Dobrindt）宣布，德国两院今后将不再参与安全原籍国的归类工作。

- 莱茵兰-普法尔茨州内政部长米夏埃尔·埃布林（Michael Ebling）宣布，在申请该州

公务员职位时，申请人必须声明其当前及在过去 5 年中不属于任何极端主义组织。该州将不再录用德国选择党成员为公务员。

7 月 14 日 德国总理弗里德里希·默茨（Friedrich Merz）在联邦议院夏季休会前未能兑现 5 月承诺的政局改善目标，当前政坛仍陷于极化与不稳定。

- 德国联邦政府计划推出“建筑加速计划”，旨在缩短保障房审批流程（从最长 5 年压缩至 2 个月内），加快经济适用房建设。建筑行业虽有望获得更多订单，但关于建设效率、民主参与度和生态可持续性之间的平衡的讨论仍在持续。
- 德国经济专家委员会成员、波鸿鲁尔大学教授马丁·韦尔丁（Martin Werding）警告称，因人口老龄化，社会保险缴费占国民总收入的比例（当前为 42%）可能在 2030 年攀升至 50%。

7 月 16 日 德国红十字会（DRK）、德国联邦技术救援署（THW）和德国水上救援协会（DLRG）等主要救援机构正着手升级民防保护能力以应对可能发生的武装冲突。此前这些组织的工作重心集中于灾害应对（如洪灾和森林火灾），但乌克兰危机爆发后，民防保护重新成为焦点。

7 月 17 日 德国总理默茨在伦敦与英国首相基尔·斯塔默（Keir Starmer）签署多领域合作的《德英友好条约》。该协议被视为英国脱欧后德英关系的重要重塑。条约包括加强战略协调与军备合作，协同保障北约北翼与东翼安全，打击有组织犯罪与非法移民问题；推动恢复免签旅行，发展自动化边境管控系统；以及计划开通德英直达列车等。

- 德国联邦统计局数据显示，2024 年德国生育率继续下降，每名妇女平均生育 1.35 个孩子，降幅为 2%；全年新生儿数量约为 67.7 万，同比减少 1.5 万。
- 德国联邦政府明确拒绝欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩（Ursula von der Leyen）提出的欧盟大幅扩张预算方案。该方案计划将 2028~2034 年的欧盟预算提高至 2 万亿欧元，较当前超出 7000 亿欧元。

7 月 19 日 德国联邦内政部长多布林特在移民峰会上强调，欧洲移民政策需要“团结、强硬与效率”。德国、法国、波兰、丹麦、捷克和奥地利等国的内政部长与会，各国同意采取更严格措施，包括加强对叙利亚和阿富汗等危机地区的难民遣返力度、强化欧盟外部边境保护，并将更多被拒的寻求庇护者安置在非欧盟国家。

- ver.di 工会、德国新闻工作者协会（DJV）与德国数字出版及报业协会（BDZV）达成协议，德国日报记者薪资将分三阶段上调，至 2027 年底，薪资累计涨幅平均达 10.5%。

7 月 21 日 德国联邦议院作为国家象征，已成为境外网络攻击的主要目标。针对频繁的网络攻击，德国联邦议院主席尤利娅·克勒克纳（Julia Klöckner）宣布将强化德国议院安全措施，同时呼吁制定《联邦议院警卫法》，以弥补访客安检漏洞。

- 德国总理默茨在总理府召开投资峰会，与西门子、德意志银行等龙头企业达成紧密合作共识，旨在重振德国经济。由 61 家企业和投资机构组成的“为德国制造”联盟（Made for Germany）宣布，计划到 2028 年投入 6310 亿欧元，远超政府此前提出的 5000 亿欧元投资助推计划。

7 月 22 日 德国联盟党与社民党围绕联邦宪法法院法官人选的矛盾升级。联盟党以教会和医学伦理学界的反对为由，撤回对社民党提名的 54 岁法学教授弗劳克·布罗修斯-

格斯多夫（Frauke Brosius-Gersdorf）的支持。

7月23日 德国联邦内阁批准一项新法律草案，旨在加快联邦国防军的军备采购流程，以提高德国的安全能力。面对即将到来的威胁、联邦国防军迫切需要迅速提升战备水平时，该法案确保了军备采购不会被繁琐的程序和冗长的审批所延误。

- 德国联邦行政法院维持了宪法保卫局对德国选择党“极右嫌疑”的认定。保卫局对选择党的监视具有正当性。
- 德国总理默茨与法国总统埃马纽埃尔·马克龙（Emmanuel Macron）在柏林举行工作会谈，双方在欧美关税争端、“未来空战系统”FCAS 战机项目、中东局势及乌克兰问题等多项外交议题上保持一致立场。

7月24日 德国内阁通过一项法律草案，拟为联邦警察配备电击枪。联邦内政部长多布林特表示，此举旨在应对日益严峻的安全威胁，尤其是在火车站等场所。电击枪将作为介于徒手制服和枪支之间的非致命武器，确保执法手段的适当性。

- 欧洲央行在法兰克福举行货币政策会议，决定维持三大关键利率不变，其中存款便利利率维持在 2.00%，主要再融资操作利率维持在 2.15%，边际贷款便利利率维持在 2.40%。这是欧洲央行自 2024 年 6 月以来连续八次降息后首次按下“暂停键”。
- 第 25 次中欧领导人峰会在北京举行。欧盟委员会主席冯德莱恩和欧盟理事会主席安东尼奥·科斯塔（António Costa）参与了此次峰会，中欧关系正处于“决定性的历史转折点”，重新评估双边关系至关重要。中欧关系近期面临诸多挑战。

7月27日 德国联邦经济部长卡特琳娜·赖歇（Katherina Reiche）提议延长工作年限，以应对人口结构变化和预期寿命增长对社会保险体系的压力。她指出德国目前年均 1340 小时的工作时长显著低于国际水平（如美国为 1800 小时），主张取消提前退休的激励措施，但强调需考虑体力劳动者的特殊性。

- 美国总统唐纳德·特朗普（Donald Trump）与欧盟委员会主席冯德莱恩进行会谈，双方宣布达成了一项原则性协议：对大多数进口商品（包括汽车）设定 15% 的关税，但钢铁和铝依旧维持 50% 的高额关税。欧盟承诺购买高达 7500 亿美元的美国能源，并追加 6000 亿美元对美投资。与此同时，双方还决定对部分商品实施零关税，涵盖航空部件、化学品、仿制药、农产品和部分关键原材料；美国依然对药品和半导体等产品维持 15% 的税率。

7月28日 2025 年上半年，德国财政平衡经费达 111.78 亿欧元，创历史新高，较去年同期增长约 13.5 亿欧元。巴伐利亚州仍是最大出资方，贡献 66.72 亿欧元，其次是巴登-符腾堡州（21.55 亿欧元）和黑森州（20.39 亿欧元）。

7月30日 德国联邦内阁已批准 2026 年联邦预算草案，财政政策核心为公共投资与结构性改革，首要目标是保障就业、提振经济活力。2026 年德国联邦政府计划总支出为 5205 亿欧元，比上一年增长 3.5%；公共投资规模将达到 1267 亿欧元，再创历史新高。2027~2029 年，德国联邦财政预计将出现 1720 亿欧元预算缺口。

8月2日 据德国联邦统计局报告，2024 年领取联邦教育促进法（BAföG）资助的人数约为 61 万人，比前一年减少了 2.28 万人，降至自 2000 年以来的最低值。受资助者平均每月获得 635 欧元，比 2023 年减少了 5 欧元。

8月4日 巴伐利亚州州长、基社盟主席马库斯·索德尔（Markus Söder）近日提出，应

取消乌克兰难民领取的“公民补助金”，改为发放较低标准的“庇护申请者补助”。萨克森州长迈克尔·克雷奇默（Michael Kretschmer）表态支持索德尔的立场，他指出，拥有劳动能力的人必须去工作。

8月6日 德国联邦内阁通过了《气候保护年度报告》，最终版本中删除了对“建筑能源法”（GEG）中的“65%规定”，即新安装的供暖系统至少65%的能源来自可再生能源。默茨政府将这一具体目标替换为有关“技术中立性”和“可负担性”的笼统表述。

8月7日 德国联邦内阁审议了两项核心护理法案：《护理能力法》与《护理助理法》。卫生部长尼娜·瓦尔肯（Nina Warken）希望通过《护理能力法》为护理专业人员赋予更多自主权，例如在治疗糖尿病等慢性疾病时可以自行作出医疗决策。《护理助理法》旨在在全国范围内统一护理助理的培训体系，并引入统一的薪酬标准。同时，政府还设立了一个新的“护理委员会”，致力于从制度层面推动改革，解决护理行业长期存在的人员短缺与结构性问题。

8月8日 德国总理默茨（基民盟）上任百日之际遭遇支持率骤降。最新《ARD 德国趋势》民调显示，仅29%民众满意联邦政府工作（较上月跌10点），69%表示不满。默茨个人支持率仅32%，65%批评其施政表现。基民盟支持率跌至27%（降3点），而德国选择党以24%（升1点）创历史新高。

8月9日 以色列安全内阁计划全面军事控制加沙地带，德国联邦政府决定“无限期暂停”对以色列的武器出口。德国总理默茨表示，以色列的强硬手段无助于实现解救人质、停火及消灭哈马斯的目标。该禁令包括反坦克武器和弹药，但潜艇及伊朗防御系统除外。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2025年8月10日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：郭婧
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn