

参考资料

# 德国快讯

2020年第2、3期合刊 · 总第746、747期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

德国全面退出煤电方案出台

图林根州长选举引发德国政坛“地震”

2019年德国武器出口额破记录

英国正式脱离欧盟

德国近期大事记（2020年1月16日~2月10日）

## 德国全面退出煤电方案出台

2020年1月16日，德国多家主流媒体报道称，德国联邦政府、各联邦州政府和电力公司就德国退出煤电达成一致并公布相关方案。德国计划至2038年彻底停止使用硬煤和褐煤作为电力来源，并根据2026年和2029年的专业委员会评估决定是否将期限提前至2035年。退出煤电是德国政府一揽子环保计划中的重要组成部分，德国希望通过退出煤电实现其减排计划，即至2030年比1990年减少55%的二氧化碳排放量。

实际上，德国政府在一年前就已做出退出煤电的决定。2018年，德国联邦政府组织政界、经济界、环保组织、工会、各联邦州及地方代表，成立了“增长、结构转型与就业委员会”，负责听取各方意见，目的是在能源与气候政策方面就退出煤电及其相关的能源结构转型议题上取得广泛社会共识。2019年1月31日，该委员会向德国联邦政府呈交《决议报告》。在《决议报告》中，委员会建议德国最迟至2038年终结火力发电，并指出如何推进相关区域的经济结构转型。在《决议报告》呈交联邦政府后，该委员会同时宣告解散。

2020年1月，联邦政府和萨安州、勃兰登堡州、萨克森州和北威州政府领导人召开煤炭峰会，就人员迁徙、政府补贴、电价制定、结构转型项目投资等问题进行协商。与联邦总理默克尔会面前，作为“用煤大户”的4个联邦州州长已先行约定要极力争取获得来自联邦层面的结构性援助。他们取得了如愿以偿的谈判结果，这些地区将共计获得400亿欧元的联邦政府拨款，用于推进经济转型。此外，联邦政府和各州政府还约定一致，退出煤电的能源集团将获得43.5亿欧元的补偿金，其中德国西部电力公司将得到26亿欧元，德国东部电力公司则将获得17.5亿欧元的补偿，相当高数额的资金将补偿给德国莱茵集团（RWE）。

所涉及的煤电站中，最旧的是1959年投入运营的一批煤电站，它们全部归德国莱茵集团所有。按照计划，位于莱茵兰地区的八个“又旧又脏（Schulze）”的煤电站将是德国关闭的第一批火电站，它们将于2020年12月31日“下岗”。最新的煤电站同样位于莱茵兰地区，是Neurath F和G发电集群，它们在2012年才接入电网，同样属于德国莱茵集团。目前仍在发电的炭窑总功率为21千兆瓦。按计划，到2022年德国只可保留总功率为15千兆瓦、约合30台设备的硬煤火电厂在网。

### 联邦政府与四个联邦州约定的内容

汉巴赫森林（Hambacher Forst）：位于北威州的汉巴赫森林成为了德国环保主义者反对煤炭行业的“众矢之的”。此前，德国莱茵集团意欲砍伐森林树木，挖掘地下煤炭，遭到了当地群众一致抗议。现行计划允许保留汉巴赫森林，但距离森林西北方向25公

里的 Garzweiler II 露天矿场又成为争议焦点。

**人员迁徙：**退煤计划对北威州的 Garzweiler II 露天矿场不做任何变动，也就是说挖掘机可继续作业至 2038 年。关于该矿场的争议已有数十年，原因是专家鉴定证明，即使没有 Garzweiler II 德国也不缺电，但其开采计划却会对 48 平方公里的自然环境造成破坏，7600 位居民将不得不因此流离失所，下莱茵兰地区的地下水储备也可能遭到难以修复的污染。虽然 2016 年红绿联盟组成的北威州政府做出了缩小露天采矿范围的决定，但是民众对本次退煤计划中保留该决定深表不满。按计划，在位于科隆和亚琛之间的褐煤区将被夷为平地。为了让巨型挖掘机可以从地底下挖煤，住在 6 个村庄的 1500 位居民必须在 2023 年前迁走。在肯恩堡村，挖掘机已经开到了村民家门口 500 米的地方。村民说：“我们不同意只为大财团服务的政策。面对气候变化的时代，开采褐煤已不再构成迫使我们离开家园的理由。”他们计划向法院提出诉讼。

**替代能源：**联邦政府和四个联邦州一致同意应加快可再生能源的建设与发展，不过对于如何发展绿色电力尚未做出细则规定。在勃兰登堡州的延施瓦尔德，关闭煤电站所造成的能源减少将由燃气电厂额外的发电能力所替代，其他地方暂未公布燃气发电取代煤电的方案。

**补偿金：**2020 至 2043 年，褐煤发电厂、褐煤露天矿场以及硬煤发电厂的员工可以领取“适应津贴（Anpassungsgeld）”，总额预计最高达 48.1 亿欧元，三分之二由联邦出资、三分之一由所在联邦州出资。可领取适应津贴的人员是指 58 岁以上、在 2038 年前因德国退煤而失业的人群，也可将发放适应津贴算作这些人提前退休的补偿金。此外，联邦政府承诺向四个联邦州提供总额达 400 亿欧元的财政补贴和结构转型项目投资，这一内容已经写入《结构增强法案（Strukturstärkungsgesetz）》中，至 2020 年 5 月联邦政府和四个联邦州政府将约定如何执行。

**结构转型项目：**除《结构增强法案》中列出的煤炭区域的计划清单外，还将在萨克森地区成立“科特布斯大学医科创新中心（Innovationszentrum Universitätsmedizin Cottbus）”，在北威州尤利希成立“与基础设施兼容的可持续氢经济亥姆霍兹集群（Helmholtz-Cluster für nachhaltige und infrastrukturkompatible Wasserstoffwirtschaft）”推进地方结构转型。

## 各党表态

针对这份退煤方案，德国经济部长阿尔特迈尔（Peter Altmaier，基民盟）表示该计划有利于环境保护。联邦财政部长舒尔策（Svenja Schulze，社民党）则认为即刻强制实施退出煤电的计划，是为了保证德国成功进行能源转型，现在必须大规模扩建风力发电和太阳能发电站。德国是世界上第一个退出核电和煤电的国家，最后一个核电站将于

2022 年彻底关闭。不过，除煤炭峰会的参与方和退煤计划的受益方外，其他行为体几乎都对退煤计划表达了不满。

原“增长、结构转型与就业委员会”的成员批评现在约定的计划做出了很多妥协，违背了委员会报告原本的核心思想，而且对气候保护的贡献微乎其微。八位原委员会成员感觉遭受欺骗，因为一年前联邦政府曾答应执行他们制定的退煤计划，这八位“退煤元老”在 2020 年 1 月 20 日联名上书默克尔总理，希望退煤方案能回归他们一年前制定的版本，他们最不满的内容包括四点：第一，煤电站的关闭顺序，2023 至 2028 年计划关闭的煤电站数量很少，几乎把所有的责任推迟到了最后几年；第二，能源集团 Uniper 将在鲁尔区投入使用新的褐煤发电站 Datteln 4，这与一年前约定的不再启用任何新的煤电站的承诺相违背；第三，象征性保留汉巴赫森林，却继续铲平其他村庄的做法是“没人性”的；第四，没有说明联邦政府至 2030 年将可再生能源增加至 65% 的具体做法。

绿党认为联邦政府关闭褐煤发电站的计划与《巴黎气候协定》的计划不相符。绿党党团主席霍弗赖特（Anton Hofreiter）和绿党副主席克里舍（Oliver Krischer）批评说，按照现计划，大多数发电站到 2035 年才开始真的退出德国电网，有四分之一的煤电站甚至会运营至 2038 年底。他们认为应该尽快开始关闭火电站，到最后剩下少数还须关闭的电站，而不是进一步延迟退出煤电的时间。

自民党议会领袖布希曼（Marco Buschmann）说在退煤议题上德国选择了一条“最昂贵的路”。自民党议员科勒（Lukas Köhler）则批评额外投入使用褐煤发电站 Datteln 4 并延长使用 Garzweiler 露天矿场的决定是“完全错误的信号”，这是损害纳税人的利益，平白浪费几十亿欧元。

左翼党党团主席巴尔什（Dietmar Bartsch）警告投入使用新的褐煤发电站 Datteln 4，同时作为碳补偿关闭萨安州的褐煤发电站 Schkopau，这样的做法可能会加剧德国的东西差距。事实上，褐煤在东部联邦州的接受度更高，因为它创造了大量工作岗位。巴尔什说，数十亿欧元应用于为失业者提供新的工作，而不是用作给能源集团的补偿。

## 图林根州长选举引发德国政坛“地震”

2020 年 2 月 5 日，图林根州议会举行投票选举州长，由于第一轮和第二轮投票没有候选人获得半数以上支持，选举进入第三轮投票，最终结果一出台，便震惊了整个德国政坛。自民党的候选人凯默里奇（Thomas Kemmerich）以一票的微弱优势领先，以 45 对 44 票击败左翼党籍的原州长拉梅洛（Bodo Ramelow）当选新州长。投票结果显示，另择党候选人获 0 票，他们一致把票投给了凯默里奇，这是德国现代史上第一次在极右翼势力的支持下上台的州长。

此前于 2019 年 10 月 27 日进行的图林根州议会选举结果显示,在新议会的 90 个议席中,自民党只获得了 5 个席位,成为新议会内最小的政党。席位数最多的是原州长拉梅洛所在的左翼党,获 29 席。另择党次之,获 22 席,成为进入图林根州议会的第二大党,另择党也被戏称为“新的全民党”。德国总理默克尔所在的基民盟在图林根州获 21 席,位居第三。另择党和基民盟成为本届议会选举中选票变化最大的两个政党。图林根州上届政府由左翼党、社民党和绿党联合执政,在本届议会选举中,左翼阵营的这三个党派在议会内的席位数总数为 42,不满足组成多数政府的要求。而且,无论是在联邦层面还是在州层面,德国各主流政党均明确表示不与另类选择党合作,故此前的推测认为,最有可能的是左翼党和基民盟在图林根州联合执政。

然而出人意料的是,基民盟和另择党在此次州长选举中均把票投给了自民党的凯默里奇,这在德国各个政党阵营内都激起了千层浪。

**(一) 基民盟:** 2 月 6 日正在南非出访的德国总理默克尔罕见地在国际场合对国内事务表态,称凯默里奇当选州长是“不可饶恕的”。默克尔说,这是糟糕的一天,基民盟的价值和基本信念在于民主制,而这一切遭到了践踏,联盟党无论如何都不应在凯默里奇领导的政府中参与执政,并指出“必须撤回这一结果”。基民盟主席卡伦鲍尔(Annegret Kramp-Karrenbauer)亦主张重新举行选举。

在应对凯默里奇当选图林根州州长一事上,基民盟在地方层面和联邦层面显然存在明显的意见分歧。图林根州的基民盟反对重新选举,原因是担心如果再度选举,基民盟获得的选票可能更少。土生土长的图林根州人、基民盟地方领导赫特(Christian Hirte)在选举后祝贺凯默里奇说,“你的当选再度表明‘红红绿政府’在图林根州大势已去。为了自由州的福祉,祝贺你成功!”

日前,支持凯默里奇当选的赫特已被免去党内职务。基民盟的图林根州党魁莫林(Mike Mohring)则请求党团给他“保留面子”到 5 月,虽然他被允许再干三个月才革职,不过也可谓“毫无尊严”。过去二十余年,莫林在图林根州基民盟党内一直扮演着重要角色。在他 1999 年进入州议会时,基民盟在图林根州获得的支持率是 51%。2019 年基民盟在图林根州只获得了 21% 的选票,莫林作为基民盟图林根州党主席和党团主席难逃其咎。

**(二) 社民党:** 社民党人也在第一时间对选举结果做出了回应。社民党秘书长金贝尔(Lars Kingbeil)及德国财政部长朔尔茨(Olaf Scholz)均指责基民盟和自民党的选举行为,认为他们是密谋商量好的。

过去一段时间,社民党无论在联邦层面还是在州层面的民众支持率都在滑坡。本次图林根州议会中,社民党只获得了 8 个席位。凯默里奇被基民盟、自民党和另择党推选

为州长，对社民党来说是一个宣传自我的好机会。社民党人第一时间走上街头抗议选举结果，借此机会向民众宣传，他们才是唯一的一支真正反对极端主义、反法西斯的可靠政党。凯默里奇当选图林根州长也给社民党在联邦层面提供了扬眉吐气的借口。可能导致的最严重的后果，是社民党和联盟党分手，大联合政府解散，全德国举行新的大选。

**（三）自民党：**自民党主席林德纳获悉选举结果后，即刻动身前往图林根州首府埃尔夫福特，欲劝说凯默里奇退位。凯默里奇刚当选时曾在接受德国电视一台 ARD 的采访中，自己是被选出来的州长，将立即开始工作。但一天后，凯默里奇在林德纳的劝说之下又改口说“让贤是必然的”。2月8日，凯默里奇发表声明，正式宣布放弃自由州图林根的州长职位，即刻生效，并表示当选州长所获薪资将退回国库。

组成大联合政府的联盟党和社民党对此发表声明称，“在政府组阁和政治投票时绝不与另择党合作。这是联合执政党的决议，党内各层面都须遵行。”联合执政的双方都敦促图林根州尽快重新举行选举。

## 未来展望

依目前的选情看，如果没有另择党，图林根州任何一种组阁方式都不可能获得议会多数，重新选举是大势所趋。按照当地法律，若要解散目前的州议会，必须由至少三分之一的议员提案，经过三分之二的议员投赞成票，才能通过。只有5个席位的自民党仅凭一己之力显然不足以达成提案所需的票数，不过若是借助原执政党的力量达成提案，如果没有基民盟或另择党的赞成，解散议会重新选举之路依然困难重重。

值得注意的是，此次图林根州参选率之高非比寻常，2014年上届选举投票参选率是53%，2019年图林根州170万选民中约有65%的人参加了投票。如果重新举行选举，可能选民热情更加高涨。不过会出现何种结果，目前来看仍是个难以预料的问题。

## 2019年德国武器出口额破记录

2019年，德国的武器出口额达到80.15亿欧元，打破了迄今为止的武器出口记录。此前武器出口额的最高记录为2015年的78.59亿欧元。2016至2018年，德国批准的对外武器出口逐年减少，2018年仅为48.24亿欧元。

2019年年中，德国武器出口许可额已经达到53亿欧元，12月中旬创历史新高，全年总额比2018年增长65%。德国联邦经济部长阿尔特迈尔（Peter Altmaier）称，2019年武器出口大幅增长的原因是2017/2018年政府换届选举后，漫长而艰难的组阁谈判造成了大量议案滞留，在2019年才获批。国务秘书努斯鲍姆（Ulrich Nußbaum）指出，不应把一个时间段内批准的金额作为评价武器出口政策的唯一指标，联邦政府依然遵循

的是“克制且负责的武器出口政策”。

2019年德国政府批准的武器许可中，32%为价值26亿欧元的战争武器，其余为其它军事设施，价值约为54亿欧元。德国军事工业最大的出口对象国为欧盟及北约盟友匈牙利（17.7亿欧元），占有所有出口许可的四分之一。匈牙利总理奥尔本（Viktor Orbán）领导下的右翼民粹政府目前正在大规模扩军，预计其军事开支将会翻一番。德国的其它武器出口对象国还包括埃及（8.02亿欧元）、美国（4.83亿欧元）、阿尔及利亚（2.38亿欧元）、卡塔尔（2.23亿欧元）、阿拉伯联合酋长国（2.07亿欧元）和印度尼西亚（2.01亿欧元）。

向欧盟和北约之外国家，即所谓的第三国出口武器，在德国内部争议颇多。2019年，德国对第三国的武器出口比重虽然从2018年的52.9%降到了44.2%，但是出口额的绝对值接近10亿欧元仍然非常庞大。在德国武器前十大出口对象国中，有五个国家属于此类。对第三国的武器出口主要原因是这些国家人权状况堪忧，例如阿尔及利亚、卡塔尔和印度尼西亚；也有一些个别案例是为了缓解区域冲突。

尽管联盟党和社民党在2018年3月的执政协议中决定不对参与也门战争的国家“直接”出口武器，但德国政府在2019年还是打破了这一决议。出口对象国埃及和阿拉伯联合酋长国都属于在沙特阿拉伯牵头下建立的战争联盟，在也门参与了反对伊朗支持的胡塞叛军的战斗。日前，阿拉伯联合酋长国已经宣布从也门撤军。德国完全停止出口的对象国只有一个：沙特阿拉伯。在沙特政府批评人士、美国《华盛顿邮报》沙特裔记者哈苏吉（Jamal Khashoggi）被杀后，德国终止了对沙特阿拉伯的武器出口。

绿党和左翼党很长时间以来就在敦促德国政府采取更严格的武器出口政策，在最新统计数据发布后更是表达了不满。绿党的装备专家科伊尔（Katja Keul）批评德国政府对第三国的武器出口同比增长了接近两倍，达8.17亿欧元，与“克制的出口政策”完全不符。左翼党的出口专家达哥德莱（Sevim Dagdelen）则认为这些数据说明控制武器出口的整个体系根本没起作用，她还要求左翼党对德国政府加强施压，限制武器出口。

社民党欲大幅限制德国武器出口，同时对美国在德国存储的核武器提出质疑。社民党主席瓦尔特（Norbert Walter-Borjans）在接受媒体采访时表示，希望所有的核武器都从欧洲消失，包括在俄罗斯领土上的核武器。专家估计，美国在德国境内仍存储有大约20件用于北约核威慑的核武器。

## 英国正式脱离欧盟

2020年1月31日，欧洲中部时间24:00、英国时间23:00（北京时间2月1日早晨7:00），在与欧盟“同床异梦”47年之后，英国正式离开欧盟。英国首相约翰逊（Boris

Johnson) 在当日的演讲中说, 英国脱欧不是结束, 而是开始, “这是真正的国家革新与转型的时刻。”

关于英国退出欧盟以后的英欧关系, 欧盟委员会主席冯德莱恩 (Ursula von der Leyen) 说, 英国和欧盟仍将保持伙伴与朋友的关系, 不过可能不再会像过去那样密切地合作。英国退出欧盟必然有一定后果, 未来英国和欧盟之间经济关系的走向是“无关税、无配额、无倾销”。

### 一波三折的脱欧历程

此前英国在首相特雷莎·梅的领导下, 脱欧闹剧一波接一波, 脱欧日期一延再延。梅在 2019 年 1 至 3 月先后三次向议会提交的脱欧协议无一例外被下议院否决。结果英国不仅没有按时离开欧盟, 还打破了定于 2019 年 5 月 23 日的欧洲议会大选计划, 参加了欧洲议会选举。选票结果显示, 极端的脱欧政党在英国获得了 32% 的选票, 保守党和工党选票流失惨重, 迫于党内压力, 梅在欧洲议会选举次日宣布辞职。

2019 年 7 月 23 日, 保守党领袖、坚定的脱欧支持者鲍里斯·约翰逊出任英国首相。上台后不久, 为了贯彻脱欧计划, 约翰逊便请求女王伊丽莎白二世强制关闭议会四星期。由于担心无协议脱欧可能造成混乱局面, 下议院在议会关闭的前一天还颁布了一项法律: 在没有经过批准的脱欧协议情况下, 英国必须向欧盟请求再宽延期限三个月至 2020 年 1 月底。9 月 24 日, 英国最高法院的 11 名法官一致宣判关闭议会违法, 使得一波三折的脱欧剧情故事更加扑朔迷离。

2019 年 10 月, 英国和欧盟的谈判代表达成一份新的脱欧协议, 这份协议是在未被通过的梅版旧协议基础上修改后的版本, 对爱尔兰岛上的欧盟外部边界做出了新的构想。英国下议院未批准这份协议, 因为当时议会多数人更倾向于推迟脱欧时间。此外, 成千上万的抗议者走上伦敦街头, 呼吁英国留在欧盟, 也给约翰逊政府带来了很大压力。在此局势下, 约翰逊提议将原本计划在 2022 年 5 月 5 日的议会大选提前到 2019 年 12 月 12 日举行。这已是英国因脱欧争议而提前举行的第二次大选, 选举结果是首相约翰逊领导的保守党获压倒性胜利, 赢得 650 个议席中的 365 个席位, 他将这一结果描述为完成脱欧“强有力的新授权”并承诺“在 2020 年 1 月 31 日前完成脱欧, 没有如果, 没有但是, 没有也许。”

2019 年 12 月 20 日, 约翰逊的脱欧协议草案在下议院以 358 票支持、324 票反对的结果通过。2020 年 1 月 23 日, 英国议会批准脱欧法案。次日, 欧盟委员会主席冯德莱恩和欧洲理事会主席米歇尔 (Charles Michel) 在协议上签字。1 月 29 日, 欧洲议会的议员以 621 票同意、49 票反对同意英国退出欧盟。两天后, 73 名欧洲议会的英国议员腾出了他们在布鲁塞尔的办公室, 其中只有 27 个位置将被其他国家的同事接替, 这意

意味着欧洲议会内各党团的政治力量权重将由于英国脱欧发生变化。

2020年1月31日，英国正式脱离欧盟，但这并不意味着从第二天起，英国立刻与欧盟一刀两断，而是英国与欧盟进入长达11个月的脱欧过渡期。英国仍有大量脱欧后续工作需要完成，以新的身份与欧盟就贸易等问题的谈判也刚刚开始。

据悉，英国和欧盟之间的贸易对话将于2月底开启。2020年6月30日前，英国可以申请延长脱欧过渡期，不过首相约翰逊已断然拒绝这一建议。他希望“快刀斩乱麻”，以免“夜长梦多”。2020年12月31日，过渡期结束。如果欧盟和英国之间达成贸易协议并且协议获得批准，则2021年1月起欧盟和英国以新的关系开展合作。如果到期未达成有效协议，则存在两种情况：要么英国无协议脱欧；要么延长过渡期。从这几种可能性来看，其实目前英国离开欧盟，只是一只脚迈出去了，另一只脚仍在门内徘徊。2020年1月31日作为“英国脱欧日”的象征意义大于实际意义，欧盟和英国之间的关系不会因此发生巨大变化，二者仍处于胶着状态。

## 英国脱欧可能造成的影响

英国脱欧后，剩下的欧盟27国必须对新的盟内关系做出调整。英国脱欧对欧盟最显性的影响就是欧盟范围缩小、人口减少。英国退出欧盟，意味着欧盟的范围将减少5.6%，这相当于446万平方公里的土地。不过，欧盟因此流失的农业用地面积更大，将减少9.8%，即174.5万平方公里农业用地。欧盟人口也将缩减6660万，以2019的人口数计算，欧盟人口数将由5.13亿降至4.47亿。

### 第一、对欧盟的政治影响

在欧盟内部，英国脱欧对欧盟理事会和欧洲议会这两个重要的立法机构都会带来影响。首先，欧盟人口减少意味着欧盟理事会的权力格局发生变化。从2014年起生效的最新规定要求欧盟理事会发表决议必须有55%的多数成员国支持，亦即英国脱欧以后需要27个成员国中的15个国家投赞成票才能通过决议。而且，投支持票的国家还必须能代表欧盟至少65%的人口，也就是欧盟理事会的立法遵循双重多数表决制。此外，只要有至少4个国家满足人口占欧盟35%以上的条件，就可以构成少数派反对联盟（*Sperrminorität*），叫停立法。英国曾是欧盟内人口最大的国家之一，英国脱欧以后，其他欧盟成员国的人口权重都会相应增长。例如，英国脱欧前，德国人口占欧盟总人口数的16.2%；英国脱欧后，这个比重将升至18.6%。目前为止欧盟最大的10个净收益国（西班牙、波兰、罗马尼亚、希腊、捷克、葡萄牙、匈牙利、保加利亚、斯洛伐克、立陶宛）在英国脱欧前还不能构成少数派反对联盟，因为他们的人口数总和仅占欧盟总人口数的31%；英国脱欧后，这一比重会升至36%，意味着欧盟立法如果不符合这些国家的利益偏好，可能就会遭到阻碍。英国脱欧前，德英两国联合另一个政治利益相近的人

口大国如波兰、再加上任意一个小国，就能构成少数派反对联盟；英国脱欧后，虽然德国也可以同法国或者西班牙组团，不过从以往历史经验来看，德国跟法国、西班牙作为债权国和债务国的代表，在争议议题上往往意见相左。过去欧盟内是英、法、德三驾马车并驾齐驱，在英国脱欧以后，哪个或哪几个国家会替代英国的位置，与法、德重新构成三角稳定状态，或者欧盟内是否会形成新的小集团，这些都是尚无定论的问题。

其次，欧洲议会的席位也将因英国脱欧而调整。原先 751 个议员席位变成 705 个，减少了英国的 73 个席位。按照欧洲理事会的决议，14 个一直获席较少的国家在英国脱欧后将获增 27 个席位。从中获益最大国家是法国和西班牙，此二国都将分别增加 5 个席位。由于德国目前拥有 96 个席位，已经达到规定限制的最大值，德国在欧洲议会中的席位不会发生任何变化。英国脱欧不仅会对个别国家在欧洲议会中的权重造成影响，而且也会改变欧洲议会中各党团的力量格局。基督教民主联盟不会因此损失任何成员，因为该党团原本就没有英国人，他们甚至可以从其它党团的削弱中获益，英国脱欧后他们非但没有减少席位，反而还增加 5 个席位。社会民主联盟将因失去 10 名工党成员而缩水（英国脱欧重新分配后增加 4 个席位），自由民主联盟将损失 17 名成员（重新分配后增加 6 个席位），绿党联盟损失 11 名成员（重新分配后增加 4 个席位）。无党团人士的议席数降幅最大，这是由于原先属于此类的议员多为英国脱欧党的成员。尽管在减少原属于英国的 73 个议席后，又新增并分配了 27 个议席，欧洲议会的左翼阵营仍然遭受了无法弥补的损失。

在国际舞台上，欧盟的重要性会由于英国脱欧而降低。英国是核大国、联合国安理会的常任理事国，脱欧之后欧盟在国际事务中发挥影响力就只能倚仗法国。过去，欧盟在联合国常任理事国投票时占 5 个席位中的 2 席；英国脱欧后，只占 1 席。不难理解德国一直希望成为联合国常任理事国，或是把法国的常任理事国身份上缴欧盟。欧盟的军事力量也会由于英国脱欧而受影响。北约秘书长斯托尔滕贝格（Jens Stoltenberg）强调，从 2020 年 2 月 1 日起，北约军事开支的 80% 将用于非欧盟国家。法国总统马克龙于早些时间发表“北约已经脑死亡”的言论语惊四座。目前，法德已经在携手欧盟机构共同推进欧洲共同安全与防务，2017 年 12 月 11 日，欧盟 25 国外交部长会议正式启动“永久结构性合作”，表明欧盟正在积极建设自己的军事组织。未来英国和欧盟在军事安全和外交政策方面如何开展合作，是在北约框架内还是以英国-欧盟的形式合作，都还需双方共同商讨。

## **第二、对欧盟的经济影响**

欧盟的国内生产总值（GDP）将由于英国脱欧而显著缩水。以 2018 年为例，当年欧盟 GDP 总额为 1.59 万亿欧元，其中 2400 亿欧元来自英国。英国一直是欧盟最大的

净出资国之一，也就是说它给欧盟财政缴纳的会费高于从欧盟获得的拨款。但这不是评价脱欧利弊的唯一标准，因为欧盟内部市场、关税同盟等同样也会为欧盟成员国带来经济利益。2021年起，英国将彻底停缴欧盟会费，欧盟财政收入将会因此出现一个巨大的缺口。此前有部分欧盟成员国呼吁，在脱欧后27国的基础上缩减欧盟赤字。这一提议遭到了欧洲议会的反对，原因是如果削减赤字，就不能保证很多工作按计划执行。故而必须填上英国脱欧造成的2021至2027年欧盟财政缺口。时任欧盟专员欧丁格（Günther Oettinger）推测在欧盟总计约1600亿欧元的财政预算中，刚开始可能每年存在120亿欧元的财政缺口，随着时间的推移这个口子可能还会慢慢变大，达到140亿欧元缺口。弥补财政空缺的方法可以是取消会费折扣或者是提高会费。例如德国虽然在欧盟内认缴了最大份额的会费，按照其经济力量来看德国其实还讨价还价为自己争取到了较低的会费。在2014至2020年的七年财政期间，德国缴纳的欧盟会费为GDP的0.75%；2021至2027年德国计划增缴会费为本国GDP的0.88%。这看上去是有所增加，不过，仍低于欧盟其它国家缴纳的平均数，即该国GDP的0.90%。一些小国如卢森堡、保加利亚、爱沙尼亚向欧盟缴纳的会费甚至占本国GDP的1%以上。

2020年是脱欧过渡期，在这段时间英国仍在欧盟内部市场和关税同盟中占有一席之地，并且也会继续缴纳欧盟会费。真正的变化要等到过渡期结束之后才能见分晓。

随着英国脱欧，欧盟内的自由贸易阵营失去了强有力的成员。与此阵营相对立的，是在法国和南欧国家盛行的保守主义。此外，过去两年以来，荷兰还联合了爱尔兰、芬兰、瑞典、丹麦及波罗的海沿岸国家以“新汉萨同盟”在欧盟内缔结一个非正式的小型网络保护本土贸易。此外，还有很多尚无定论的问题。例如过去一直以来欧盟大约一半的捕鱼量来自英国水域。在英国脱欧后，谁可以在该水域捕鱼？可以捕多少？此类细节问题都还留待双方协商。

### 第三、对人们日常生活的影响

英国脱欧将给欧盟内生活的人们带来怎样的直接影响？最终结果，还要看过渡期后英国是选择硬脱欧还是软脱欧。德国贝塔斯曼基金会2019年发布的一份研究报告指出，如果英国最终决定硬脱欧的话，会使德国人平均每人每年损失115欧元；如果是软脱欧的话，代价为64欧元。英国人和爱尔兰人的经济损失最大，如果硬脱欧英国每人每年将损失873欧元、软脱欧损失491欧元；爱尔兰人每年可能由于英国硬脱欧损失726欧元、软脱欧损失398欧元。

在过去三年半将脱未脱的时间里，生活在欧盟的120万英国公民已经感受到了变化。英国人在欧洲找工作、找房子、办理银行贷款、甚至是购买手机套餐或是办理保险时，都不同程度上感受到了歧视。很多英国人表示，他们自己早已完全融入了欧洲社会，然

而 2016 年英国脱欧公投之后，遭到了微妙的排挤。这种排挤并非来自生活地的本土居民，而是官方层面的差异化对待，也就是在涉及到签合同、缔结法务关系时，脱欧公投后，英国人在欧洲办事更困难了。由于雇主、房东、银行觉得，英国人过几年就要回国，跟他们缔结法律或经济关系在未来具有不稳定性，所以会拒绝雇佣英国人、不愿把房子租给他们、或是贷款给英国人让他们买房。

生活在留欧成员国的英国人最关心的是居留许可。在脱欧协议第 23 条中写着，英国人在生活地仍然和欧盟成员国公民享有同等权利。英国驻德国大使伍德爵士（Sir Sebastian Wood）发表视频演讲说，所有英国人仍然可以在德国工作、上大学，也可使用当地卫生系统的医疗资源，他们可以在德国领取退休金，也可以把亲属接到德国。伍德爵士也说到有一些问题目前还不确定，例如：英国的中小学毕业证和职业资格是否在欧盟被认可，英国人能否在欧盟范围内自由迁徙、旅行、工作、生活。目前唯一确定的一点就是，到过渡期结束时，英国人仍然可以在欧盟其它成员国生活。对于生活在欧洲大陆的英国人，一个可靠的出路是申请居留国的国籍。在过渡期结束前申请欧盟成员国国籍、满足申请条件并通过入籍考试的英国人，可以保留英国护照获得双国籍，享受两边的公民权益。“在德国的英国人（British in Germany）”组织的创始人特罗（Daniel Tetlow）估计，截至 2019 年末，在德国生活的三分之一的英国人已经申领了德国护照。申请入籍的一个前提是在所在国居留时间达八年以上，不符合条件的申请者可能仍要过一阵子被歧视的日子。

## 德国近期大事记（2020 年 1 月 16 日~2 月 10 日）

1 月 16 日 德国联邦政府、各联邦州政府和电力公司就德国退出煤电达成一致。德国计划至 2038 年彻底停止使用硬煤和褐煤作为电力来源。作为补偿，萨安州、勃兰登堡州、萨克森州和北威州这 4 个“用煤大户”将共计获得 400 亿欧元的联邦政府拨款，用于推进经济转型。退出煤电的能源集团将获得总计 43.5 亿欧元的补偿金。

1 月 17 日 根据德国联邦统计局的初步统计，与 2018 年年底相比，2019 年年底德国人口增加了大约 20 万人。去年年底德国人口达到 8320 万，创下历史新高。

1 月 18 日 德国总理默克尔日前召集联盟党高层会议，核心议题就是讨论德国的 5G 网络建设是否采用华为、中兴等中国供应商提供的设备和元件。默克尔此前已多次表态称德国 5G 建设不应排除华为。德国基社盟籍政治家、联邦内政部长泽霍费尔向德媒表示在这一议题上与默克尔“高度一致”。但是即便是两位联盟党高层已取得共识，但迄今为止两党仍未能达成共识。

1 月 21 日 德国总理默克尔在柏林的美国科学院(American Academy)接受一个奖项后发

表讲话。她敦促西方的全球大国将中国纳入其多边体系，平等对待北京，而不是把中国拒之门外，以避免陷入冷战式的两极化全球秩序。

- 德国明确拒绝美国提出的增加防卫费议案，并表示不会上交巨额联合防卫费，如果美军想要撤离德国，请随意自行离开。

1月25日 应土耳其总统埃尔多安之邀，德国总理默克尔访问土耳其，双方举行会谈。叙利亚问题、利比亚问题以及难民的安置成为讨论的重点。

2月4日 德国在2019年以2930亿美元连续第四年实现了世界上最大的经常账户盈余，再次成为世界最大的出口顺差国。这一数额相当于去年德国国内生产总值的7.6%，较去年增加了近160亿欧元。

2月5日 图林根州议会举行投票选举州长，基民盟和另择党把选票全部投给了只占该州州议会5个席位的自民党的候选人凯莫里西，最终他以45对44票的简单多数击败红绿联盟候选人、前任州长拉梅洛夫当选新州长。这是德国现代史上第一次在极右翼势力的支持下上台的州长。

2月8日 自民党议会党团发布公告称，新上任的图林根州州长凯莫里西迫于压力宣布辞职，并放弃州长一职带来的所有薪酬。

2月10日 被认为是德国总理默克尔的继任者、基民盟党主席卡伦鲍尔宣布，她将不参加明年的总理选举，并将在今年夏天之前辞去党主席一职

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊  
每月10日、25日出版  
2020年2月10日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：郭婧  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)