

参考资料

德国快讯

2023 年第 10 期 · 总第 826 期

同济大学德国研究中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期信息

不来梅州议会选举揭晓 不来梅依旧是红色的

朔尔茨 G7 集团峰会后表态

家庭与工作能否实现两全

德国四分之一的四年级学生存在阅读困难

德国近期大事记（2023 年 5 月 11 日~5 月 25 日）

不来梅州议会选举揭晓 不来梅依旧是红色的

德国不来梅州举行了议会选举，社民党的得票率最高，为 29.6%，基民盟得票率为 26.1%，绿党为 12%，左翼党为 10.9%，自民党为 5.2%，地方党派“愤怒的公民”（Bürger in Wut, BIW）为 9.6%。不来梅州议会选举较为特殊：不来梅州议会共有 87 个席位，其中 72 个在不来梅市选举产生，15 个在不来梅港；各党须在两个选区分别满足百分之五的入门门槛才能进入议会。

社民党收复失地

不来梅州的社民党以近 30% 的得票率重新夺回了 2019 年一度失去的该州第一大党地位。上次州议会选举时，社民党 73 年来第一次遭遇滑铁卢，仅仅获得 24.9% 的选票，落后于基民盟的 26.7%。虽然输了选举，但是不来梅的执政联盟是由社民党、绿党和左翼党三党联合组阁的。不来梅州州长安德烈亚斯·博文舒尔特（Andreas Bovenschulte）告诉记者，三党执政联盟配合得很好，工作取得了成效。这点从联盟各党派的选举结果中可以看出，三党的得票率都没有出现大幅下降。此次的胜利在很大程度上要归功于社民党头号候选人博文舒尔特，社民党充分利用了抓住了他支持率良好这一优势，在今年竞选中重新占据了头把交椅。

基民盟回归老二

基民盟显然未能成功替代执政的社民党，不得不再次屈居不来梅议会选举的第二名，虽然他们 25.7% 的得票率仅仅比 2019 年的 26.7% 略有下降。其头号候选人弗兰克·伊姆霍夫（Frank Imhoff）在竞选中也表现一般。在教育、内部安全和交通问题上，基民盟未能打动选民，因此未能达到选举目标，痛失不来梅州最强大政党的地位。

基民盟联邦副主席安德烈亚斯·荣格（Andreas Jung）用博文舒尔特的人气来解释这一结果。他表示，尽管如此，由于同在不来梅社民党大本营里，基民盟来仍尊重这个结果。

绿党警钟已经敲响

绿党此次败北的原因可能出在头号候选人迈克·舍费尔（Maike Schaefer）上。她在民意调查中的支持率相对较低，甚至有一半的绿党支持者对她表示不满。不满的原因包括绿党推行的交通政策、经济部长哈贝克（Robert Habeck）不得人心的供暖计划，以及关于国务秘书帕特里克·格莱兴（Patrick Graichen）的人事争议。不来梅绿党显然未能设法摆脱这种民意跌落趋势。绿党领袖奥尔德·努里普尔（Omid Nouripour）对选举结果感到失望。

绿党主席里卡达·朗（Ricarda Lang）认为，绿党必须将气候保护与社会保障问题更加紧密地结合起来。在不来梅经历选举失利后，他表示，他们希望继续坚持气候中和等核心项目。“因为如果我们现在不做出任何改变，一切就会前功尽弃。”在供暖方面，绿党希望为低收入人群提供高达 80% 的补贴。在与哈贝克领导的联邦经济部人员的合作问题上，里卡达·朗仍希望坚持目前的路线。

有评论指出，联邦政府中的绿党最好认真对待在不来梅选举失利这一事实，不要只是把它当作在一个州的政治挫折，而是要适时调整策略。绿党的政治野心和现实之间存

在着明显的差距。绿党政治正在大滑坡的边缘，警钟已经敲响。根据 5 月 16 日至 22 日的最新民调，绿党的支持率已经跌到了 14%，降至入阁执政以来的最低点。

左翼党保持两位数的支持率

不来梅的左翼党似乎也没有受到执政联盟联邦党的影响，保持了两位数的支持率，较 2019 年仅下降了 0.4%。克劳迪娅·伯恩哈德 (Claudia Bernhard) 和克里斯蒂娜·沃格特 (Kristina Vogt) 是该党的现任联邦参议员。不来梅的左翼党被认为是务实的政党。该党在联合执政政府中的工作得到了广泛好评。排名第一的候选人沃格特的受欢迎程度也可能促成了良好的选举结果。左翼党党魁马丁·施德万 (Martin Schirdewan) 认为经典的左翼问题是该党成功的原因。打着“正义的政党” (Gerechtigkeitspartei) 的招牌，左翼党在德国的政党格局中仍有一席之地。

自民党获得超过 5%的支持率

自民党在不来梅州取得了 5.2% 的成绩。但是目前尚不能确定它能否在不来梅和不来梅港两个选区进入议会，因为这两个选区都要分别满足 5% 入门门槛。

自民党党魁克里斯蒂安·杜尔 (Christian Dürr) 对该党可能重新进入议会感到宽慰。他说，不来梅的自民党恰恰关注了选民感兴趣的问题，如交通政策和学校政策。总的来说，在不来梅这样的城市州，自民党的情况要困难一些。

BIW 的支持率创下纪录

地方党派右翼民粹主义选民协会——愤怒的公民 (Bürger in Wut, BIW) 的支持率达到 9.5%，特别是在不来梅港，其支持率超过 22%。另一个右翼民粹党另择党由于内部矛盾而未参加今年的选举。得益于另择党的乌龙，愤怒的公民的支持率创下了历史纪录。BIW 的重点是内部安全和移民问题。

(编译自德国电视一台《每日新闻》网站 5 月 16 日的新闻报道)

朔尔茨 G7 集团峰会后表态

德国总理朔尔茨参加了在广岛举行的七国集团国家元首和政府首脑会议。会后，朔尔茨就联合声明中几个重点问题发表了讲话。

对乌克兰能帮则帮，但不包括提供战斗机

关于德国在乌克兰冲突中所起的作用，朔尔茨说，德国会尽可能地帮助乌克兰，比如说提供空防和坦克，但对战斗机的交付仍持谨慎态度，“德国没有战斗机”，因为这超出了德国的能力范围。至于七国集团其他的国家是否或者何时会提供 F-16 战斗机，他也并不知晓。

朔尔茨强调说，防止俄乌冲突升级为俄罗斯和北约之间的战争仍然是七国集团的共同关切，德国始终以协调的方式行事并保持谨慎，通过一切手段避免局势升级。

聚焦全球发展

朔尔茨赞扬了在日本广岛举行的七国集团峰会所取得的成果。朔尔茨强调，七国集团各国都是经济强大的民主国家，但并不是世界上唯一有话语权的国家。七国集团成员

国与亚洲、非洲和美洲的民主国家进行对话很重要，甚至有些国家比七国集团国家人口总数多得多。朔尔茨强调，七国集团国家希望在真正平等的基础上与全球南方国家接触，使他们能够从自身的自然资源中受益。各方应通过积极对话，寻求共同立场，创造一个基于合作的和平世界。

注重全球经济安全

朔尔茨强调德国和欧洲需要在经济上实现多样化，并呼吁建立一个更为独立的经济体。他说，一个国家通过贸易获得相对便宜的商品、只有一个供应商或商品集中于一两个国家的时代已经过去了。因此，德国若要继续从全球化中收益，就应该确保供应链安全，不能依赖个别国家和地区，但这需要一个过程。德国要在国际经济关系中保持更强的韧性，维护经济安全性。他还强调，去风险化不是脱钩，全球化仍是经济成功的基础。

(编译自德国电视一台《每日新闻》网站5月22日的新闻报道)

家庭与工作能否实现两全

德国企业正面临技术工人短缺的威胁，生产力增长乏力，半数德国公司无法正常推进工作。这是德国复兴信贷银行经济学家穆勒（Martin Müller）得出的结论。他的研究报告显示，2012年以来，德国企业中每个雇员的生产力只增加了0.3%。德国国内劳动力市场上的技术工人越来越少。到2035年，15—64岁的就业率必须从现在的79%上升到89%，才能弥补因技术工人退休而产生的岗位空缺。

妇女可以被视为隐藏的劳动力储备，如何能将这部分潜在的劳动力调动起来是个问题。随着儿童年龄的增长，妇女的就业率也会随之增加。在家有未成年子女的女性群体中，只有23%—26%妇女从事全职工作，54%—57%是兼职工作，20%彻底离开了劳动力市场成为全职妈妈。从事兼职工作的母亲中只有17%选择了每周超过28小时的近乎全职的工作。

目前，德国有250万子女不满18岁、每周工作时间少于28小时的兼职母亲。根据巴塞尔的Prognos咨询公司模拟计算，如果这250万位母亲每周每人能增加一小时的工作时间，那么就相当于覆盖了7.1万个每周36小时的工作岗位。

德国取得了一定的进展，但是步伐依旧太小了。如何平衡好家庭和事业的关系仍然是症结所在。德国在社会、政治和商业各方面的确为此做了不少努力，使得更多的妇女加入了劳动力队伍。根据德国复兴信贷银行的分析，1991—2019年，女性的就业率从62%上升到74%。相比之下，男性的就业率基本停滞在83%。

女性倾向于从事兼职工作的这一趋势使提高女性就业率的效果大打折扣。根据德国复兴信贷银行的分析，在过去的几十年里，由于兼职就业率持续走高，折算成的德国年人均工作时间持续减少。

欧盟的调查显示，至少有四分之一的兼职雇员因为要照顾孩子或家庭而减少了工作时间。即便是受过高等教育或经过专业培训的女性，也有很大一部分不得不从事兼职工作，或者从事低于自己专业水平的工作，有的甚至因此完全放弃了有报酬的工作。

贝塔斯曼基金会的劳动力市场专家埃里克·托德（Eric Thode）指出，一般来说，与照顾家庭之前的工作情况相比，女性面临的情况通常会更糟。“从许多公司的角度来看，兼职工作不会是那些高价值、专业化或承担更大责任的工作。少有作为兼职的管理职位以及专业工作。”

为扭转这一趋势采取的做法已形成广泛共识，即扩大儿童保育和护理范围、税收优惠、解决配偶分居问题、配偶享受共同保险以及对迷你工作免税。

也有人提出要增加父亲的育儿假，保证更长时间的育儿津贴。托德说：“从经验上看，育儿假期间在家时间较长的父亲，后期也会更多地参与家务和照顾孩子。”

独自抚养未成年子女的主要是女性。但是，联邦统计局报告显示，在与未成年子女共同生活的单亲家庭中，单亲父亲的比例正在逐年上升：2022 年达到 15%；而十年前，这一比例才为 10%。相应地，单亲父亲的数量也在增加——从 2012 年的 16.6 万增加到 2022 年的 23.9 万，增加了 44%。总体上，单亲家庭数量总体上呈下降趋势，从 20.2% 减少到 18.6%。

目前德国儿童保育机构不足。根据德国经济研究所（IW）的统计，保育员在德国劳动力最短缺的职业中排名第二。家长的实际需求似乎是一个不可能实现的愿望：他们希望将目前的儿童保育率从 34.4% 提高到 46.8%。

增加保育机构数量、提高托育水平将要花费近 140 亿欧元。然而，现实的解决方案却截然相反：当被问及如何应对保育人员短缺问题时，49% 的幼托园园长表示，他们将减少幼托园开放时间。换句话说，目前的应对措施是减少保育时间而不是增加保育时间。

德国仍然没有为自身经济条件有限的父母解决儿童和看护问题。不幸的是，这一状况仍未能得到改善：孩子越多，妇女的终身收入越低。在每名妇女平均生育 1.5 个孩子的情况下，妇女的收入平均比男性少 45%（育有 1 个孩子）或 64%（育有 2 个孩子）是“正常”的。收入差距随着孩子的出生而拉开，原因就在于很多父母只能自己照顾孩子，特别是当孩子还小的时候。

统计学、经济学的结论可以量化，而个人生活满意度却是一个难以衡量、非常主观的变量。人们经常谈论找到兼顾工作与生活的平衡点，而这种平衡首先需要的是雇主的认同。在德国目前普遍劳动力短缺的形势下，雇员是供方市场，他们有能力选择自己的雇主。联邦家庭事务部委托 Prognos 进行的一项研究显示，为更好地平衡工作和生活，德国有一半的父亲已经更换了雇主，或者正在考虑这样做。对于企业来说，这是一个不小的风险，亟待解决。

雇主们可以为促进社会的文化变革做出贡献。例如，2022 年初以来，赛诺菲公司为有孩子的雇员提供了新生儿 14 周的育儿津贴（上限为 1800 欧元）。该公司称，在 2022 年，有 94 位父亲和 72 位母亲获得了这项补贴。

（编译自《法兰克福汇报》网站 5 月 23 日的新闻报道）

德国四分之一的四年级学生存在阅读困难

根据国际小学阅读能力研究机构（Internationale Grundschul-Lese-Untersuchung, IGLU）的最新研究报告（2021），大约四分之一的德国四年级学生存在阅读困难。他们的表现比许多其他国家的同龄人差得多。

德国学生阅读能力低于欧盟平均水平

该研究以四年级学生为抽样样本，在这个年龄段的儿童中，有 25% 的德国学生没有达到最低的阅读理解水平，而这一水平是在高年级学校继续教育过程中所必须达到的。2021 年德国四年级小学生在阅读能力方面的得分是 524 分。该评估每五年进行一次。作为比较，在 2016 年发布的上一次 IGLU 研究中，全国四年级学生的成绩还有 537 分。在 2001 年，该分数是 539 分。在经历了 2005 年左右的改革后，德国的分数连续第三次下滑。在 2016 年，不具备文字阅读理解能力的学生比例为 19%，在 2001 年还是 17%。

在国际比较中，德国低于欧盟国家平均水平的 527 分。在全世界参与 IGLU 研究的 65 个国家和地区中，新加坡以 587 分名列前茅。领导这项研究的多特蒙德工业大学的尼尔·麦克尔瓦尼教授（Nele McElvany）表示，这一点特别引人注目，因为在 2001 年的第一次调查中，这个东南亚岛国远远落后于德国。

校外阅读积极性高 校内阅读量少

尽管有阅读困难的学生比例出现增加趋势，但研究认为德国儿童的校外阅读意愿比较强烈。63% 的学生表示他们每天至少在校外阅读半小时。其他欧盟国家的平均水平为 54%，而经合组织国家的平均水平仅为 53%。

IGLU 研究的另一个结论是，学校里的阅读量太少。在德国，平均每周有 141 分钟的课堂时间用于阅读课或阅读活动。在整个欧盟，四年级学生校内平均每周有 194 分钟用在阅读上，而经合组织国家的均值则高达 209 分钟。

全国有 250 多个四年级班级参加了此次研究

2001 年以来，IGLU 的研究每五年进行一次。多特蒙德工业大学的学校发展研究所负责这项研究。该研究由联邦教育部和教育和文化事务部长常设会议资助。

2021 年，全国范围内有 252 个四年级班级、约 4600 名学生参加了此次研究。全球共有约 40 万名学生参加了测试。四年级学生每人都得到了事实性和叙述性文本以及相关的理解任务，他们必须在笔记本电脑上解答这些问题。

新冠大流行之前已有负面的趋势

该研究指出，在新冠病毒大流行期间，学校的关闭可能也起到了负面的影响。然而，这种消极的趋势在大流行病爆发之前就已经很明显了。IGLU 的研究还列举了阅读成绩下降的其他原因，如越来越多的异质性班级。这将给教师带来更大、更多样化的挑战。

然而，根据该研究的另一个结论，有一件事在过去 20 年里几乎没有改变：阅读能力的社会差异。这意味着来自“社会经济条件差的家庭”的孩子往往在阅读方面表现较差。

阅读能力是教育成功的基础

联邦教育部部长贝蒂娜·斯塔克-瓦茨格 (Bettina Stark-Watzinger) 称 IGLU 的研究结果“敲响了警钟”。这位自民党政治家强调说, 能够很好地阅读是最重要的基本技能之一, 是教育成功的基础。德国迫切需要转变教育政策。教育重点应该放在小学教育阶段, 放在加强基本技能上, 如提高阅读、写作和算术能力。

德意志联邦共和国各州教育和文化事务部长常务会议主席、柏林教育参议员卡塔琳娜·贡特-温施 (Katharina Günther-Wünsch) 也认为阅读推广是“使儿童和年轻人成功完成教育, 从而在其职业生涯中成功起步的最重要措施之一”。如果阅读理解能力没能达到最低标准, “参与社会”就只能在有限的范围内实现。考虑到 IGLU 的研究结果, 贡特-温施呼吁联邦各州共同寻找快速、有效和可持续的解决方案, 而联邦政府的支持是“极其重要的”。

(编译自德国电视一台《每日新闻》网站 5 月 16 日的新闻报道)

德国近期大事记 (2023 年 5 月 11 日~5 月 25 日)

5 月 10 日 德国政府在 2020 年向汉莎航空公司提供的数十亿欧元的援助被欧盟法院认定违反了欧盟竞争法。其理由是, 德国政府在向汉莎提供援助时, 没有按照欧盟法规程序正确地通知欧盟委员会。汉莎需要返还一部分援助款项, 金额可能达到 30 亿欧元。

5 月 10 日 德国将继续与中国达成港口协议, 允许中国航运巨头中远集团购买汉堡港口码头 24.9% 的股份, 双方于去年 10 月敲定的协议内容不变。

5 月 11 日 德国总理朔尔茨和德国 16 个州州长就解决日益严峻的移民问题的新措施达成了一致: 同意将移民的最长居留期从 10 天延长至 28 天; 联邦政府承诺再向各州提供 10 亿欧元; 与新移民的原籍国建立“新移民伙伴关系”。

5 月 12 日 欧盟各成员国外长在斯德哥尔摩举行会议, 会议的核心议题是: 将来要如何处理同中国之间的关系。德国外长贝尔伯克称, 欧盟在未来同中国打交道时, 万不可过分地依赖所谓的“希望原则”, 不能妄图“通过强大的经济依赖来保障安全”。

5 月 13—14 日 乌克兰总统泽连斯基到访德国。在柏林, 德国总理朔尔茨和总统施泰因迈尔分别会见了泽连斯基。之后, 泽连斯基与朔尔茨一起飞往德国西部城市亚琛。泽连斯基和乌克兰人民因为欧洲统一做出的贡献而被授予亚琛国际查理曼奖。

5 月 16 日 中国药监局与德国药品和医疗器械管理局签署联合意向声明。

5 月 18 日 欧洲天然气价格从 2022 年 8 月的最高峰 300 欧元跌至今天的 30 欧元。

5 月 19 日 德国联邦政府就一份有关改革《入籍法》的草案达成一致, 并提交给各联邦州及协会进行听证。该草案将会在今年夏天由联邦内阁审议通过。根据草案, 德国移民程序明显简化。

5月19—21日 德国总理朔尔茨抵达日本出席七国集团（G7）峰会。他在演讲中表示，德国要继续从全球化中受益，同时也要实现多样化，确保供应链安全，不能依赖个别国家和地区。他还强调，去风险化不是脱钩，全球化仍是经济成功的基础。

5月21日 在出席广岛七国集团峰会后，德国总理朔尔茨抵达首尔，与韩国总统尹锡悦举行会谈。这是30年来德国总理第一次到访首尔进行双边会谈。双方议题涉及气候变化、印太地区安全政策和乌克兰援助计划等内容。

5月23日 德国历史最悠久的政党、德国本届联邦议院中最大的政党社民党庆祝建党160周年。

5月23日 联邦统计局公布的数据显示，德国去年总共新建了约29.5万套公寓，比2021年只增加了0.6%，远低于每年新建40万套公寓的目标。

5月25日 2023年第一季度，德国的国内生产总值出现了0.3%的负增长。由于2022年第四季度已经出现0.4%的经济萎缩，国内生产总值连续两个季度出现萎缩，德国陷入技术性经济衰退。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别说明外，欢迎转载。但
敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2022年5月25日

<http://dgyj.tongji.edu.cn>

<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部

责任编辑：武亚平

地址：200092 上海市同济大学

电话：65980918, 65983997

E-mail:dgyj@tongji.edu.cn