

参考资料

# 德国快讯

2013 年第 14 、 15 期合刊 · 总第 590、591 期

同济大学德国学术中心 · 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

---

## 本期主要信息

### 大选动态

- 七月底民调：两大阵营均未达多数
- 社民党竞选攻势正式展开

### 政治动态

- 德国联邦情报局与美国国安局合作系经过批准
- 托幼津贴申请家庭寥寥

### 经济纵横

- 七月德国失业率微升但仍属喜人
- 德国消费者信心 2007 年来最佳

### 教育文化

- 德国大学生就业前景喜人

\*\*\*\*\*

### 热点透析

- 各主要政党竞选纲领一览

## 大选动态

### 七月底民调：两大阵营均未达多数

《焦点》杂志网8月4日讯 离大选还有七周，但黑黄和红绿两大政治阵营还是都未能获得多数。Emnid 舆论研究所7月25日至31日向2770名选民所做的调查体现，联盟党支持率保持40%不变，自民党也仍为5%。黑黄联盟的总支持率为45%。

社民党保持25%的支持率，绿党为13%，左翼党为8%，所以社民党总理候选人施泰因布吕克（Peer Steinbrück）有可能转而与左翼党结盟，以确保自己登上总理之位。左翼党议会党团主席基希（Gregor Gysi）表示，结盟谈判是有可能的，因为社民党必须清楚，要登上执政宝座就必须靠他们。绿党第一候选人埃卡特（Katrin Göring-Eckardt）则排除了与左翼党结盟的可能性，批评左翼党的纲领缺乏执政能力，如在社会和外交政策方面的建议。施泰因布吕克也持同样观点。当前执政的黑黄联盟日前再度就大选后可能组成红红绿执政联盟或容忍左翼党的红绿少数政府提出警告。

单纯从数字上看，德国选择党、海盗党等新政党应该不再是社民党考虑的结盟对象。德国选择党本周支持率又降一个百分点，仅为2%，几乎不再有进入联邦议会的可能性。海盗党则仍保持在3%。其他各党分享剩余的4%支持率。

### 基民盟：默克尔以主妇形象示人

《焦点》杂志网8月4日讯 在竞选进入白热化的时候，基民盟候选人，现任总理默克尔不仅以政治家，还以平凡女性的形象亮相。在尚未公开发行的竞选宣传册中，她首先表现为贤妻和主妇，讲述丈夫对她做的菜如何热爱，同时也透露一些自己的个人隐私，如“很遗憾，我大学时代的第一次婚姻未能长久”等。在24页宣传册的中段才出现政治：“选择基民盟的十个好理由”。在过去几个月里，默克尔已经多次谈起私人话题，如5月在女性杂志《碧姬》（Brigitte）的一次90分钟访谈就颇有反响，当时她揭秘了自己著名的“默克尔手势”。

### 社民党竞选攻势正式展开

《明镜》周刊网7月30日讯 社民党总理选举人施泰因布吕克在柏林的大型海报前揭开了社民党竞选白热战的序幕。他的第一批选举海报共计8000张，将在德国各地张贴。海报上的主角并非他本人，而是一些民众，如准备举家搬迁改善居住条件的家庭，要求最低工资的手工业工人和清洁工，和想获得托幼位置的母子。所配的标语为“我们来决定”。施泰因布吕克在海报上仅有一张小照注明其在该地的日程安排。社民党此番的策略是突出内容，不在候选人身上着力太多，从而与对方突出候选人魅力的做法划清界线。“我们故意不使用专业模特，而是在生活环境中呈现普通人。不是每个人都必须在镜头前笑开花的”，社民党秘书长娜勒斯（Andrea Nahles）说。

社民党此番正式开展宣传攻势早于联盟党，因为联盟党候选人现任总理默克尔8月中旬方结束度假，社民党有心利用此空档。到大选之日止，施泰因布吕克安排了上百场公共活动，平均每天两场。后续的海报中也将出现他的大幅头像。施泰因布吕克初次演讲的内容涉及现实问题如投资状况、宽带建设、领失业救济的就业者以及老年贫困现象等，都是黑黄政府所头疼的问题。他还造访了柏林的大学生宿舍，并为大学生将此消息在推特等社交网络上传播而表示高兴。

社民党的另一个选举战略是贬低对手。施泰因布吕克称默克尔所承诺的“遏制租金上涨趋势”反应太慢，批评黑黄政府开空头支票。这一招同时也体现在选举海报上。两种选

举海报上出现了默克尔的形象，分别抨击其对窃听丑闻披露不力和讽刺其执政团队无能。同时默克尔突出私人话题的做法也遭到冷嘲热讽。

施泰因布吕克的竞选宣传注意贴近民众，其巡回“露天讲演”将与民众展开积极讨论。社民党这个 1998 到 2009 年失去一半选民的全民党，竭力动用一切资源。一个志愿者团队将完成 500 万家庭的拜访（所谓“门对门活动”）。但社民党面临的困难也是显而易见的，从海报上就可以看出该党在宣传方针上的游移不定。因为许多话题如幼儿托管、房租、公民对话或欧元政策等都被默克尔占用。在这些方面社民党很难处于有利地位。事实上施泰因布吕克所尝试的，也只能是各种话题都稍作涉及以冀广种薄收，这恰恰体现在海报的选题上。

### 自民党：罗斯勒力挺取消团结税

《明镜》周刊网 8 月 2 日讯 根据 Forsa 民调的数据，德国 67% 民众希望取消团结税。这个愿望获得了自民党候选人，现任联邦经济部长罗斯勒（Philipp Rösler）的支持。罗斯勒说，如果大选后黑黄政府继续执政，则取消团结税将是 2013 年执政协议谈判中的一个好问题，他将与执政伙伴联盟党为取消团结税达成一个明确的时间表。

但这并不意味着自民党从根本上改变路线，回归以前的减税方针。罗斯勒在一次记者会中再度重申了其两年多前履任联邦经济部长时所坚持的财政政策：首先稳固联邦财政，然后可以走第二步，即最早到 2015 年联邦不再有新债务。如果此后财政还能出现盈余，方可考虑“逐步”取消团结税。团结税方面的变动有一个“无可匹敌的”优势，即这一决策无需通过联邦参议院批准，因此一旦大选获胜，这将是与当前的执政伙伴联盟党进行谈判的很好的议题。

自民党在这一问题上的目的很清楚：这是一个大选中可区别于联盟党却又能讨好选民的议题。目前联盟党与自民党之间对团结税方案还存在明显的分歧。默克尔曾表示无意取消团结税，因为整个德国将会一直急需更多的资金投入。联邦财政部长朔伊布勒（Wolfgang Schäuble，基民盟）持相同意见，指出团结税是团结协议的一部分，期限到 2019 年止，具有法律效力。他表示不能理解为何现在要把这个问题纳入讨论范围。

### 德国选择党：引入新话题改变单调形象

《明镜》周刊网 7 月 15 日讯 随着斯诺登事件、埃及政变等吸引人们目光，欧元危机渐渐淡出媒体视线。德国选择党（AfD）因此放出“我们不只关心欧元”的信号，以确保其在大选之际不被人遗忘。为此该党组建了专家委员会制定详细纲领。这一纲领将包括能源、健康和国防三个大块。其中能源方面，质疑能源转向的合理性，理由一方面为地球实际未变暖，一方面为能源转向的巨额开支难以负担。健康方面，支持现行的法定与私立医保双轨制，反对目前在野党提出的全体义务保险的设想。国防方面，认为联邦国防军的首要任务应当是保卫本国，但也不妨派兵利比亚。

作为一个新党，德国选择党的道路可谓一帆风顺：该党成立于今年 2 月，4 月召开了第一届党大会，目前党员已达 1.5 万。7 月初该党获联邦大选委员会承认为政党，7 月 15 日前在每个联邦州获得至少 2000 个支持签名的条件也已经满足。该党踏上联邦大选的道路已经完全扫清。但目前该党在民调中的支持率一直在 2% 到 3% 左右徘徊，离进入议会的 5% 线还有一段距离。这也是该党努力拿出参选纲领的一大动因。但该党的纲领可谓大而无当，缺乏可操作性，同时颇多自相矛盾。而且这些议题都集中在联邦和欧洲层面，如果该党大选后未能进入联邦议会，将很难用这些议题参加州层面的竞选，进入州议会。

## 仅 4% 候选人有移民背景

《明镜》周刊网 7 月 18 日讯 一项统计表明，将于 9 月 22 日举行的德国大选中，出身移民家庭的候选人不到候选人总数的 4%。这项统计包括德国全部 16 个州的社民党、联盟党、绿党、自民党、左翼党和海盗党数据，移民背景的候选人共计 81 位，所占比例不到 4%，如果仅计算有前途的职位，则这个比例仅为 1%。如果以 2009 年大选的情况来估算本届大选，则估计目前联邦议院中的 620 个席位中移民背景议员将仅占 3%，而德国 2011 年总人口中移民背景人口比例已达 19.5%。

这 81 名候选人在党派中的分布为：绿党 23 名，社民党与左翼党各 18 名，自民党 9 名，海盗党 7 名，基民盟 6 名，基社盟无。从联邦州的分布看，以巴符州最多，但按人口比例来算，柏林每 30 万居民即有一名移民背景的候选人，其他两个城市州的比例也相对较高，而几个移民比例较高的联邦州，如巴伐利亚州、下萨克森州和北威州则表现最差。

## 政治动态

### 德国国家民主党：各州将在大选之后提出禁党案

《明镜》周刊网 7 月 12 日讯 数月来关于禁止极右政党德国国家民主党（NPD）的问题一直在讨论中。日前州长联席会议称，从搜集的材料上看，禁党程序的开始是确定无疑的，正式申请将在联邦议会大选后向联邦宪法法院提交，而不是此前所称的今夏。因为此事目前由联邦参议院主管，一些事项尚需厘清。但州长联席会议表达了对成功的信心。联邦政府 3 月中旬曾决定，放弃以政府名义提交禁止 NPD 的申请。当时默克尔总理不得不向执政伙伴自民党的反对低头，宣称内阁就此意见一致。

### 棱镜门：德国联邦情报局与美国国安局合作系经过政府批准

《商报》网 8 月 7 日讯 在美国国安局侦查丑闻持续发酵过程中，黑黄政府终于抓住机会反攻为守：德国联邦情报局（BND）和美国国家安全局（NSA）之间的合作系 2002 年经过施泰因迈尔（Frank-Walter Steinmeier）批准。施泰因迈尔当时任总理府主管国务秘书，目前任社民党议会党团主席。这份签订于 2002 年 4 月 28 日的备忘录成为 NSA 与 BND 后来进行共同通讯监听的依据，这一合作一直持续到今天。可以说红绿政府对此难辞其咎。历史专家称，事实上战后联邦德国的每一届政府都可能有类似的秘密机构间合作协议。联邦议院秘密机构监控委员会主席批评政府耍手腕转移视线，以至于数月都未能说明美国监听德国的规模究竟有多大。

### 柏林新机场造价可能翻番

《焦点》杂志网 8 月 3 日讯 柏林新机场的建造费用不断攀升。为安装昂贵的隔音墙、防范建筑风险以及延长使用旧机场所新增的费用预计可达 4 亿欧元。机场总造价因此将达 47 亿欧元，比最初的预算 24 亿欧元高出近一倍。新机场的开放日期已经多次推迟，目前也仍没能拿出具体的日程。专家估计，视工程进度顺利与否，新机场开放时间可能在 2015 年春季或秋季。

### 斯图加特火车站工程拖延至 2022 年完工

《明镜》周刊网 7 月 24 日讯 德铁公司估计，新的斯图加特火车站无法按计划在 2021 年。公司基建部门领导称，工期有八成可能拖延一年至 2022 年完工，为此已筹集了 1 亿欧元以防范风险。但他也承认，有四成可能要到 2023 年才能真正通车。这一宏伟工程的拖延

原因是通往斯图加特机场的隧道和通往乌尔姆的快速铁路的审批程序。德铁方面从 2002 年起就试图启动规划程序，但至今联邦铁路局还未开始这一程序。联邦和州及城市互相指责对方应对此拖延负责。

### **托幼津贴因争议受冷落：申请家庭寥寥**

*《明镜》周刊网 7 月 28 日讯* 作为促进儿童托管新举措的家庭托幼津贴 8 月起就可领取，但在许多联邦州，几乎没有家庭提出申请。其中一大原因是该举措本身争议连连，社民党掌控下的几个联邦部门都不愿意为此鼓呼。无一例申请的图林根州社会部说：“这个计划不是我们要的，而是联邦要的。我们何必为我们自己都怀疑的东西特别付出呢？”社民党专家说，这个状况足以显示，所谓托幼津贴并没有真正照顾到大多数家庭的需求。

相比之下，在支持该计划的巴伐利亚州，社会部进行了大规模宣传，五万多家庭收到了宣传单，电话宣传和通知也同时进行，该州已收到近 3000 份申请。

### **来德难民激增：俄罗斯籍占大头**

*《明镜》周刊网 7 月 15 日讯* 在德国申请避难的人几乎翻番。据联邦内政部公布的数字，2013 年上半年有 43016 位难民提交了申请，而去年同期仅有 19950 人，首次提出避难申请的人数增加了 86.5%。俄罗斯成为最重要的难民来源国，来自该国的难民较去年急剧增长至近万人，而 2012 年全年还只有 3202 人。其中的一个原因显然是车臣共和国的不稳定局势。叙利亚是继俄罗斯之后的第二大难民来源国，申请人数达到 4517 人。随后是阿富汗（3448 人）和塞尔维亚（2700 人）。

联邦内政部长弗里德里希（Hans-Peter Friedrich，基民盟）对于这一数字表示忧虑。“2012 年来到德国的难民人数在欧盟已是遥遥领先，而 2013 年这个数字甚至翻番了。”历史上出现这一情况是在 1999 年上半年，德国虽然是经济强国，这一问题也为之带来了不小的挑战。难民申请者人数的增加，使得难民营越来越拥挤，为他们开辟新住处的压力巨大，同时也屡屡遭到当地居民的反对。

事实上，最终真正获得难民身份的少而又少，40%左右的申请直接遭到拒绝，30%左右的申请撤回后走其他途径，15%左右的申请者根据日内瓦公约规定被承认为难民，而仅 0.6%的申请者（5667 人中的 35 人）根据德国基本法最终被承认为难民。

## **经济纵横**

### **七月德国失业率微升但仍属喜人**

*《明镜》周刊网 7 月 31 日讯* 据联邦劳动署（BA）公布的数字，低迷的夏季使得德国失业人数增加 4.9 万，总数为 291.4 万，失业率微升 0.2 个百分点，目前为 6.8%。与去年同期相比，失业人数要增加 3.8 万，但失业率未变。劳动署专家称，各方面的信号都显示，二季度德国经济增长再度强劲，劳动力市场也由此获益，目前的状况一方面要归因于夏休的季节性因素，另一方面，7 月也正逢大量学生毕业后暂时处于失业状态。去除季节因素，7 月的失业人数小幅减少到 293.4 万。因为夏休期间通常不进行新员工招聘，所以这样的失业率已经可以视为经济发展的积极信号了。同时在劳动署还登记有 44 万个空缺岗位，所需的专业主要是机电、能源、电子、金属、机械、汽车及销售、物流和健康。

### **作为雇主的联邦政府：大批新人仅获短期合同**

*《南德意志报》网 7 月 31 日讯* 据绿党议员披露，联邦政府虽然对于越来越难以获得

稳定工作合同的劳动者表示同情，自身作为雇主却表现不佳。去年联邦政府雇用了大批职场新人，仅签订短期合同。除国防部外的 13 个联邦部去年共计雇用 525 名新员工，74% (390 人) 仅获短期合同，各部下属机关雇用的 3328 名新员工中，短期合同工比例甚至高达 78%。这都远高于公共服务机构短期合同的平均比例 70%。在工业界，仅半数的新入职者签短期合同，大学毕业生中这个比例更是仅有 11%。联邦劳动部对此的解释是，员工中有大量博士生和其他专家，这些人一般都只签短期合同。

## 德国消费者信心 2007 年来最佳

*《明镜》周刊网 7 月 30 日讯* 据 GfK 市场研究机构公布的调研结果，德国消费者信心已连续 7 个月上升，8 月份消费者信心指数为 7.0 点，为 2007 年 9 月来的最高值。专家认为其主要原因是失业率相对较低，工资有所增长，而夏季休假时段也令消费者心情愉快。

除了整体信心指数外，对经济增长和收入期望的信心也持续增长，购置大件的意愿尤其高涨，其中房地产方面的投资热情最高。因为目前的利率为历史最低，使得储蓄缺乏吸引力，人们更愿意用手中的钱购买住房，或对房屋进行修缮和购置家具。消费者对于经济也普遍持乐观态度，对经济发展的预期已经持续第三个月上升。专家指出，与欧洲其他地方不同，德国消费者的购买欲正在稳定增长，但短时间还不可能突破像世纪之交所创的 25 点的记录。

## 能源转换的现实：煤电厂繁荣，电力出口上升

*《明镜》周刊网 8 月 2 日讯* 增加来自可再生能源的发电量，减少煤电厂碳排放，无疑是能源转换的一个明确目标。然而事实却不尽如人意：虽然生态电能的产量从中期看有所增长，但各大能源公司并没有放弃自己传统的煤电厂，而是用足产能，出口国外。去年德国电力出口就已经达到 32.1 太瓦时的历史纪录，相当于 580 万个四口之家的年用电量。德国 DUH 环保组织估计今年这个记录还将刷新，因为仅上半年出口的电力已达 14.9 太瓦时。据统计，2013 年上半年生产的褐煤发电较去年同期增长了 11.7%，共计 72.5 太瓦时，无烟煤发电增长达 19.7%，产量 72.5 太瓦时。核电也有小幅增长。而风电则因为天气情况不利，下降 8% 至 24.2 太瓦时，水电也有所下降。分析表明，增加的电力出口量主要来自对气候保护不利的煤电厂。同时煤电厂的繁荣还带来另一个负面效应，即天然气发电的产量下降 24% 至 29 太瓦时。天然气电厂对于能源转换有着非常重要的意义，因为它产量可灵活控制，是产量波动的水电和风电的极好补充，但成本相对较高，难以与核电或煤电竞争。

## 德国住房问题：560 万人住房紧张，近 30 万人无住房

*《明镜》周刊网 8 月 1 日讯* 据联邦统计局公布的欧盟统计数据，2011 年德国有 560 万人住房紧张，占到总人口的 7%。其中主要是贫困或濒于贫困的人口。在 28 个欧盟国家中德国情况较好，欧盟平均值为 17%。该数据主要考量的指标是住房有无起居室、成年家庭成员或夫妇是否有独立房间等。

另据联邦无住房者救助协会 (BAGW) 的估计，德国去年有 28.4 万人无住房，包括 3 万多未成年人。流浪街头的约有 2.4 万。无住房的标准是不拥有由租房合同保障的住房，这些人往往寄居在亲戚朋友处或救济场所。从 2010 年到 2012 年无住房者的人数增加了 15%。该协会估计情况还将进一步恶化，到 2016 年无住房者将可达 38 万人。这一情况的主要原因是社会底层人口贫困加剧，房租价格急剧上涨，尤其在人口聚居区。

### 伊斯坦布尔土耳其-德国大学开学

《明镜》周刊网7月24日讯 伊斯坦布尔的土耳其-德国大学（TDU）将从今年冬季学期开学，但最初仅招收机电一体化、法学与企业经济三个学士专业 135 名学生，外国学生比例占 10%。学校将以德语、土耳其语与英语授课，不收学费。该校于 2006 年筹建，计划容纳学生 5000 人左右，至今已经多次推迟开学时间。该校隶属土耳其，土方提供土地并承担大部分基建费用（2010 年起每年约 800 万欧元），德方至今已投入 250 万欧元，并将通过德意志学术交流中心（DAAD）每年投入约 400 万欧元，德方还承担学习专业的规划成本，以及德方教师开支。联邦教育部长万卡（Johanna Wanka，基民盟）称这所大学为一所新型高校，将是“公民社会发展的一个信号”，“我希望学生们可以在政治上积极参与”。

### 德国大学生就业前景喜人

《明镜》周刊网7月24日讯 据 HIS 高校研究所的一项调研，高等教育毕业成为防范失业的最佳保险，而相关就业者的收入水平和满意度也都高于平均值。研究者访问了 4700 名 2000/2001 考试年度在高等学校顺利毕业的人士，询问他们的升职历程和毕业 10 年后的就业状况。89% 的被访者目前在就业中，失业者仅占 1%，其余 10% 的人或是再度入校学习（1%），接受培训（2%），攻读博士学位（3%）或进入博士后或教授资格申请阶段（各 2%）。“研究表明，虽然期间危机连连，如 2000 年的新经济崩溃，2002 年到 2005 年的经济疲弱，2008 年的经济金融危机，高校毕业生的就业机会从长期看来还是非常不错的”，研究者说。这是针对这一群体所做的第三次调研，第一次和第二次已分别在毕业后一年和五年进行。

调研表明，高校毕业生打短工从事体力劳动往往仅在其毕业后短暂的过渡期，四年之后有固定职业的比例就占到 85%。目前有 88% 的人认为自己找到了合适的工作，这一满意度的衡量包括工作内容、工作氛围、工作岗位和工作安定等指标。仍旧“屈才”在不适合高校毕业生岗位上工作的不到 8%。从收入看，80% 的人收入高于平均值。毕业十年后的平均年收入为 6.3 万欧元，但不同专业收入差别甚大，收入最低者为应用科学大学毕业的社会工作者（4.03 万欧元），最高的是大学毕业的医生（8.87 万欧元）。4 成毕业生在 10 年后走上领导岗位。男女平等的问题仍然没有解决。男性平均年收入 6.9 万欧元，女性仅为 5.1 万欧元。但这也与家庭角色分配相关：23% 的女性处于育儿期或成为家庭妇女，而这个比例的男性仅为 3%。

### 德国大学生游学海外传统未受博洛尼亚进程影响

《明镜》周刊网7月12日讯 博洛尼亚进程对德国大学学制的改革会导致大学生无法安排其海外学期的担忧并没有变成事实。德意志学术交流中心（DAAD）和 HIS 高校研究所的调研数据表明，2010 年约有 12.7 万大学生游学海外，人数之多创历史记录，占到全部大学生的 6.4%。而 2000 年的这个比例还仅为 3.2%。2010 年完成学业的大学生中，有三分之一有海外游学的经历。但是相对来说，大学生留学的时间有所缩短：2000 年平均为 9 个月，2012 年平均仅为 7 个月。最受欢迎的留学地点是英国、美国、法国和西班牙。经济学、语言文化和医学方面的学生出国留学最多。四分之一的学生利用在学士学业结束后，开始硕士学业之前的空隙出国进修。在调查中，学生们认为出国留学最大的障碍首推经济压力，其次是如何与学业要求相结合。

\*\*\*\*\*

### 各党竞选纲领一览

《焦点》杂志网7月10日讯 在即将于9月22日进行的德国联邦议会大选中，各政党立场泾渭分明，如在税收政策上，联盟党反对财产税或遗产税，自民党同样反对高税收，绿党则主张征收财产税，社民党除此之外还要求全民保险，左翼党希望降低最高工作时限，选择党反对欧元要求回归本国货币，海盗党要求数据保护和迅速退出核能。以下是各主要政党的选举纲领总结。

#### 联盟党

基民盟/基社盟的竞选纲领称为《2013-2017 执政纲领》。纲领的最开头是 10 点最重要的计划，旨在“确保欧洲在世界上的强势地位”和加强德国经济力量和竞争力，同时遏制新债，持续减少负债。

- 欧洲政策。虽然呼吁“与我们的欧洲邻国团结一致”，但也希望需要帮助的国家自身能付出努力解决问题，如通过体制改革和增加教育科技领域投入来提高自身竞争力。利用欧盟经费有针对性地解决欧洲危机国家青年失业率居高不下的问题。要求建立欧洲银行联盟，欧洲中央银行应承担对形势严峻的重要大型金融机构的监管。但欧盟不应成为债务联盟或转移联盟。
- 税收政策。中小企业和工业是国家力量的源泉，因此应改善中小企业在国内外的市场机会。投资者在税收方面的框架条件和融资条件应加以改善，因为他们所支持的主要是高科技行业市场前景良好的年轻企业。拒绝提税，不支持财产税和遗产税。对于大型国际集团公司则应适当征税，反对逃税，更好地协调征税工作。支持征收金融交易税，并主张在全球引入。为应对人才紧缺状况，应简化国外高素质人才移民程序。
- 社会政策。促进中小学生的全日制托管，以先进的计算机技术装备中小学校。2018 年前建成覆盖全国的宽带，提高互联网接入速度，在城市中建设人人可用的无线网络。提出新的涵盖一生的在职休假政策，例如在子女教育、继续培训、家庭成员护理等时候均可暂时中断工作。提高女性在企业董事会和监事会的比例。
- 环境与安全政策。继续完善航空噪音监管，通过引进低噪音飞机等手段解决噪音扰民问题。改善防洪设施，使河道重返自然状态。在高危地点加强摄像监控，但无需增派警力。网络安全是未来的区位因素之一，通过安全伙伴关系改善国家和经济界之间的信息交换，帮助德国企业防范网络间谍窃取研发成果。德国将在网络安全解决方案上占有市场领先地位。打击跨国犯罪以应对欧盟东扩后内部安全局势的挑战。采取恰当措施监管申根协议区内的边境如进行飞行检查等。

#### 社民党

社民党纲领的核心是金融交易税，希望此税收可承担部分解决危机所需的开支并有助于筹措公共福利开支。

- 欧洲政策。应将民族国家的国家权力分权模式移用到欧盟层面，将欧盟委员会扩展为一个政府，由欧洲议会选举与监督或解散。并设另一个议院，由各成员国政府组成，代表各国利益，与欧洲议会有同等法律地位。这样的改革有助于促进决策透明化、合理化，加强欧洲民主。将货币联盟继续发展为经济与社会联盟。但各国的社会保障体系不可一体化。
- 金融政策。严格自有资金管理，提高银行、保险业及其他金融机构的抗风险能力。重要的金融机构应当储备更多的自有资金以应对风险。增加金融业透明度，规范高度投机的对冲基金，禁止无经济效益的纯投机金融产品，限制高频交易，制止失控的股市

崩盘。建立“对大型跨国机构实行强有力的共同监管”的独立欧洲监管机构，以确保货币政策与监管功能的严格分开。欧洲应有统一的银行结算规则，为此应成立欧洲结算机构和大银行的欧洲重组基金。

- 环境与能源政策。改善铁路、道路、机场等交通噪音治理，每年在铁路防噪设施上的投入要翻倍到 2 亿欧元。加快建设覆盖全国的互联网。发展可再生能源，推进提高能效措施的实施。努力使电力中的 40%到 45%为可再生能源，25%为热电联产，在 2020 年前建设区域供热是达到这一目的的重要途径。到 2030 年，75%的电力将来自可再生能源。
- 社会政策。发展全日制中小学，延长共同学习时间，改善机会均等的条件。为单身父母减轻税负，反对家庭成员分别征税，因为这仅对高收入者有利。应考虑到婚姻双方的互相赡养义务，为其制定特殊的税率。女性与男性同工同酬，以“同酬法”强制企业自查和纠正女性受到的工资歧视。上市公司监事会与董事会成员女性比例不低于 40%。引入包括全面医保和护理保险的全民保险，采用分层的、公法的、自我管理的保险体系。全民保险人人有义务参与，无论已投保者还是新投保者。领取全额退休金年龄当在 63 岁与缴纳保险金满 45 年后。也可以从 60 岁开始领取部分养老金。另外，将自动取款机手续费限制在最高 2 欧元，银行有义务确保网上银行安全而不得加收费用。人人有权开立转账账户。
- 税收政策。适当提高财产税，从而使各州有能力在教育上加大投入。个人免税额必须确定，避免普通家庭住房被征税。遗产税方面更有利于中小企业，避免家族企业的代际过渡为遗产税所累。有“危害生态”效应的税收补贴应该取消。

## 绿党

- 能源政策。绿党的竞选纲领以能源为重点，希望在 2030 年达到 100%电力以可再生能源生产的目标，而目前电力消费中可再生能源比例仅为不到 25%。煤与石油将原则上由可再生能源替代，最终目标是 2030 年的“退出煤炭”。在房屋和供热方面，希望 2040 年可迎来转换，要达到这个目标，2022 年前至少应有一半的电力供应来自可再生能源，到时最后的一批核电站也将退出电网，在此之前，寻找核废料最终存储地的费用应当由“核废料的制造者”全部承担。要求高效利用资源，以减少原材料进口，提高竞争力。强调领跑者原则：以环境耐受度最好的、最高效的产品确立标准，其他人就必须在规定时间内跟上。此外还要引入针对生产者的回收利用率和回收义务规定。
- 金融政策。绿党支持建立欧洲银行联盟，不仅具有强有力的监管，还有由银行提供资金的拯救基金，将之视之为银行强制遏制债务的措施之一，以遏制高度投机交易，稳定金融体系。
- 税收政策。绿党希望减少国债，引入财产税。支持有时限的征税，但希望保护经营性资产，避免对其征收物产税。希望将基本免税额提高到 8700 欧元，这将主要有利于低收入群体。高收入者应多纳税，收入 80000 欧元以上的最高税额将提到 49%。绿党批评“危害生态的补贴”，如公务车税，空中交通优先权或生态税的一些例外规定，希望通过修法在下一个立法会议任期节约 75 亿欧元开支。
- 社会政策。消除低工资，引入普遍使用的最低工资制度，规定最低工资为 8.5 欧元。视全日制学校为“机会均等和包容的教育体系的核心”，每年应投入至少 5 亿欧元。重视高校建设，到 2020 年在研究和开发方面的投入将占国内生产总值的 3.5%。增加大学学习位置，改善学习条件，为此每年至少投入 10 亿欧元。参选年龄降到 16 岁，政治教育扩展到各个层面，促进青少年的政治参与。改善医疗与护理服务，结束“两级医疗”，实行全民统一保险，包含法定投保者、私保投保者、公务员和自由职业者。

- 环境与安政策。全面对抗噪声污染，在道路和轨道交通噪声治理上加投入。严格飞机噪音立法。要求全欧盟范围内立法标注转基因饲料成分。建设宽带网络，所有家庭和企业都应可享受至少 6 兆宽带。禁止用户信息数据存储，数据保护现代化。

## 自民党

自民党致力于尽快减少国债，使“国家赤字归零”。希望通过可持续节流的规定整顿财政，经济发展带来的税收增收仅可用于减债和投资。

- 欧洲政策。深化欧洲一体化，最终通过全欧全民公决成立一个欧洲联邦国家。过渡时期首先应更好地协调经济政策。稳定货币、对抗债务危机。应在基本法中写入预防通货膨胀内容。反对用增发货币来为衰退中的欧盟成员国融资。大型金融集团必须由共同的欧洲银行监管机构进行监督。但反对介入各国的存款保障基金或重组基金：“德国储户不应用自己的钱为其他银行体系的金融风险做保障。”
- 税收政策。减轻“工作中的中间阶层”的负担。在减债的同时也要减税，高税收不应成为中层阶级的沉重负担。支持一贯、透明和简单的税制，保持中度税率和较少例外情况，分级税制最理想。但稳定国家财政优先于一切。在下一个立法会议任期逐步取消团结税，这一有期限的特别税不应成为“新的永久税”。要求降低电税。要使能源市场整体上向市场经济方向发展，必须迅速地从根本上修订《可再生能源法》。
- 社会政策。不应由公共财政支付“低工资职业”的长期补贴。根据行业与地区的不同，劳资双方应引入相应的最低工资线，不同意设立全国通行的法定最低工资线。正式登记的生活伴侣关系应与婚姻等同，尤其在收入税、养老金与收养方面。应改善部分时段工作的机会，增加育儿津贴的灵活度。育儿津贴应给予自由职业者“平等条件”，自由职业者在育儿假之前已经赚得但到育儿假期间方才获取的收入，不应被计入育儿津贴中。加快移民入籍，年限减为四年，原则上批准双重国籍。拒绝社民党所建议的全民保险，强大的私人医保具有重大意义。在法定医保方面，要取消“预算医疗”，而引入成本补偿原则。病人应首先自付治疗费用，再向保险公司提交医生账单。
- 数据保护。用户个人信息不应储存，不可一概而论视全国民众为敌。以“秘密网络搜查”的方式防范危险既无必要也不合适。出台员工数据保护规定，加强工作岗位上的数据保护。

## 左翼党

左翼党的竞选纲领要求禁止派遣员工制度，在禁止之前，派遣员工应与正式员工同工同酬，派遣期应限制在数月内，派遣员工的工资应有 10% 的灵活性津贴。

- 劳动政策。微型就业者有权从第一个工时起转化为具有完全参加社会保险义务的工作岗位，以防止部分时段就业出现每周工作 18 小时以下的情况。此外还将遏制有固定期限劳动关系的升级现象。滥用实习生为廉价劳动力的情况必须制止，教育培训毕业后新入职场的实习生必须按劳动合同获得报酬。每周最长劳动时间应降至 40 小时，有效限制加班，通过“反压力法”，依法将由独立的员工代表来加强监管。缩短工作时间，每日 6 小时即可。建立一种“新型全职就业”：每周工作时间不超过 35 小时，长期将缩短到 30 小时。为防止缩短工时导致工资减少，员工代表的参与决定权应扩展至人事与岗位规划。
- 养老政策。法定养老金的保障水平将重回 53%，以保障老人的生活水平，提高养老金。所有获取的收入都应计入养老保险，包括自由职业者，公务员和政界人员。取消 67 岁退休规定，最迟到 65 岁或缴纳社保 40 年后就应可退休。同时引入 1050 欧元的“团结最低养老金”，以平衡德国东西部之间的工资鸿沟。东部的养老金将在 2017 年底前与西部持平。

- 社会政策。允许大麻种植与非经营性的俱乐部，但要加强青少年保护，大麻应作为药物使用与研究。要求药物检查服务，以检测药物受污染情况，降低对消费者的健康威胁。高危人群应获得免费的洁净注射器。加大科研投入。东部住房建设企业免除高达 70 到 80 亿欧元的旧债，由获利的银行承担。
- 对外政策。联邦国防军立即无条件完全撤出阿富汗。
- 税收政策。征收百万富翁税，个人与经营财产中第一个百万免税，此后按 5% 的税率征收，但不应对中小企业的行为能力造成影响。按此每年可增加税收 800 亿欧元。通过改革税率和免税额度，显著提高遗产税。但应保护普通自用住房与其他小型不动产。公司税重新提到 25%。在整个欧洲引入统一的企业征税体系，防范税收竞争。“不利于生态”的优惠应取消。为更有效地打击逃税、洗钱与骗取补贴等行为，要建设联邦金融警察队伍。通过打击逃税行为，每年增收可达 150 亿欧元。引入税率为 0.1% 的金融交易税，以抑制金融市场投机行为。税收收入将用于支持南半球国家的可持续发展、全球气候保护以及工业社会的社会-生态改造。
- 数据保护。保护网络中立性，电信网络成为公共财产。制止网络检查和封锁，加强数据保护，维护网络匿名性，禁止储存用户信息。所有人拥有进入互联网的平等权利，为此要建设覆盖全国的宽带网络，尤其在基础设施薄弱地区。

### 海盗党

海盗党的竞选纲领要求迅速退出核能，在难民申请方面减少障碍。

- 数据保护。致力于数据保护与“信息自决原则”，该原则包括个人信息有节制的获取、有针对性的加工和利用以及有限转让。此外，个人还应可以自己决定个人相关信息的定价和使用。拒绝无嫌疑目标的全民筛查。加强数据保护机构，负责任地处理注册信息，打击“数据交易”。旗帜鲜明地反对可供第三方获取非公开数据的监控软件的生产、维护、指导与持有。要求国家监听与监视措施的相关者能在原则上获得通知。现行的通知义务由于例外情况众多，并无实际效力，要求在一个确定的不可拖延的期限内履行监控措施的通知义务，并知会所获取的信息。
- 难民政策。拒绝避难理由的等级化以及“安全来源国”的措辞。在难民申请的批准过程中如有疑问，应作出有利于申请者的决定。欧盟不应封锁其对外边界，应采取措施确保难民安全过境，尤其是通过海路。要给这些人提出难民申请的机会。国家要负责组织救援行动。拒绝第三国规则，人人都有权自由选择其居留地，在自己选择的国家提出难民申请。终止驱逐出境的做法，因为它违背基本人权，不符合民主社会要求。
- 社会政策。保护性劳动者权益，这是对抗任何强迫的最佳方法，保护法律平等对待与自由择业。引入“无条件基本收入”，以保障生存，而无须被迫劳动或提供其他给付。但这一政策不可使经济困难者陷入更差境地，因此其方案与模式都应经过多方面的深思熟虑，其优缺点与可能的后果都应向公众告知。此基本收入在劳动收入和养老金之外给付，在这一规定实施之前，应实行全国范围内的法定最低工资制度。医疗保险改革为由税收支持的医疗卫生事业。
- 政治权利。民众应可通过三级程序提交新的自己的提案，最高一级为全民公决。通过自由集会搜集的 10 万签名应足以向联邦政府提交法律草案或要求政府作为。民众还应有可能在法律生效前制止该法律。在这些方面德国应向瑞士学习。
- 能源政策。退出核能在三年内即可完成。关闭现有核电站，以可再生能源来满足需求。在未能找到核废料处理的可持续解决方案之前，避免会产生核废料的生产与应用。现有核废料的处理费用应由肇始者承担。

- 欧洲政策。反对通过欧洲中央银行与欧元稳定机制为国家债务融资。欧洲国民经济通过重组与现代化来搭建经济结构。要建立独立的欧洲评级机构，使欧元区脱离美国评级机构影响，发展国际金融市场。拒绝欧洲财政协议，视其为未经民主程序、缺乏合法性的对成员国财政主权的干预。

### 德国选择党

德国选择党主张在欧元区内重新使用各国货币，削减无法偿债的欧洲国家的债务。同时教育、家庭和能源也是其竞选纲领的重要议题。

- 欧洲政策。要求“有序地取消欧元区”，德国不需要欧元。要求回归本国货币或建立较小的货币联盟。修订相关条约，使各国有可能退出欧元。德国国内还应进行表决，阻止其向欧洲稳定机制继续提供支援。银行、对冲基金与个人大投资者应当承担拯救措施的开支。那些无力偿还债务的国家应获得债务削减，但银行必须自己承担损失。主张欧洲应由主权国家组成，拥有共同的内部市场。不应干涉各国议会预算权。拒绝转移联盟或中央集权的欧洲国。此外还要求将立法权限还给各国议会，以简化欧盟体系，消除官僚主义。
- 政治制度。要求以瑞士为榜样，实行全民公决与全民动议，尤其在把重要权限让渡给欧盟的问题上。联邦议员禁止有偿兼职，以便其专心其议会工作。
- 财政政策。德国负债过多，要注意减少债务。要简化税制，民众应科理解为何缴纳何种数额的税款。
- 社会政策。在养老金计算中更多考虑儿童因素，因为德国出生率过低，危及养老保险和医疗保险体系。国家应对儿童与家庭更为有利。教育方面，向德国最好的学校体制学习，建立全国统一的教育标准。对父母在子女教育方面予以更多支持，帮助他们更好地承担起教育和培养子女的责任。广泛提供儿童早期教育，使之不受家庭背景牵制。建设高质量的大学体系，让学生获得适当的辅导和促进，同时使回归德国传统硕士学制和国家考试学制成为可能。移民方面，要求重订移民法，德国需要高质量的有融入意愿的移民，德国因此可以考虑引入加拿大的模式。要允许难民申请者在国内工作。
- 能源政策。修订《可再生能源法》，降低能源价格。太阳能和风能的补贴不应当通过提高电价来筹措。可再生能源的支持应由税收承担。

**《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。**

《德国快讯》半月刊  
每月 10 日、25 日出版  
2013 年 8 月 10 日  
<http://dgyj.tongji.edu.cn>  
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部  
责任编辑：俞宙明  
地址：200092 上海市同济大学  
电话：65980918, 65983997  
E-mail: [dgyj@tongji.edu.cn](mailto:dgyj@tongji.edu.cn)