

参考资料

德国快讯

2013 年第 22 期 · 总第 598 期

同济大学德国学术中心 德国问题研究所 · 《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- 联合执政谈判进入最后关头
- 民调显示黑红政府支持率下降
- 本年度《德国统一报告》发布

经济纵横

- 三季度德国经济增长放缓
- 德国中小企业税负有所上升
- 最低利率催生德国建房热潮

教育文化

- 石荷州拟赋予应用科学大学博士学位授予权

热点透析

- 联合执政谈判的财政运作空间

政治动态

联合执政谈判进入最后关头

《法兰克福汇报》网站 11 月 21 日讯 联盟党与社民党之间的联合执政谈判于 11 月 20 日翻过重要一页，在移民政策上取得一致。基社盟秘书长多布林特 (Alexander Dobrindt) 表示，如今摆在前面的都是最艰难的任务，它们是联盟党“筹资清单”中的优先计划。社民党秘书长那勒斯 (Andrea Nahles) 也表示，在谈判的最后关头，许多支出计划不得不大幅削减。接下来的谈判过程将非常艰难，“谈判结果不可能是所有愿望的总和”。目前有多个专业工作小组在各个具体领域寻求一致。

基社盟的慕尼黑党大会后，基民盟和基社盟的主席，即联邦总理默克尔 (Angela Merkel) 和巴伐利亚州州长泽霍夫 (Horst Seehofer) 将于周日碰面，虽然此前曾有消息说社民党主席加布里埃尔 (Sigmar Gabriel) 也将出席这次会议，但社民党方面称从未有此计划。默克尔周四首次针对社民党的一项要求提出反对意见：社民党提出长期参保者 63 岁即可能获得全额退休金，默克尔表示，这虽然“可以理解”，但不能牺牲 67 岁退休者的利益。

社民党在双重国籍问题上也有所软化，不再坚持加布里埃尔在党大会上的强硬立场，表示可以退一步，在联合执政协议中加入审核任务即可，而不必将这一点写入协议。这一表态马上获得基民盟方面的认可。

联合执政谈判：联盟党与社民党就预算政策达成一致

《明镜》周刊网 11 月 20 日讯 社民党议会党团副主席珀斯 (Joachim Poß) 和联盟党议会党团副主席迈斯特 (Michael Meister) 宣布，联盟党与社民党财政工作小组就合并预算问题达成一致意见。到 2014 年达到结构平衡的预算，到 2015 年消除债务的核心目标得以保留。但资金来源的问题还未有定论。

预算政策严格遵循了欧洲规定和国家赤字削减的要求。计划到 2017 年底，债务占国内生产总值比例从目前的 80% 下降到 70%。整个立法会议任期的支出增长尽可能不超过国内生产总值的增长。“我们必须一方面为未来的开支筹备资金，一方面减少负债”，珀斯解释说。

在联邦政府与联邦州之间财政关系方面，联盟党与社民党决定设立一个包括地方代表的共同委员会，在两年内就具体问题拿出结论。

联合执政谈判：双方就医疗政策达成一致

《焦点》杂志网 11 月 22 日讯 联合执政谈判取得重大突破，联盟党与社民党在医疗与护理政策方面扫除所有障碍，最终达成一致意见。医保中的总附加费将作为参保者收入的一部分加以征收。雇主承担的医保费维持在 7.3% 不变，护理保险费第一步先提高 0.3 个百分点。此外还将为日益增长的护理需求进行必要储备。

最新民调：即将组建的黑红政府支持率下降

《明镜》周刊网 11 月 21 日讯 社民党与联盟党就未来联合执政问题的谈判还在进行中，最新民调却显示大联合政府的支持率开始缩水。据 ARD 电视台的“德国趋势”调查，支持建立黑红政府的民众比例已经从 10 月初的 66% 下降到 55%。而黑绿联盟的支持率也比 10 月初降低了 5 个百分点，目前为 32%。认为基民盟/基社盟少数政府对德国有利的受访者仅占四分之一。

目前有 43% 的民众认为联邦议院重新选举是一个可以接受的选项，大大高于 10 月份的 31%，即使在联盟党和社民党的选民中，接受重新选举的也占到四成。

调查显示，半数德国民众（54%）认为可能组建的大联合政府计划中的一些昂贵的项目，如护理改革等的资金应该来自税收，只有三分之一的人认为这些资金应从养老、疾病和护理保险中出。

如果在即将到来的周日进行大选，则社民党支持率为 25%，联盟党 42%，绿党 10%，左翼党 9%，德国选择党和自民党仍然低于 5%，分别为 4% 和 3%。

联盟党和社民党首次建议设立全体委员会

《法兰克福汇报》网 11 月 21 日讯 基民盟/基社盟和社民党的建议联邦议院设立全体委员会，以暂时保障议会到年底的正常工作。联邦议院议长拉默特（Norbert Lammert，基民盟）宣布将在下周四召开特别会议，决定是否建立全体委员会。该委员会将承担法律与申请的顾问工作，直至组阁后建立各个专业委员会。根据联盟党和社民党的想法，这个全体委员会将首先处理联邦国防军两个派驻任务（达尔富尔和南苏丹）的延期以及 NSA 监听丑闻的调查，另外也可能就一项防止养老保险费下降的法律修订进行顾问。

虽然联盟党方面认为设立全体委员会是一个具有现实意义的解决方案，但绿党对此尚有疑虑，担心该委员会承担过多任务从而替代了常规的委员会，左翼党也表示担心全体委员会将会架空议会。

默克尔就窃听丑闻再向美国讨说法

《焦点》杂志网 11 月 18 日讯 默克尔就监听丑闻再度向美国要求解释。她在联邦议会的一次特别会议上说，跨大西洋关系由于对美国情报机构 NSA 的指责而面临考验，这一指责非常严重，必须得到澄清，而更重要的是，未来必须建立新的信任关系。默克尔在联邦议会的会议上并未直接提及对她个人手机的监听问题，但也提到，最新的指责对于欧盟和美国之间自由贸易协定的谈判非常重要。她同时强调，虽然存在 NSA 丑闻，但美国对于德国和欧洲仍有着“非常重要的意义”。

在野党再次要求让斯诺登进入德国协助调查。联盟党和社民党虽然不排除可能进行调查，但现任政府对于接受斯诺登进入德国持怀疑态度。默克尔对这一问题未予置词。

绿党欲走自民党路线

《焦点》杂志网 11 月 17 日讯 “我们可以做到让自民党四年后仍旧进不了联邦议院的大门”，绿党主席厄兹德米尔（Cem Özdemir）在一次媒体访谈中说出这样的豪言壮语，表示自由主义未来将成为绿党的议题。这与绿党在大选中宣扬的思想并不一致，可谓该党发出的新声音。厄兹德米尔说，恰恰是窃听丑闻证明自由和自决越来越重要，绿党也必须向这些价值靠拢。甚至减税政策在绿党也未尝不可接受，当然是在有限的条件下：“对于一些领域的中小企业，应当通过科研资助或精简不必要的官僚手续来减轻负担”，同时简化增值税也是可以考虑的。

厄兹德米尔表示，假如联盟党和社民党的联合执政谈判还是未能成功，绿党也不会把门关紧，但首先会向联盟党打开，组建红红绿绿政府在目前是不现实的，因为左翼党并非绿党在未来四年的执政伙伴之选，它应该先澄清自己与民主德国历史的关系。

《德国统一状况报告》：东部情况良好，赶超尚需时日

《明镜》周刊网11月17日讯 多年来，德国东部迁往德国西部的移民一直多于西部迁往东部的移民，尤其是青年人和高素质人才，引起对东部急剧老龄化的普遍忧虑。如今这一趋势似乎已经停止。据联邦内政部刚刚公布的本年度《德国统一状况报告》称，2012年东西部移民自统一以来首次基本达到平衡。

报告认为，总的看来如今德国东部的情况为统一以来最好，几乎所有的领域都呈现积极发展，如婴儿出生率再度上升超过西部水平，劳动力市场与经济状况都有改善。

报告认为，如今德国东部各联邦州生活水平和富裕程度已有显著改善，从前的计划经济地区已经转变成为知识密集型工业区，企业的竞争力在增强。德国东部的劳动者在素质、积极性和灵活性方面都已跻身全球顶级水平。加工业所占份额已迅速上升，超过欧盟平均水平，远远高于法国和英国。报告把这一成就赞为“东部德国引人注目的再工业化”。

东部各联邦州的另一个优势是高校与科研机构的高密度分布以及良好的托幼条件。研发支出占国内生产总值的比例几乎达到美国水平。此外，萨克森州和图林根州的具有高校入学资格的20-24岁青年最多。不过从比例上看，东部各州中学的辍学率也仍然居高不下。

然而，总的看来，东部的经济水平向西部靠拢的速度有所减缓，其主要原因则在于西部的发展势头更强。2011年东部人均国内生产总值仅为西部的71%，去年这一比例并未改变。从联邦劳动局最新的数据也能看出差距：东部各州的失业率仍然明显高于西部平均值：10月份东部的失业率为9.5%（2012年10月为9.8%），而西部的失业率为5.8%（2012年10月为5.6%）。不过总的看来失业率还是达到1991年来的最低值。

德国军备出口报告：沙特阿拉伯是最佳客户

《明镜》周刊网11月19日讯 据媒体引用刚刚提交内阁通过的去年德国军备出口报告称，2012年沙特阿拉伯是德国军备出口的最大客户。去年德国批准向沙特出口的军备总价值12亿欧元，其中包括射击和瞄准设备、边境安全装备以及导弹控制软件。但这一数字尚未得到官方证实。由于沙特阿拉伯的人权状况，向该国出口武器争议极大。过去几年沙特政府曾计划从德国购买主战坦克而引发关注，但至今德国厂家并未接到该项订单。

去年由联邦政府颁发的军备出口许可总量从54亿欧元微降至47亿欧元，实际出口额则从13亿欧元降至9.46亿欧元，其中59%出口至欧盟或北约以外国家。批准出口量剧增的是小型武器。2012年向欧盟及北约以外的第三国出口的枪支弹药总额达到3710万欧元，大大高于2011年的1790万欧元。

这份军备出口报告披露后，左翼党和绿党均指责联邦政府违背了自己的武器供应准则，认为德国武器出口已经失去控制，抛开了出口政策的限制，罔顾自身准则和人权报告，尤其是沙特阿拉伯能成为德国最大武器出口国，令人难以容忍。联盟党与社民党在联合执政谈判中已决定改善标志体系，更好地监控小型武器的去向，同时加强对联邦议会和公众的信息披露。社民党议会党团主席施泰因迈尔承诺，一旦形成黑红联合政府，将对军备出口加强限制，“大联合政府无意使德国成为全球军备出口第一国。”

三季度德国经济增长放缓

《焦点》周刊网11月13日、14日讯 三季度德国经济增长放缓，据联邦统计局公布的数据，7月至9月国内生产总值增长0.3%，低于二季度的0.7%。但这一增长速度也在预料之中。三季度经济的推动力来自内需：统计数据表明，私人家庭和国家的消费支出较上个季度要高。此外机械等装备和建筑行业方面的投资也有所增长。而对外贸易则不够强劲，虽然进口仍在增长，但出口较为疲软。对于四季度经济增长，联邦经济部的预测较为乐观，预计增长为0.5%。但全年经济增长率仅为0.4%。

对于2014年的经济增长，经济五贤人认为，在全球生产回暖的影响下，可达1.6%，就业人数也将达到历史最高值4210万。

三季度德国就业人数创新高

《明镜》周刊网11月19日讯 据联邦统计局公布的数字，德国今年三季度就业人数超过4200万，较去年同期增长超过25万，增长率为0.6%。这一数据中包括3750万员工和450万独立就业者和协助其工作的家庭成员，共计贡献149亿个工作小时，是1994年来最多。1994年就业人数曾达3770万，人均每季度工作小时为396个，这个数字在2013年则平均为355.4个。

德国中小企业税负有所上升

《明镜》周刊网11月19日讯 德国中小企业的税负有所上升，与国际趋势背道而行。与去年同期相比，总税率从46.8%升高到49.4%，在欧洲排名第八，而全球的平均值则从44.7%下降到43.1%。这一数据来自普华永道公司与世界银行发布的《Paying Taxes 2014》报告。德国区位的全球税负排名从第72位降至第89位。报告认为这一变化的唯一原因在于取消资产加速折旧，也就是说，税收制度上一个不起眼的小改革，可能带来严重后果。

最低利率催生德国建房热潮

《明镜》周刊网11月19日讯 德国住房建设热潮今年继续升温。据联邦统计局称，2013年1月至9月，共批准建造住房20.2万套，比2012年同期增加2.4万套，增长率13.5%，为2004年来最高。其中增长最快的是多户公寓中的住房（25.1%），独栋住宅的增长率则仅为1%。这一波热潮始于2010年，主要原因应为最低利率。2009年欧洲央行急降银行利率为1%，面向企业和消费者的贷款利率也相应下降。另一原因则是在人口密集地区不动产前景看好，在汉堡、慕尼黑、柏林、斯图加特等大城市，房屋租售价格过去几年上涨较快，业主与房东获利明显。德国住房与不动产企业联邦联合会（GdW）认为这一趋势是住房市场的积极信号，有利于缓解人口密集地区住房紧张的状况。

德国医院2012年半数亏损

《明镜》周刊网11月20日讯 据德国医院研究所今年上半年对德国290所50张病床以上医疗机构进行的抽样调查显示，2012年有51%的德国医院出现亏损，近60%医院的经营情况差于上一年度，表示经营状况良好的医院的仅占13%。亏损的医院中最多的是少于300张病床的小型医疗机构，亏损率达57%，但病床多于600张

的大型医院亏损率也达 51%，中型医疗机构的状况稍好，亏损率为 38%。这一调查结果印证了 RWI 研究所 6 月发表的数据，即 13% 的医院面临较高破产风险，14% 医院面临轻微破产风险。调研报告认为，医院财务状况恶化的一大原因是昂贵的责任保险。2010 年来保险费上涨幅度平均达 33%。同时，医院开支对于医保体系的压力也越来越大。法定医疗保险机构 2013 年上半年为医院治疗支付的开支从去年同期的 314 亿欧元上升到了 325 亿欧元。

欧盟拟就德铁公司和德国邮政起诉德国

《明镜》周刊网 11 月 20 日讯 欧盟委员会宣布将就德铁公司和德国邮政的结构问题向欧洲法院提起诉讼。

欧盟委员会称，德国联邦政府不能确保拨给德铁公司用于维护铁路网的税款没有流入旅客与货物运输，从而使德铁公司在国家拨款的补贴下获得不公平的竞争优势。欧盟委员会批评德铁公司财务不清，无法判断铁路网与交通两部门之间有无资金往来，这一问题还涉及到铁路运输的竞争对手向该企业支付的铁路网使用费。

欧盟委员会对于德铁公司的康采恩结构早有微词，今年初就曾向欧洲法院就德国把铁路企业与铁路网运营者紧密联系在一个控股公司下提出诉讼，但未能成功。因此德铁公司发言人称，对这一新的指控并不担心。

德国邮政去年就曾遭欧盟委员会指责获取总额约为 5 到 10 亿欧元的非法补贴，通过高度管控的邮递资费和公务员退休金补贴，获得不公平的竞争优势。德国邮政去年虽然向联邦政府缴纳了 2.98 亿欧元（含利息），但欧盟委员会认为这一数额明显低于本来的数额。

教育文化

石荷州拟赋予应用科学大学博士学位授予权

《明镜》周刊网 11 月 18 日讯 石荷州教育部长温德（Waltraud Wende，无党派）在其新的高教法草案中提出，应赋予应用科学大学（Fachhochschule）博士学位授予权。法律的修订预计在 2014 年底完成。温德认为，科研不应存在等级之分，应用科学大学所从事的应用研究与大学的研究同样有价值，且在过去 20 年取得了令人瞩目的成就。

温德的这一计划并未获得大学的认同，大学校长联席会议主席和德国高校联合会均认为，博士学位授予权应是综合性大学专有的权力，应用科学大学如果也获得这一权力，则两种高校的特色将会混淆，同时培养博士生也并不符合应用科学大学的特点。另外，随着近年来高校间合作的加强，事实上应用科学大学的学生都有机会在综合性大学攻读博士学位。据大学校长联合会议的一项调查，越来越多的应用科学大学学生有意攻读博士学位。2009-2011 考试年度有 836 名应用科学大学毕业生获得博士学位，这个数字比 2006-2008 考试年度增加了 47%。

温德对于综合性大学保留其特权的愿望表示理解，称不会广泛开放应用科学大学的博士学位授予权，将来只有科研能力强的教授才可以带博士，同时还要学习英美体制，引入特殊的考试程序以保障应用科学大学博士学位的质量：博士论文由三名评审人进行评审，包括两名大学教授和一名应用科学大学教授，而博士生导师本人不担任答辩考官。

当梦想撞上现实：联合执政谈判的财政运作空间

《世界报》网11月21日评论 联合执政谈判进入攻坚阶段：联盟党和社民党在联合执政谈判中的愿望远不可能全部实现，现在的问题是：财政上的运作空间究竟有多大？

早在第一轮谈判后，联盟党和社民党的领导人就已经有了这一疑虑。双方在未来联合政府的专业工作小组中就下一个执政任期的计划进行讨论，并最终拿出一个计划开支的清单。计划内的支出总额为500至600亿欧元。虽然各党都在为自己的计划大声疾呼，但现有财力不可能承担所有的计划，必须做出存留选择。这一艰巨任务将在下周进行。

下一届政府承受能力有多大？这个问题无法简单地用数字来回答。未来的联合执政伙伴对于可供使用的预算的基本条件的看法并不完全一致。例如在税收方面：社民党最初坚持所有必要的未来任务（如托幼事业建设、交通投资）都必须从税收里支出，而联盟党则认为，税率上升会削弱经济，从而从总体上降低收入。因此联盟党的意见是不可提税。这一点似乎已被社民党接受了。此外双方还一致同意不为筹集开支增加新债。但仅这一点还不能确定财政运作空间。因为还有养老保障问题，养老保险费本应在2013年底降低，但联合政府可以放弃这一点，从而扩大运作空间。从联邦预算看，这个运作空间不算小。根据当前的规划，2015年起联邦政府甚至还将有盈余，到2017年盈余可达150亿欧元。财长朔伊布勒（Wolfgang Schäuble，基民盟）本想以此清偿联邦政府的首批债务，但这个计划早已被联盟党放弃。除了这一盈余，税务专家还估计经济运行良好可带来16亿欧元的收入。此外各党领导层还可以考虑通过在各自执掌的联邦部门中节约其他方面的开支来为一些计划筹集资金。

哪些计划有可能保留下来得以实施？在养老保障领域，联盟党引入1992年后出生子女的父母补充养老金的计划，被认为可行。同样社民党提出的最低工资也可以保留。伤残抚恤金规定可能会完善。健康与护理工作小组可以强调，他们拿出的谈判结果几乎不花钱，除了开支可能达60亿的护理改革——这笔钱将通过提高保险费筹得。至于在教育支出、交通投资和建设宽带等方面投入多少，则尚不明朗，但有一点是清楚的：谈判双方都已经多次强调会有投入。

哪些计划可能被取消？联盟党是否同意在参保45年后退休并获得全额养老金，非常难说。另外谈判双方也很难就所谓的贫困养老金达成一致。最终达成的妥协很可能只是“努力努力”的说辞而已。

谈判获益最大的可能是联盟党还是社民党？对于谈判结果即联合执政协议的满意度无法用数字来衡量。在此前的谈判中，社民党提的主要是一些对财政影响不大的条件，如最低工资、女性比例或双重国籍等，而联盟党方面则注重预算平衡和阻止提税，这两点若能付诸实施，就可以意味着这一方的胜利了。

2030年能源目标：欧盟气候保护离不开德国领军

《焦点》杂志网11月13日评论 欧盟正在讨论其2030年能源与气候政策。一直担任先行者角色的德国现在变得更加谨慎。

如果没有德国作为先行者，没有德国的勇敢作为，欧洲能源与气候政策无疑会完全不同。2006年欧洲理事会的会议上，只有两个国家表示愿意承担2020年可再生能

源的强制性目标。几个月后的 2007 年 3 月，欧洲理事会在德国总理默克尔的领导下就 2020 年达到“20-20-20 目标”达成一致，此计划后来被纳入欧盟委员会的措施清单，成为能源与气候一揽子计划的一部分。与此相比，如今气候与能源政策讨论的状况天差地别了。2013 年 5 月的欧洲理事会会议上，各国国家与政府首脑所达成的共识仅仅是，能源必须保障安全、价格低廉并以可持续方式获取，至于这样的目标是否实现，则根本无法审查。在接下来的一个新闻发布会上，默克尔说，欧盟应当树立一个二氧化碳减排的较高目标，但她也并未提及具体数字。

当然，默克尔这样做有外交上的考虑：如果说出的数字此后不为其他国家所接受，会大大影响到这位德国“铁夫人”在其他政治领域的地位。而她未能强调提高能效的重要性，未能为到 2030 年可再生能源比例提出特别目标，却也可能促使一些欧盟国家走向“核能复兴”。

波兰就是这些国家之一。其电力的约 90%和能源的三分之二来自煤炭，可再生能源在该国的能源供应中所占份额仍然微不足道。波兰总理 2013 年 3 月曾说过，该国到 2020 年的能源目标是可再生能源比例达到 15%，不可能更多，而减碳目标将通过投资核能和提高能效来完成。即使政府更迭，这方面也不会带来什么改变。观察波兰的能源政策可以看到，如果没有来自布鲁塞尔的压力，该国的可再生能源不会有什么前景，而如果仅仅是压力，却没有什么范例可借鉴，也是不够的，难免陷入上有政策下有对策的老套路。与此同时，在地方层面可再生能源的使用正呈现分布广泛而分散性的增长。据 2013 年达伦多夫会议所作的一次调查的不完全统计，地方层面上对发展可再生能源的支持度要大大高于政府与议会层面。该统计的被访者中仅有少数赞同波兰核电站的建设，而在政党中则是支持者为多。然而，由于大型能源供应企业和政府之间的关系错综复杂，地方层面对可再生能源的偏好虽然与日俱增，却很难影响到国家的政治精英。后者更加偏向发展核能和页岩气，虽然根据现在的研究，该国无力承担二者同时开发所需的费用。

在这种情况下，改变的动力只能来自欧洲层面。但没有德国强有力的领导来主导谈判，为其他国家树立学习的榜样，推行一个雄心勃勃的可再生能源政策是不可能的。而如果 2030 年可再生能源比例的具体目标未能设立，德国的能源转换也会受到严重影响。它将对可再生能源领域现有的近 40 万就业岗位带来沉重打击，也会影响到德国相关产品与技术的出口。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2013 年 11 月 25 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://de.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：俞宙明
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn