

德国快讯

2015 年第 21 期·总第 635 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- 四分之三的德国人希望宪法保卫局监控 Pegida 运动
- 德国向伊拉克提供军事援助

经济纵横

- 德国工业订单持续下降
- 德国贫困人口少于邻国
- 德国失业人数为 24 年来最低
- 德意志银行疑违反对俄制裁措施

社会万象

- 德国房屋租金飞涨
- 各联邦州希望扫除无线网络发展的阻碍

热点透析——难民危机最新动态

- 联邦国防军需要继续照顾难民
- 失业难民数量上升
- 默克尔预计今年会有 100 万难民抵达德国
- 联邦警察开展针对国际蛇头团伙的大规模抓捕行动

四分之三的德国人希望宪法保卫局监控 Pegida 运动

“明镜在线” 11 月 4 日讯 “我们是人民”，这是 Pegida 运动游行者每周一的德累斯顿游行中的口号。但大部分德国民众都对这一敌视伊斯兰和外国人的运动抱有极大的怀疑。

据福尔萨民意调查研究所为《星报》进行的一份最新调查显示，76%的受访者主张宪法保卫局对 Pegida 运动的组织者进行监控。只有 18%的受访者表示反对。

对其他民众和选民组织进行的调查显示，有三分之二的德国选择党（AfD）支持者和 26%的东部地区受访者反对宪法保卫局对巴赫曼（Lutz Bachmann）这样有犯罪前科的 Pegida 运动组织者进行监控。他们还在周一晚上将联邦司法部长马斯和纳粹宣传部长戈培尔进行了对比。联邦检察院正在对涉嫌侮辱罪名的巴赫曼进行调查。

到目前为止，萨克森州宪法保卫局根据其掌控的材料认为没有理由对 Pegida 运动领导层进行监控。而其他联邦州的宪法保卫局却已经对州内的 Pegida 运动支持者进行了监控。

德国向伊拉克提供军事援助

“每日新闻” 10 月 26 日讯 德国国防部长乌尔苏拉·冯·德莱恩宣布将为伊拉克政府对抗伊斯兰国恐怖组织提供更多的军事援助。她在巴格达同当地官员谈话后表示，“打败伊斯兰国是我们共同的利益”。目前德国对伊拉克提供的援助将在 2016 年继续。

但谁要是认为现在德国政府在考虑对伊拉克提供武器装备，那他就错了。目前德国对巴格达政府提供的支援主要限于军用头盔、防护面具和望远镜。同时冯·德莱恩还提到，要为伊拉克中央政府追加 3000 套防护服用以应对核、生化和化学武器，以及一些卫生用品。

很多人还想知道，德国是否还有“确切的能力”来对抗伊斯兰国。对此，冯·德莱恩说得很具体，“德国是打击恐怖主义同盟里可信赖的一员”。联邦国防军还向伊拉克北部的库尔德武装提供了 1 千枚反坦克火箭筒以及 2 万把冲锋枪。

冯·德莱恩在巴格达会见了伊拉克总统马苏姆和总理阿巴迪。随后她还到伊拉克北部库尔德自治区首府埃尔比勒参观。联邦国防军在那里训练库尔德和少数民族士兵对抗伊斯兰国武装。大约有 4700 名库尔德士兵以及雅兹迪教徒士兵接受了德国教官的训练。当前有 95 名德国士兵驻扎在伊拉克。

冯·德莱恩在谈话中同样提及了如何应对难民问题。她指出，必须使人民留在自己的家园，并且不丧失对稳定生活的希望。在伊拉克生活着 320 万从母国逃离出来的难民，其中的 25 万人来自叙利亚。

冯·德莱恩部长明天将在埃尔比勒会见库尔德自治区主席马苏德·巴萨尼，后者近来卷入了一场尖锐的权力争斗中。巴萨尼在今年 8 月任期结束后仍然没有离职。因此，库尔德自治区的很多城市 10 月初都爆发了抗议活动。巴萨尼所在政党的办公室在抗议中遭到袭击和焚烧。游行群众将矛头对准了恶劣的经济状况和当地的腐败，并要求巴萨尼下台。冯·德莱恩指出，她期待伊拉克北部地区内部要“团结一致”，“否则局面就会对伊斯兰国有利”。

经济纵横

德国工业订单持续下降

《法兰克福汇报》网络版 11 月 5 日讯 9 月份德国工业企业的订单连续 3 个月下滑。这样的困难时期是 4 年以来最长的。订单减少的原因在于来自国内外需求继续下滑。联邦经济部周四在柏林表示，9 月份的订货数量比前一个月下降了 1.7%。路透社采访的经济学家曾预测在经过了 7 月份 2.2% 和 8 月份 1.8% 的降幅之后，9 月会出现 1% 的增长。但联邦经济部却并不认为应该为此感到恐慌，“工业界的整体气氛一如既往很好”。

经济学家认为订单下滑使得德国经济遇到了问题。“现在的订单数据非常难看”，豪克银行首席经济学家克吕格（Lampe Alexander Krueger）指出，“世界经济步履维艰”。这种情况可能导致企业减少投资。“剧烈的下滑非常明显”，VP 银行的经济学家吉策尔（Thomas Gitzel）表示，“接下来的几个月里，德国工业界可能不得不节衣缩食”。

今年 9 月德国工业企业的国外订单下降了 2.4%。其中来自欧盟国家的订单下滑了 6.7%，而来自世界其他地区的订单仅上涨了 0.7%。“与新兴工业国家的贸易往来进行得非常艰难”，吉策尔指出，“中国经济形势的不稳定和以前一样导致了消极的影响”。此外，来自德国国内的订单也下降了 0.6%。

机器设备等资本货物的订单下降了 2.9%，而消费品的订单下降了 0.4%。化学试剂订单下降了 0.4%。

疲弱的德国经济数据出炉后，欧元周四也继续下跌。周四早上欧元对美元的比值达到当天最低的 1: 1.0854。欧洲央行周三才将欧元对美元的参考价定为 1: 1.0935（周二为 1: 1.0976）。

德国贫困人口少于邻国

《时代》周报网络版 11 月 5 日讯 联邦统计局依据欧洲生活（EU-SILC）的统计数据指出，去年有 20.6%，即 1650 万德国人受到贫困和社会排挤的困扰。这一数字超过了 2013 年的 1620 万人。而整个欧盟内受贫困和社会排挤的人的比重明显要高过德国，达到每四个人中就有一人的水平。

欧盟将那些收入低于全国中等收入水平 60% 的人定义为贫困人口。2014 年，德国月收入低于 987 欧元的个人和那些月收入少于 2040 欧元的由两个大人和两个 14 岁以下小孩组成的家庭就属于这个范畴。

根据这个标准，2014 年 16.7%（1330 万人），即每六个德国人中就有一人处于贫困线下。而其中有 5% 的人“生活物资极其匮乏”。他们不能支付账单，不能为住房提供合适的供暖，也没钱去进行持续一周的旅行。

德国失业人数为 24 年来最低

《法兰克福汇报》网络版 10 月 29 日讯 今年 10 月德国失业人数为 264.9 万人，比 9 月份减少了 59000 人。联邦劳动署周四在纽伦堡指出，这一数据比去年减少了 83000 人。10 月的失业率为 6%。“就业市场的景气状况在持续”，联邦劳动署署长魏泽（Frank Jurgen Weise）表示，“就业的强劲增长并未中断”。

“与此同时工作岗位的需求也增加了”，魏泽表示。10 月份德国公开的工作岗位数量比去年同期增长了 95000 个，达到了 61.2 万个。根据联邦劳动署的统计，非常需要工人的职位包括交通运输、销售、金属加工和制造等。同时，机械和车辆技术、机电一体化、能源电力技术等领域也急需人才。

6%的失业人数意味着德国已经越发接近充分就业。经济学者通常认为 4%的失业率就是达到了充分就业。不过 90 年代有些政治家也将 3%~5%，或者 3%~6%的失业率称为充分就业。

可能对失业人数进一步下降产生阻碍的是难民潮。尽管难民潮对失业人数的影响目前尚不明显，但德国就业市场很快就会受到明显冲击。几天前在回答《法兰克福汇报》记者提出的 2016 年德国失业人数是否会显著上升这一问题时，魏泽表示，“如果没有特殊情况出现，那么失业人数上升是必然的”。对此尤为重要，难民是否会继续像现在这样大量进入德国。魏泽指出，“难民对德国就业市场和德国社会是一个很好的补充”，“使我们的社会显得生机勃勃”。联邦劳动署依据季度的估算认为每季的失业者将上升 5000 人，达到 278.8 万人。银行经济学家则预计每季平均会增加 4000 名失业者。德国西部每季会增加 2000 名，东部地区则是 3000 名。

联邦劳动署周四同时指出，根据他们的统计，自今年的职业培训开始以来，有 20700 名在他们这里注册的接受培训者尚未找到工作。与此同时，9 月底仍有 41000 名培训名额空缺。而培训名额已是连续 6 年过剩了。

“对求职者来说，培训市场的形势也比去年好”，联邦劳动署领导之一的贝克尔（Raimund Becker）表示。但是要使求职者获得合适的培训却比较困难，因为每个地区的就业需求和岗位都不一样。

德意志银行疑违反对俄制裁措施

“明镜在线” 10 月 26 日讯 德意志银行对俄罗斯开展的业务正越来越受到调查者的注意。据《金融时报》援引多名知情者的信息，美国政府现正在调查德意志银行违当前对俄罗斯封锁的行为。

这条消息在股市上引发了不安：达克斯指数中的德意志银行股票在上午的交易中下降了将近 2 个点。

目前开展的调查主要针对德意志银行在其同莫斯科业务中的洗钱嫌疑。据《金融时报》报道，违背由于乌克兰危机而对俄开展的制裁措施在政治上非常敏感，并且有着巨大的冲击力。

美国方面已经表态，它在制裁行动中很少会顾及到金融集团的利益。因此，美国去年对法国巴黎银行开出了一份创纪录的近 90 亿美元的罚单，原因是该银行在同伊朗等国做生意时违反了相关的贸易限制措施。出于类似的怀疑，美国已经对德意志银行及其他很多欧洲的机构进行了长期的调查。这样才调查出了德意志银行在对俄罗斯业务上的问题。

本周一，德意志银行强调，对莫斯科和伦敦之间进行的可疑生意进行调查才该被摆到首要位置。这名发言人表示，德意志银行正在同美国政府合作，已经在内部进行了处罚，并且将在必要的时候还继续这么做。

德意志银行在其 6 月发布的半年总结报告里承认，目前正在对莫斯科和伦敦进行的股市交易进行调查，有关金额非常巨大。德意志银行确认它的某些员工由于受到调查而暂时被停职。它也没有排除调查可能会继续对人事产生影响。

社会万象

德国房屋租金飞涨

《法兰克福汇报》网络版 10 月 28 日讯 难民危机爆发以来，房地产市场已经不

是第一次成为德国的热点问题了。联邦建筑部周三在柏林新出炉的购房和租房报告使得目前的讨论进一步升温。该报告指出，过去一年里，德国许多城市的房产市场情况非常紧张。联邦建筑部部长亨德里克斯（社民党）在该报告中指出，“许多城市和大学的房租都继续上升，同时很多地方的住房紧缺现象也越发明显”。

柏林去年6月作为第一个联邦州所启用的遏止租金措施目前尚未见到成效。各地新建房屋的租金上涨很难得到阻止。根据这份报告，柏林可供出租的住房租金上涨了9.1%，斯图加特上涨了6.8%。而在沃尔夫斯堡，这一价格甚至比前一年上涨了19.1%。慕尼黑新建住房的租金为每平方米15.5欧元。美因河畔法兰克福、汉堡和斯图加特的新建住房租金平均每平方米达到了12.5至13欧元。

总之，过去一年来，德国各地的住房租金都提升了。2011年至2014年间，德国大都市的房屋租金每年上涨近5%，为8.79欧元/每平方米。这一数字比德国年均房租上涨率高3.4个百分点。而同期城市周边地区的房租年均上涨2.5%，人口稀少的农村周边地区房租每年上涨了1.8%。

报告还指出，尤其在南德经济发达的地区、西北部靠近边界的地区、柏林周边以及北德和南德的旅游区的房租涨幅要超过德国平均值。约有半数以上的德国家庭每月要支付300至400欧元的冷租费。四分之一的家庭每个月要花费500至700欧元租房。

在日益增长的需求和租金下，德国的确也新建了大量住房。但联邦建筑部指出，“尽管2014年新竣工的住房数达到了24.5万，但仍然不能满足需求”。“德国很多地方的房价一如既往地暴涨”，联邦议院绿党住房政策发言人屈恩（Chris Kühn）如此评论这份报告。他说，这体现了社会住房数量的下降。在1990年的300万社会住房里，目前只有不到150万的社会住房留了下来，“为修建社会住房所提供的5亿欧元补贴无疑是杯水车薪”。他认为，必须为收入不高的家庭提供帮助，使其能住上干净的房屋。

联邦建筑部指出，从2016年起，约有87万个低收入家庭将从住房补贴改革中获益。“通过改革，联邦和州一级的住房补贴支出在2016年将达到15亿欧元”。不过联邦议院联盟党住房政策发言人多特（Marie-Luise Doett）却表示，“为社会住房修建提供财政支持非常重要，而这其实也独木难支”。

各联邦州希望扫除无线网络发展的阻碍

“明镜在线”11月4日讯 许多联邦州要求联邦政府修改一项法律。它们希望废除存在争议的过失担保条款。各州议会在周五就其对无线网络法案的态度进行了表决。

北莱茵-威斯特法伦州宣布，将支持联邦政府对相关法律进行改动。州媒体国务秘书奥伊曼（Marc Jan Eumann）指出，“政府现在对法律进行调整很重要”。其他有社民党参与执政的州政府也希望对法律条款进行修改。这一修改动议是由联邦经济部长、社民党主席加布里尔提出的。

这之前，州议会的专业委员会已经提出了一些修改建议。其中最重要的是过失担保条款，即无线网络的提供者需要对该网络用户的行为负责。这一条款也是德国的免费无线网络要比其他很多国家少的主要原因，是需要通过法律进行修改的地方。

联邦政府正在探讨的法律草案要求无线网络公司采取“合理措施”，以阻止网络用户的违法行为，例如从开放的无线网络下载非法的音乐文件等。只有对网络进行了加密（“必要的安全措施”），才可以不为网络用户利用该网络所可能发生的行为负责。因此，想要提供开放网络的人往往会担心这一规定的消极影响。

联邦参议院委员会批评到，像“合理措施”和“必要的安全措施”这样含糊不清的概念会造就法律上的不确定性。而无线网络所有者法案刚好可以提供这样的确定性。

新的电讯传媒法案提纲给公民个人带来了非常大的阻碍。该草案规定，网络提供者

应该把所有使用其无线网络者的身份都记录下来。尽管联邦内阁 9 月中旬通过的现行法律草案对此进行了修改，但有关“必要的安全措施”的那一段仍然受到了批评。

莱茵兰-普法尔茨州也提出了批评意见。图林根州甚至表示要在联邦参议院提出一个专门动议。巴伐利亚州也不想接受来自柏林的改动意见。

很多州还反对该法律草案中另外的部分，即所谓“风险倾向服务”。这样，云计算和共享服务供应商也受到了波及，如果他们在运营过程中发现了非法的内容，则需直接为此负责。

周五各州议会的投票中再度出现了多数支持对法案进行修改的局面，这与州专业委员会的意见相同。

但是这项法案其实并不需要征得各州的同意，联邦议院可以对此自行决断。而各州的观点可以在议会讨论中产生重要的影响。联邦议院中的网络政策专家会提出对过失担保条款的修改建议。

热点聚焦

难民危机最新动态

联邦国防军需要继续照顾难民

《时代》周报网络版 11 月 4 日 据报道，联邦国防军士兵今后将在难民登记和安置工作中提供协助。“难民救助工作将成为联邦国防军士兵的重要附加任务之一”，国防部长乌尔苏拉·冯·德莱恩对德国编辑网络（RND）表示。许多义务的难民救助者现在都需要帮助，而联邦国防军恰好可以做到这一点。冯·德莱恩指出，“那些逃离战争和恐怖的人们显露出了积极的能量和坚定的信念。我们也应该毫不犹豫地向世界展示德国极具人性的一面”。

这条新闻指出，国防部长将向内阁提出相应的方案。据国防部提供的数据显示，目前全德范围内有超过 6000 名联邦国防军士兵参与到了难民救助工作中，而在国外也有 2900 名联邦国防军士兵在开展类似行动。

联邦国防军士兵将在难民安置、等候大厅里的秩序等方面对政府提供帮助，同时也协助照顾难民登记，以及分发物资和各种运输品。

从 11 月中旬起，位于科布伦茨的联邦国防军内部指挥中心将为向士兵开设人员指挥课程的培训。这些新的课程包括难民救助的法律基础、跨文化交际能力和与公民组织进行合作等。与此同时，联邦国防军还将和联合国专家一起商讨如何为难民提供更好的居住条件。

执政联盟在柏林峰会上就难民登记中心问题达成一致

“明镜在线” 11 月 5 日讯 安格拉·默克尔总理、社民党主席西格马尔·加布里尔以及基社盟主席霍斯特·泽霍费尔就共同的难民政策达成一致。三大党领袖在晚间共同出席的新闻发布会上向媒体展示了达 8 页长的文件。

“我们进行了深入的交流”，默克尔在柏林会谈后指出。加布里尔副总理认为，会谈的主要内容集中在如何更好地处理难民危机。“我们很重视减少难民人数的问题。在这份文件中也得到了体现”，巴伐利亚州州长泽霍费尔强调。

这份文件将为来自安全国家的难民设立专门的接待中心，以加快处理这些没有可能留在德国的人的避难请求。文件还提出了难民在德国停留期间的要求，避难申请者不允许离开这些接待中心所在地区。

避难申请者只有在这些中心登记后才能获得德国的帮助。德国境内计划修建 3 至 5 个这样的中心，例如巴伐利亚州的班贝格和曼欣格。而基社盟提出的在边境地区设立过境区的方案却并没有被采用。

“遣返那些申请被依法拒绝的难民的工作，将直接在接待中心进行”，这份文件指出。

这份文件还计划对难民实施统一的身份认证和建立数据库。特殊的避难申请者可以有两年时间的家庭团聚机会。按照联盟党的方案，这项条款只适用于那些不被日内瓦难民公约和避难法所承认，但却可以待在德国的难民。这群人为数不多。

失业难民数量上升

《法兰克福汇报》网络版 11 月 5 日讯 在难民危机背景下，来自危机地区并可以获得哈茨法案资助的失业者人数猛增。《南德意志报》据来自联邦劳动署的一份评估报告指出，到 2015 年 9 月止，失业的避难申请者中可以领取哈茨法案资助的人数在一年之内上升了 20%，超过了 16 万人。来自非洲和阿拉伯国家的难民尤其难以找到工作。因此，这群人中的失业人数比其他难民要增长得多些。在德国登记找工作的叙利亚难民人数就翻了一倍多。

据报道，到 2015 年 6 月为止，可以获得哈茨法案资助的所有难民包括其亲属人数，在一年之内增长了 23.4% (83000 人)，达到了约 43.6 万人。在德国的难民可以在其避难申请得到批准并且没有找到工作的情况下申请哈茨法案的资助。

联邦劳动署对这一数字的增长并不感到惊讶，“考虑到语言障碍，他们成功在德国获得就业机会并不容易”，该署的一名女发言人对《南德意志报》表示。而半数以上的难民都在 25 岁以下。只要他们有足够的的能力，就能找到很好的机会在工作中大显身手。

默克尔预计今年会有 100 万难民抵达德国

“法兰克福汇报”网络版 10 月 31 日 德国总理安格拉·默克尔第一次修改了政府目前对难民人数的预计数字。按照原先的预计，今年将有 80 万难民来到德国。而《法兰克福周日汇报》据有关消息人士提供的信息指出，默克尔在上周就西巴尔干难民通道形势进行的一次特别会议中指出，德国今年会迎来 100 万难民。

默克尔当时的讲话毫不掩饰当前的形势。联邦警察曾对她表示，对于德奥边境的形势，“我们感到无能为力了”。因此不应该期待德国会接收所有难民。据《法兰克福周日汇报》报道，默克尔敦促与会的欧洲各国政府首脑，“今天必须就采取何种应对措施达成一致，这样我们才不会关闭边境”。最后，经过几个小时的讨论，与会首脑就 17 点方案达成一致。方案内容包括在本国接收更多的难民，加强对边境的管制以及制止难民完全不受控制地在各国之间游走。

9 月中旬，社民党主席加布里尔也预测今年难民数量可能会达到这个数值。加布里尔在一封给社民党党员的信中指出，今年抵达德国的难民数量可能会达到 100 万人，“很多数据显示，我们今年接受的难民数量不会是联邦内政部所预计的 80 万人，而是 100 万人”。

联邦警察开展针对国际蛇头团伙的大规模抓捕行动

“法兰克福汇报”网络版 11 月 4 日讯 联邦警察在周三早上开展的针对埃森、盖尔森基兴、希尔德斯海姆以及位于北莱茵-威斯特法伦州、下萨克森州和巴登符腾堡州的其他 21 个地方的国际蛇头团伙的大规模行动中，已经抓捕了两人。总计有 17 名嫌疑人被怀疑非法将利比亚和叙利亚公民偷渡到德国。指挥此次行动的希尔德斯海姆市检察

官指责这些职业蛇头将外国人偷渡到德国，并帮助这些人修改出生信息。有 1 名男性在希尔德斯海姆被捕。而联邦警察在埃森抓到了该团伙主犯，这也是此次行动的重点所在。为了抓捕此人，埃森老城区有一条大街在行动期间完全被封锁。

有 2 名检察官和 571 名联邦警察参与了此次行动，他们的行动也获得了北莱茵威斯特法伦州警察的支持。由于其中一些嫌疑人被视为非常危险的抓捕对象，因此行动中也动用了联邦特警部队。除了文件和可能被修改过的护照外，联邦警察还发现了许多盒伪劣的纺织品、未上税的香烟和各种各样的武器，包括大砍刀、剑、小刀、轻武器的弹药以及自卫用的激光装置。

在埃森被捕的 24 岁的该团伙主犯来自于当地的一个利比亚家族。据调查人员所获得的情报显示，此人利用了他非常广泛的国际交流渠道结识了很多人，这些人帮助他伪造证件或承担蛇头的工作。嫌疑人还会向偷渡者每人索取最高 1 万欧元的费用，作为帮助其偷渡到德国的报酬。

据调查人员分析，这个蛇头团伙的参与者有时会宣传其拥有足够的能力使他们的“顾客”下定决心非法抵达德国。拥有伪造的身份证件和居留许可的偷渡者主要通过乘飞机抵达德国。而很多情况下边境警察都应该在航班中转站就认出这些证件是伪造的，并且该将这些侥幸过关的偷渡者抓捕。

周三，联邦警察在此次行动结束后指出，有一个 10 人的利比亚家庭由于没有足够的经费，只好在马来西亚吉隆坡滞留了很多周。最后联合国难民事务高级专员署高级和德国驻马来西亚大使馆出于人道考虑，让这一家人得以继续前往德国的旅程。蛇头团伙事先就捞取了大部分的偷渡酬金。这家人抵达德国后，开始出来公开指责蛇头在一家阿拉伯语电视台的公开欺诈行为。

联邦情报局局长申德勒（Gerhard Schindler）不久前曾就越来越多的阿富汗难民通过国际蛇头网络偷渡到德国的情况发出了警报。联邦情报局派驻国外的工作人员在阿富汗难民逃亡的道路上发现了一个“高度专业化的蛇头组织。这一组织从土耳其延伸到希腊、意大利和法国”，德新社援引申德勒在一次非公开的活动中的讲话指出。阿富汗的形势在越变越坏。申德勒还指出，当前在例如叙利亚、伊拉克、利比亚、也门和索马里这样的危机区域都出现了一种情况，那就是“蛇头网络、军事团体和恐怖组织从危机中得到了好处”。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月 10 日、25 日出版
2015 年 11 月 10 日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：陈 弢
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn