

参考资料

德国快讯

2017 年第 2 期 · 总第 674 期

同济大学德国学术中心·德国问题研究所·《德国研究》编辑部

本期主要信息

政治动态

- 加布里尔将与默克尔在大选中对决
- 德国出台更加严格的安全措施
- 绿党在安全政策上努力统一立场
- 德国难民数量急剧下降
- 德国大选可能面临网络攻击

经济纵横

- 德国经济宏观经济面欢欣鼓舞
- 空客创下新的销售记录

社会文化

- “人民叛徒”成为年度恶词

热点透析

- 恐怖威胁下德国如何平衡民主和安全

政治动态

加布里尔将与默克尔在大选中对决

德国电视一台每日新闻1月13日讯 早前即将离任的欧洲议会议长马丁·舒尔茨已经表示，不会作为社民党候选人，与默克尔竞争下一任总理职位。经过党内高层几轮闭门会议，德国副总理、社民党主席西格玛·加布里尔已经被选定为总理候选人，将在今年大选中直接挑战大联合政府的政治伙伴、现任总理默克尔。据报道，德国前总理施罗德是这一决定的重要推手。社民党预计将在1月29日的全国大会上正式推举出自己的总理候选人。

加布里尔将把安全和公平作为总理竞选的核心主题。一方面，在柏林圣诞市场恐怖袭击之后，各派政治力量都转向强硬立场。没有一个政党能够将转而支持另择党的选民重新拉回来。另一方面，2015年加布里尔只赢得74%的信任投票，创下社民党领导人近20年来的最低纪录。即使难民危机一定程度上影响了默克尔的支持率，即使没有任何党内对手，加布里尔要想打败默克尔，仍面临不少困难。

德国出台更加严格的安全措施

德国之声1月10日讯 在上个月柏林圣诞市场恐怖袭击发生之后，德国政府出台新的更加严格的安全措施，包括给被认为构成潜在恐怖威胁的难民戴上电子脚环，延长被遣返前的拘禁期限等。批评者认为，这些措施的效果有限。

来自基民盟的德国内政部长托马斯·德迈齐埃（Thomas de Maiziere）和来自社民党的司法部长海科·马斯10日下午举行的联合记者会上表示，新的安全措施对于曾经有过伪造身份记录的人实施更加严格的居住地制度，使难民遣返更加方便，对具有潜在威胁的人实施更加严格的监控。德迈齐埃说，德国政府将与更多的国家展开谈判，希望他们能够接收被德国遣返的人，为此，德国愿意为这些国家提供发展援助。“在与被遣返人的原住国进行谈判的过程中，所有的政治措施都在考虑范围内。”德迈齐埃说。

海科·马斯则表示，“重要的是，我们将对那些具有潜在威胁的人加强管理，采取新的手段实施拘禁。”内政部和司法部几天前就大部分安全措施达成一致，尤其是在延长被遣返人员拘禁时间问题上。根据法案，避难申请遭拒的难民如果被认为对德国国家安全构成威胁，在等待遣返之前，可被拘留长达18个月。而目前的法律则规定，只有当被遣返人的遣返期限不足3个月时，才能对其实施拘禁，从而导致柏林恐袭案的嫌疑人、突尼斯难民阿尼斯·阿姆里已被列入监控名单，却因为突尼斯方面迟迟不能提供必要的遣返文件，而逍遥在外。

海科·马斯同时也支持对那些被情报部门认定为具有潜在威胁的难民使用电子脚环，作为一种预防性措施，使安全部门能够通过GPS随时跟踪难民的动向。而根据目前的法律，严重犯罪分子在服刑3年之后，如果获得假释，必须佩戴电子脚环。

柏林圣诞市场恐袭案之后，德迈齐埃承认，德国境内至少有550名伊斯兰极端分子被列入“潜在威胁名单”，其中包括阿尼斯·阿姆里，他们中有一半的人没有德国护照，62人的避难申请被德国拒绝。

海科·马斯说，佩戴电子脚环“不是包治百病的，只是让安全部门的工作更容易开展而已，而这正是我们目前急需做到的。”他同时表示，对于那些拒绝接纳被遣返难民的国家，将停止发展援助。不过，这一建议遭到外交部和德国合作与发展部的反对，认为过于简单化。不过，海科·马斯认为，还是要给那些不合作国家施加更大的压力：“对于那些不愿合作的国家，不愿接收自己本国公民的国家，我们仍有各种各样的办法施加

压力。”

反对党对新出台的安全措施表示怀疑。绿党主席西蒙·彼得（Simone Peter）称，这些措施“仅具有政治象征意义，效果不大。从阿尼斯·阿姆里身上就可以看出，无论是电子脚环，还是视频监控，都不能阻止他犯罪”。

左翼党领导人里克辛格（Bernd Riexinger）甚至要求德迈齐埃辞职，他指责内政部长利用出台更严格的安全法律转移民众视线，掩饰内政部的失败。“德迈齐埃应该为当局的政策失败承担责任，”里克辛格在9日的新闻发布会上说，“过去这么多年，我们出台了这么多法律以应对恐怖袭击，从数量上讲完全足够，但为什么没有将阿尼斯·阿姆里事先拘禁起来？”

绿党在安全政策上努力统一立场

德国之声1月11日讯 绿党主席西蒙·彼得近日因其在安全措施问题上的表态引发众怒，她指责科隆警方在新年夜上对可疑人员的拦截搜身措施。西蒙·彼得的观点并未得到绿党其他领导人的呼应，她后来也承认自己判断失误，过早下结论。

这一小小的插曲显然已经对绿党的形象造成伤害。一方面，这一事件再次表明绿党内部存在意见分歧，党内左派和所谓的实用派之间立场不协调，使人们对绿党的性质产生怀疑，尤其是考虑到绿党目前仅有9%的民意支持率下如何在联邦层面行使政府职责，彼得不恰当言论的伤害更深。其次，西蒙·彼得对科隆警方匆忙下结论，使绿党在涉及国内安全问题上的权威性再次受挫。许多选民认为，绿党可能更擅长气候变化或环境政策等议题，而在安全问题上没有太多发言权。图宾根市长、绿党成员帕尔墨（Boris Palmer）警告说，如果公众对绿党形成固定印象，认为绿党在安全问题上毫无建树，这无疑将使绿党在今年的大选中失去大量选民支持。

那么，绿党的安全政策主张究竟有哪些？

首先，最关键的是，绿党要求加强警方力量，改进警察装备。在参与执政的地方州府中，绿党已经开始实施具体政策。例如，在绿党和社民党联合执政的北威州，每年招募的警察人数超过2000人，是之前新招警察数量的4倍。

其次，绿党改变立场，不再要求进一步加强安全法律。绿党主席欧兹德米（Cem Ozdemir）表示，对于其他政党正在热议的各种安全法律新措施，他们一概不参加讨论，“任何党团，如果提出新的安全法律，则必须证明过去类似法律存在缺陷”。

在柏林圣诞市场恐怖袭击案中，安全部门错误地估计了嫌疑人阿尼斯·阿姆里的危险性，绿党强调，类似的错误不应再犯，但这跟实施更加严格的安全法律没有关系，而是如何更好地贯彻现行安全法律的问题。柏林恐袭案的发生，责任在执政当局，对于具有潜在恐怖威胁的人，联邦政府部门以及欧盟各国应该有更加通畅的信息交换渠道。

欧兹德米认为，即使给阿尼斯·阿姆里戴上电子脚环，也无法阻止恐怖袭击的发生。如果默克尔不能在这一问题上站出来承担责任，绿党有必要建议成立一个专门的调查委员会。

第三，绿党反对在主要大城市设立更多的视频监控系统，他们认为，视频监控只有在特定的犯罪高发地区或重大活动期间，才有用。欧兹德米说：“我们不希望对民众进行大规模的监控。”西蒙·彼得也强调：“没有理由的监控不符合宪法精神。”

最后，对于来自突尼斯、阿尔及利亚和摩洛哥的具有潜在恐怖威胁的难民，绿党主张与这些国家达成协议，要求他们接纳被遣返的本国公民，并且这些协议可以与经济援助挂钩。但是，绿党反对联邦政府提议将包括上述三国内的整个马格里布地区都归入“移民来源安全地区”。

德国难民数量急剧下降

德国之声1月11日讯 2016年抵达德国的难民数量为28万人，比前年下降三分之二。德国政府表示，这表明，一系列减少难民涌入的措施正在发挥效果。

据德国内政部移民和难民办公室11日发布的年度统计数据，去年约有28万难民进入德国，相比2015年难民危机高潮时期的89万人，数量急剧下降。

内政部长托马斯·德迈齐埃说：“这一趋势表明，对难民数量实施管控的措施是有效的。”

去年春季，难民抵达欧洲的主要通道巴尔干线路被关闭，欧盟和土耳其达成难民安置协议，极大地减少了通过爱琴海进入欧盟的难民数量。

不过，统计数据显示，去年首次申请难民身份的申请表数量急剧上升，达到74.55万份，这其中包括2015年抵达德国但直到去年才递交难民申请的表格。2015年，德国政府收到47.7万份难民申请表格。

内政部去年对约70万份申请表格做出了批复，是2014年批复数量的5倍，表明德国机构处理难民申请的能力大大增强。2015年，相关部门曾因准备不足、处理难民申请效率低下而饱受批评。

据统计，2016年，62%的难民申请批复（约43.4万份）为“倾向于同意”。其中，有25.6万份申请（占36.8%），根据日内瓦公约，同意给予难民地位。另外有15.3万份申请被批准为“辅助保护”，即暂时给予他们在德国的难民身份。从国别上看，叙利亚仍然是最大的难民申请来源国，其次为阿富汗、伊拉克和厄立特里亚。

而来自巴尔干地区的难民申请数量明显下降，因为德国政府明确表示，阿尔巴尼亚和科索沃等巴尔干国家的公民在德国获得永久居留权的可能性很低。

德国内政部的这份难民年终统计数据将使德国总理默克尔松了一口气。在今年9月的大选中，难民和国家安全问题将成为两大最受关注的主题，而默克尔在2015年底对难民实施的开放国门政策一直让她备受争议，使她不得不改变初衷，对难民进入实施更加严格的监管措施。

2016年难民数量急剧下降，28万人的数量，已经接近于默克尔难民政策的批评者所要求的20万难民数量上限，因而对默克尔的压力有所减轻。不过，内政部长德迈齐埃也表示，未来将面临很多挑战，仍有大量难民申请表格需要处理。对于默克尔来说，她必须使选民相信德国政府有能力让这些被给予居留权的难民成功融入德国社会。

德国大选可能面临网络攻击

德国之声1月11日讯 美国情报部门宣称，俄罗斯黑客的网络攻击影响了美国大选。专家警告称，由于德国目前的网络安全基础设施薄弱，类似的攻击在今年的大选中也有可能发生。

政府和商业机构的安全咨询专家盖肯（Sandro Gaycken）说：“总体而言，德国各政党目前使用的硬件和软件在安全性方面完全赶不上中情局电脑的水平，所有的东西都可以破解。”盖肯目前是欧洲管理和技术学院下属的数据社会研究所所长，被认为是德国IT技术安全领域最顶尖的专家之一。他说，即使是联邦政府的电脑系统，也不足以抵御网络攻击。

总部设在柏林的混沌计算机俱乐部的专家诺伊曼（Linus Neumann）解释说：“技术手段非常简单，几乎不费吹灰之力。1000个木马病毒组成的系统就能瘫痪像推特之类的社交网络系统，而花费还不到30欧元。”从上个世纪八十年代开始，混沌计算机俱乐

部就开始致力于弥补计算机系统的安全薄弱环节。

对政治人物的信息的泄露或假消息很容易影响选民心理，造成混乱和困惑，这些信息往往在社交媒体广泛传播，目的在于伤害政治对手。从 2016 年底，德国开始讨论今年议会选举中可能面临的网络攻击问题。德国议会基民盟/基社盟团体领导人考德（Volker Kauder）表示，他并不害怕网络攻击，因为德国的选举同美国不一样，没有使用能够连接互联网的电子投票系统。

负责德国国内情报事务的联邦宪法保护办公室主任马森（Hans-Georg Maassen）称，自从德国在乌克兰冲突问题引发的对俄制裁问题上采取强硬立场以后，有迹象表明，对德国议会网络攻击的数量开始增多，他们怀疑俄罗斯在 2015 年春季曾经攻击过议会内部数据系统，并窃取部分信息。

据联邦政府内部人士透露，在巴符州有数家中型公司负责设计与改进政府机构的软件系统，但是，盖肯对这些公司的软件可靠性表示怀疑，他认为，由于缺乏专业技能和足够资金，德国公司在面对美国或俄罗斯“超级黑客机构”的攻击时几乎毫无获胜机会。

经济纵横

德国经济宏观经济面欢欣鼓舞

德国电视一台每日新闻 1 月 12 日讯 德国联邦统计局今日公布的数据显示，德国 2016 年国内生产总值稳步增长，增幅达 1.9%，创下 5 年来历史高位。前两年的增幅也不低，分别为 1.7% 和 1.6%。统计局局长称，德国经济增长目前处于持续稳步攀升期。

德国经济增长主要归因于强劲的居民个人消费购买支出和国家支出两个主要方面。另外，德国经济良好运行还得益于形势良好的劳动力市场以及较低的通胀率。

德国居民个人消费总额较 2015 年增加了 2%，而国家财政支出甚至增加了 4.2%。德国房地产市场一片欣欣向荣景象，房屋投资，主要是房屋建设方面，2016 年同比增加 3.1%，而机械、设备和车辆的投资同比增加 1.7%。

国际贸易对德国经济增长的影响不大。虽然货物贸易和服务输出方面的出口较去年同比增加了 2.5%，但德国进口增幅高达 3.4%。

德国景气的宏观经济面也使得德国联邦、州、地方以及社保产生 192 亿欧元的财政盈余。这已经是德国连续第三年财政出现盈余了。2015 年度和 2014 年度财政盈余分别为 209 亿欧元和 86 亿欧元。

空客创下新的销售记录

德国电视一台每日新闻 1 月 11 日讯 2016 年交货 688 架飞机，空客创下交通运输机实际交货数量新纪录。2015 年实际交货数量为 635 架。

波音虽然以 2016 年度 748 架的交货数量明显领先于空客，但 2016 年空客获得的新订单数量为 731 架，超过了波音 63 架，这个计算方法已经考虑了退单的可能性。空客总裁布利叶（Fabrice Bregier）预言，空客将在 2019 年赶超波音。

那些主体部件由空客生产的小机型飞机销路特别好，2021 年前已经被预订一空。而大型双层飞机空客 A 380 销量不尽人意，每年销量仅为 12 架。

空客 2016 年底首次与伊朗航空签订了 100 架飞机的销售合同，合同总价在 180 亿欧元。伊朗航空同时也同波音签订了飞机销售合同。伊朗航空届时将替换掉旧的飞机。

“人民叛徒”成为年度恶词

德国电视一台每日新闻1月10日讯 “人民叛徒”（Volksverräter）被评为2016年度德国年度恶词。恶词评选委员会认为，“人民叛徒”一词具有“典型的独裁专制政权遗产”性质。当人们用这个词来给某位政治人物贴标签的时候，往往“不加区别地恶意诋毁，有悖于民主的根本”。

2016年，评委会共收到1064个词，其中60%符合恶词评审条件。在这594个词汇中，许多恶词都与移民融入和难民危机有关。

热点透析

恐怖威胁下德国如何平衡民主和安全

综合明镜在线、德国之声报道 在柏林圣诞市场恐怖袭击的阴影下，各党派领导人纷纷要求改革德国目前的国家安全架构。随着秋季大选的临近，安全问题将成为大选的核心话题，如何平衡安全和自由？德国可能在过分强调安全的路上越走越远。

企图挑战联邦体制

过去一年间，德国内政部长托马斯·德迈齐埃一直在思考一些问题：遣返避难申请被拒难民的权力，是否应该从各个地方州手中收归联邦政府？是否应该赋予联邦刑事警察局（BKA）更大的权力？德国国内情报部门的权力架构还能否跟上时代的发展？2016年12月底，德迈齐埃在《法兰克福汇报》上发表署名社论，全盘托出他的“强大国家”概念，震惊基民盟党内乃至整个德国。

与此同时，社民党主席、德国副总理西格玛·加布里尔提交了一份文件，提出重塑德国的安全政策，对于伊斯兰极端主义采取更加强硬的手段，对具有潜在暴力威胁的萨拉菲运动派“零容忍”。

德国总理默克尔和巴伐利亚州州长泽霍费尔（Horst Seehofer）也重申，对于日益增长的恐怖暴力活动予以严厉打击。

大选之年，几乎所有党派的领导人和潜在的候选人竞争者纷纷在安全问题上表态，他们的态度几乎一致地偏向强硬路线。

德迈齐埃在社论中写道，德国目前的反恐能力不足以应对当前的恐怖主义危机和灾难性事件。德国国内的安全力量主要包括内政部下属的联邦刑事警察局（BKA）、联邦警察、国内情报机构BfV，以及其他一些部门，人员约6万人。德迈齐埃认为，必须对这些安全机构进行改革，赋予联邦政府在控制政府各个安全机构方面更大的权力，必须大幅度增加视频监控系统的数量，扩大面部识别技术的应用，增加安全人员配备。总之，国家必须更加强势。

自2001年之后，在安全问题上，德国已经很久没有出现类似德迈齐埃这样强硬的政治主张。2001年，面对美国9·11恐怖袭击后的安全形势，时任内政部长奥托·席利（Otto Schily）提交了一份内容广泛的安全措施改革方案。但德迈齐埃走得更远，他呼吁重新思考德国的联邦体制。按照目前的权力架构，德国各联邦州享有很大的自主权，德迈齐埃的这一“集权”主张当然遭到各州反对。萨安州州长哈塞尔勒夫（Reiner Haseloff）说：“历史证明德国的联邦制度是合理有效的。无论面对怎样的恐怖威胁，我

们都要抵制任何挑战联邦体制的企图。”

德国之声评论说，德迈齐埃试图扩大联邦刑事警察局的司法权力，将联邦警察的触角伸到各个地方州，这些设想毫无现实可能性，原因很简单，不可能在议会获得修改宪法所需的三分之二多数。

只需要看看德国地图就会明白，仅靠集权化的警察部队根本无法保障全国范围内的安全，因为他们必须解决所有地区的具体问题，熟悉各地的社会环境。因此，德国之声认为，只需将 BKA 的职权范围明确界定为“全面领导和掌控反恐工作”即可，就像德国国内情报机构 BfV，在右翼极端组织“地下国家社会党”出现之后，所有的线人情报都集中交给 BfV 处理一样。

“强势国家”的呼声高涨

在柏林恐袭案之后，德国人必须重新思考自己的反恐路线图，究竟是大刀阔斧地重塑安全力量，还是在众多领域小修小补？

对于民主制度而言，自由和安全之间的精准平衡从来都难以达到，但德国民众在他们的政治理念中已经尽了最大努力平衡这两者的关系。尽管这几年，安全问题似乎占了上风，但自由的价值观仍时不时地在某些领域起到制衡的作用。这其中，德国宪法法院无疑作为修正器扮演着关键性的角色。

德国能否捍卫自己的民主体制？这个问题从二战结束德国民主制度重建之后，就始终萦绕着。最早的争论出现在 1967 年，德国通过紧急法案，赋予联邦政府在面临自然灾害或内乱等情况下的特殊处置权力。上世纪 70 年代末，左翼极端组织“红军旅”在德国境内制造了一系列恐怖袭击事件，导致强力部门不得不采取拖网式扩大调查手段，并提出采用全面的监控系统。

此后，德国经历了多年的宽松时期，盛行弱政府的思想，将国有机构私有化，对安全机构的权力扩张表示怀疑，支持普世主义和社会多元，主张对所有的生活方式和思潮都持自由开放的态度，甚至是对极端主义思想也保持宽容。

长期以来，德国有两种类型的恐惧心理，一是怕政府力量过于强大，二是怕外部敌人和恐怖分子。如今，对外来恐怖主义威胁的恐惧显然占了上风，所有的舆论都集中在德国和民众面临的恐怖主义威胁，甚至连绿党都呼吁采取更严格的安全措施，扩大警察力量，这在几年前是不可想象的。

造成社会舆论转向的因素，除了恐怖袭击，还有德国社会结构的不稳定。尽管德国经济依然表现强劲，失业率很低，犯罪率下降，但在田园牧歌般的社会表象下面，裂痕已经出现。欢迎难民的人和反伊斯兰运动 Pegida 支持者之间的价值鸿沟正在扩大，凝聚德国社会的力量正在弱化。更何况，德国周边国家和地区的社会稳定性也在下降，德国东面，威权主义盛行，德国西面，盟国脱欧倾向明显。欧盟的软弱也进一步催生了德国国内要求“强势国家”的呼声。

德国在加强其安全机构方面变得更加强硬，同时，其他一些因素也导致“强势国家”趋势的显现。德国历史上从神圣罗马帝国开始，地方诸侯的力量就非常强大，中央政府的权力有限。德国历史最黑暗的时期往往就是中央政府企图攫取更大权力的时期。一战爆发时，德国皇帝威廉二世宣称拒绝承认任何政党，“今天，我们都是德国兄弟”。希特勒在发动二战之前也声称：“此时此刻，所有的德国民众都和我团结在一起。”

德国社会学家卡尔·罗文斯坦 (Karl Loewenstein) 和卡尔·曼海姆 (Karl Mannheim) 在二战流亡期间提出“军事民主”的观点，显示出他们对德国社会的敏锐观察。德国必须对这其中的危险性保持警惕，魏玛共和国的第一次民主试验就是被内部滋生的国家主

义理念毁灭的。

三条道路的选择

实施更加严格的安全法案能否及时抓捕阿尼斯·阿姆里，阻止柏林恐袭案的发生？

德国联邦州的内政部长正在讨论降低遣返前拘禁的法律门槛。法律专家加泽阿斯（Gazeas）认为，绝对有必要改革目前法律，对于具有潜在威胁的伊斯兰极端分子，必须制定全国统一的评判标准。

同时，对于德国的安全体系进行一些微调，也有助于这一体制的稳定。

德国近来已经开始调整电子通讯监控措施。2016年11月初，各州检察官和联邦检察官共同协商后同意，允许调查人员监听加密的电子通讯，如电话或短信等。调查人员说，在所有被监听的电话或短信中，只有15%是从来没有加密过的，其余大部分都或多或少、不定期地使用过某种加密手段，如利用WhatsApp。调查人员只能通过植入特洛伊木马的手段破解这些加密手段，而这就需要现有法律进行修改。

关于如何调整德国的安全政策，目前摆在默克尔政府面前的有三种方案。

一是内政部长德迈齐埃在《法兰克福汇报》上提出的观点，将安全机构的权力集权化，收归联邦政府，制定更加严格的安全法案。

第二是社民党领导人加布里尔提交的文件，这份长达7页的报告一定程度上呼应德迈齐埃的观点，要求加强政府权力，实施严格的安全法案。同时，加布里尔认为，还应该采取更加广泛的预防措施，例如在难民收留中心建立青年社会保障和社工制度。他提出一个名为“自由欧洲网络”的设想，目的是在社交媒体上加强宣传，同伊斯兰极端分子争夺舆论阵地。“仅仅通过刑法无法彻底打败国内滋生渐长的恐怖主义，”加布里尔说，“我们在建立强势政府的同时，还必须利用软实力。”

第三种方案是基民盟的姊妹党基社盟提出的主张。如果按照德迈齐埃的设想，巴伐利亚州的情报机构将不复存在，这显然是基民盟难以接受的。基社盟领导人Seehofer希望今年9月大选之后，基社盟成员、巴伐利亚州内政部长赫尔曼（Joachim Hermann）能够被任命为内政部长，从而在这场席卷全国的安全架构重塑大讨论中夺回部分话语权。

距离大选还有9个月，默克尔政府必须对未来的安全政策做出选择，没有一条道路能够让所有人都满意，但对于急于求成、希望立竿见影的人来说，德迈齐埃的主张显然最具吸引力。

《德国快讯》信息均来源于德国相关媒体，除特别注明外，欢迎转载。但敬请在转载时注明由本刊提供。

《德国快讯》半月刊
每月10日、25日出版
2017年1月21日
<http://dgyj.tongji.edu.cn>
<http://german-studies-online.tongji.edu.cn>

编辑出版：《德国研究》编辑部
责任编辑：武亚平
地址：200092 上海市同济大学
电话：65980918, 65983997
E-mail: dgyj@tongji.edu.cn